



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.12.2016

№ 539

с.Екатеринославка

Об утверждении Положения «О муниципально- частном партнерстве в муниципальном образовании Октябрьский район

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально - частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Уставом муниципального образования Октябрьский район,

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Положение «О муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Октябрьский район» (прилагается).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте района.

Глава Октябрьского района



С.Л.Дементьев

ПОЛОЖЕНИЕ

о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Октябрьский район Амурской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет цели, формы, принципы и условия участия администрации муниципального образования Октябрьский район Амурской области в проектах муниципально-частного партнерства, регулирует общие принципы организации отношений, возникающих в рамках муниципально-частного партнерства в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Уставом муниципального образования Октябрьский район Амурской области.

1.2. Целью настоящего Положения является участие администрации муниципального образования Октябрьский район Амурской области в проектах муниципально-частного партнерства, создание условий для привлечения частных инвестиций, эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

1.3. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

а) муниципально-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

б) проект муниципально-частного партнерства (далее также проект) – проект, планируемый для реализации совместно публичным партнером и частным партнером на принципах муниципально-частного партнерства;

в) соглашение о муниципально-частном партнерстве (далее также – соглашение) – гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на

условиях, которые установлены Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ;

г) публичный партнер – муниципальное образование от имени которого выступает глава муниципального образования Октябрьский район Амурской области;

д) частный партнер – российское юридическое, с которым в соответствии с настоящим Положением заключено соглашение;

е) финансирующее лицо- юридическое лицо либо действующее без образования юридического лица по договору о совместной деятельности объединение двух и более юридических лиц, представляющие заемные средства частному партнёру для реализации соглашения на условиях возвратности, платности, срочности;

ж) прямое соглашение гражданско-правовой договор, заключенный между публичным партнером, частным партнером и финансирующим лицом в целях регулирования условий и порядка их взаимодействия в течение срока реализации соглашения, а также при изменении и прекращении соглашения;

з) сравнительное преимущество – преимущество в использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации проекта, перед использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации муниципального контракта, при условии, что цена товара, работы, услуги, количество товара, объем работы или услуги, качество поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иные характеристики товара, работы, услуги при реализации равны цене товара, работы, услуги, количеству товара, объему работы или услуги, качеству поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иным характеристикам товара, работы, услуги при реализации муниципального контракта;

и) эксплуатация объекта соглашения – использование объекта соглашения в целях осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной таким соглашением, по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг в порядке и на условиях, которые определены соглашением;

к) техническое обслуживание объекта соглашения (далее также – техническое обслуживание) – мероприятия, направленные на поддержание объекта соглашения в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего или капитального ремонта;

л) уполномоченные органы – орган местного самоуправления, уполномоченный в соответствии с уставом муниципального образования на осуществление полномочий, предусмотренных пунктом 6.2. раздела 6 настоящего Положения.

Понятия и термины, используемые в настоящем Положении, не определенные в настоящем пункте, применяются в значениях, определенных

федеральными, региональными и муниципальными нормативно-правовыми актами.

1.4. Сторонами соглашения о муниципально-частном партнерстве являются публичный партнер и частный партнер.

1.5. Не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица:

- а) государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- б) государственные и муниципальные учреждения;
- в) иные хозяйственные товарищества и общества, дочерние хозяйственные общества и некоммерческие организации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

1.6. Участие администрации муниципального образования Октябрьский район Амурской области в муниципально-частном партнерстве основывается на принципах:

- а) законности;
- б) добросовестного и взаимовыгодного сотрудничества сторон муниципально-частного партнерства;
- в) равноправия участников муниципально-частного партнерства в отношениях, связанных с заключением и исполнением соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- г) эффективного использования инструментов бюджетного финансирования, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом;
- д) обеспечения доступности информационного ресурса о проектах муниципально-частного партнерства;
- е) сбалансированности муниципальных и частных интересов;
- з) соблюдения прав и законных интересов участников соглашения о муниципально-частном партнерстве.

2. Формы и способы участия администрации муниципального образования Октябрьский район в проектах муниципально-частного партнерства

2.1. Формами муниципально-частного партнерства являются:

- 1) имущественное участие (вовлечение в инвестиционный процесс имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа);
- 2) финансовое участие;
- 3) участие нематериального характера;
- 4) иные формы в соответствии с законодательством Российской Федерации и Амурской области, муниципальными правовыми актами.

2.2. Соглашением о муниципально-частном партнерстве может предусматриваться одна или несколько форм участия.

2.3. Способы имущественного участия являются:

1) предоставление частному партнеру в аренду на условиях, определенных соглашением, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, необходимых для реализации проектов муниципально-частного партнерства, в соответствии с законодательством;

2) предоставление частному партнеру в доверительное управление, владение и пользование на условиях, определенных соглашением, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, необходимого для реализации проектов муниципально-частного партнерства, в соответствии с законодательством.

2.4 Соглашением муниципально-частного партнерства определяются доли публичного партнера и частного партнера в праве собственности на объект соглашения муниципально-частного партнерства. Доли могут определяться как по отдельным этапам исполнения соглашения муниципально-частного партнерства, так и по его окончании. В случае сохранения доли частного партнера по окончании последнего этапа соглашением муниципально-частного партнерства может быть предусмотрено право публичного партнера на выкуп доли частного партнера.

2.5. Способы финансового участия являются:

1) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в соответствии с бюджетным законодательством;

2) иные способы в соответствии с законодательством Российской Федерации и Амурской области.

2.6. В рамках соглашения о муниципально - частном партнерстве может использоваться один либо несколько видов финансового участия.

2.7. Условиями соглашения муниципально-частного партнерства может предусматриваться использование различных форм имущественного и финансового участия администрации муниципального образования Октябрьский район Амурской области в муниципально-частном партнерстве.

2.8. Объемы и сроки участия администрации муниципального образования Октябрьский район Амурской области в финансировании создания, обслуживания, реконструкции, модернизации и (или) эксплуатации объектов соглашения муниципально-частного партнерства изменяются в случаях, предусмотренных соглашением муниципально-частного партнерства:

1) при изменении показателей инфляции или колебания валютных курсов;

2) в связи с нарушением частным партнером обязательств по соглашению муниципально-частного партнерства, в частности в отношении качества объекта соглашения или производимых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг и сроков создания, реконструкции, модернизации объекта соглашения муниципально-частного партнерства или производимых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг.

3. Элементы соглашения о муниципально-частном партнерстве

3.1. При принятии решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства определяется форма муниципально-частного партнерства посредством включения в соглашение предусмотренных настоящим разделом обязательных элементов соглашения и определения последовательности их реализации.

3.2. Обязательными элементами соглашения являются:

1) строительство и (или) реконструкция (далее также – создание) объекта соглашения частным партнером;

2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;

3) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

4) возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ от 13.07.2015;

3.3. В соглашение в целях определения формы муниципально-частного партнерства могут быть также включены следующие элементы:

1) проектирование частным партнером объекта соглашения;

2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

3) обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;

4) наличие у частного партнера обязательства по передаче объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве в муниципальную собственность по истечении определенного срока, но не позднее дня прекращения соглашения.

3.4. В случае, если объем финансирования создания объекта соглашения публичным партнером и рыночная стоимость движимого и (или) недвижимого имущества, передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению, либо рыночная стоимость передаваемых прав на такое имущество (в случае, если соглашением не предусматривается возникновение права собственности частного партнера на такое имущество) в совокупности превышают объем финансирования создания таких объектов частным партнером, обязательным элементом соответствующего соглашения является предусмотренное подпунктом 4 пункта 3 настоящего Положения обязательство частного партнера.

4. Объекты соглашения о муниципально-частном партнерстве

4.1. Объектом соглашения являются:

- 1) транспорт общего пользования;
- 2) объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;
- 3) подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;
- 4) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;
- 5) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;
- 6) объекты, на которых осуществляется обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;
- 7) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения.
- 8) объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции.

4.2. Основаниями для принятия решения об участии администрации муниципального образования Октябрьский район Амурской области в муниципально-частном партнерстве являются:

- 1) соответствие проекта целям и задачам, установленным программой социально-экономического развития муниципального образования Октябрьский район Амурской области и муниципальными программами;
- 2) необходимость привлечения внебюджетных источников финансирования;
- 3) повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
- 4) необходимость повышения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

5. Соглашение о муниципально-частном партнерстве

5.1. Соглашение о муниципально-частном партнерстве заключается в письменной форме с победителем конкурса на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве или иным лицом, при условии представления ими документов, предусмотренных конкурсной документацией и подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по соглашению в случае, если такое обеспечение исполнения обязательств предусмотрено конкурсной документацией и содержит следующие существенные условия:

- 1) элементы соглашения о муниципально-частном партнерстве, определяющие форму муниципально-частного партнерства, а также обязательства сторон соглашения, вытекающие из этих элементов;
- 2) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа, а также обязательства сторон по реализации соглашения в соответствии с этими значениями;

3) сведения об объекте соглашения, в том числе его технико-экономические показатели;

4) срок действия соглашения или порядок его определения;

5) порядок и сроки возмещения расходов сторон соглашения, в том числе в случае его досрочного прекращения;

6) обязательства сторон в связи с досрочным прекращением соглашения, обязательства сторон в связи с заменой частного партнера, в том числе обязательство частного партнера передать находящийся в его собственности объект соглашения публичному партнеру в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ и соглашением;

7) обязательства сторон соглашения обеспечить осуществление мероприятий по исполнению соглашения, в том числе обязательств, вытекающих их элементов соглашения, в соответствии с графиками осуществления каждого мероприятия в предусмотренные этими графиками сроки, а также порядок осуществления таких мероприятий;

8) определение прав собственности на объект соглашения, условий и момента наступления таких прав;

9) обязательство публичного партнера предоставить частному партнеру предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, объекты недвижимого имущества (в том числе земельный участок или земельные участки) и (или) недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой;

10) ответственность сторон соглашения в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по соглашению;

11) способы обеспечения исполнения частным партнером обязательств по соглашению (предоставление банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии), передача публичному партнеру в залог прав частного партнера по договору банковского счета, страхование риска ответственности частного партнера за нарушение обязательств по соглашению), размеры предоставляемого финансового обеспечения и срок, на который оно предоставляется;

12) иные предусмотренные федеральными законами существенные условия.

5.2. В зависимости от формы участия администрации муниципального образования Октябрьский район Амурской области в проекте муниципально-частного партнерства помимо условий, предусмотренных пунктом 5.1. настоящего Положения, в соглашение о муниципально-частном партнерстве могут включаться иные условия, не противоречащие законодательству.

6. Полномочия муниципального образования Октябрьский район Амурской области в сфере муниципально-частного партнерства

6.1. Решение о реализации проекта муниципально-частного партнерства принимает Октябрьский районный Совет народных депутатов, если публичным партнером является муниципального образования Октябрьский район Амурской области либо планируется проведение совместного конкурса с участием Октябрьского района (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации, Амурской области), а также осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 224-ФЗ от 13.07.2015, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Амурской области, уставом Октябрьского района и муниципальными правовыми актами.

6.2. Уполномоченным органом в сфере муниципально-частного партнерства определяется администрация муниципального образования Октябрьский район Амурской области.

6.3. Уполномоченный орган в сфере муниципально-частного партнерства осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечение координации отделов, служб администрации муниципального образования Октябрьский район Амурской области при реализации проекта муниципально-частного партнерства;

2) согласование конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;

3) осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве;

6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;

7) осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами и муниципальными правовыми актами.

6.4. Проект муниципально-частного партнерства направляется в Правительство Амурской области для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительно преимуществ в соответствии с частями 2-5 статьи 9 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

7. Гарантии прав участников при заключении и исполнении соглашений

7.1. При реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве частному партнеру гарантируется защита его прав и законных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.2. Частный партнер имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействий) органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

7.3. Соглашением могут быть установлены также иные гарантии прав частного партнера, не противоречащие Федеральному закону от 13.07.2015 №224-ФЗ, другим федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Амурской области, муниципальным правовым актам.

7.4. Срок действия соглашения устанавливается с учетом срока создания объекта соглашения, объема инвестиций, вложенных в создание такого объекта, срока окупаемости этих инвестиций, срока получения частным партнером средств (выручки) в объеме, определенном соглашением.