

УТВЕРЖДЕНА
Решением Завитинского
районного Совета народных
депутатов от 30.06.2014 № 88/18



СТРАТЕГИЯ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА ДО 2025 ГОДА

г. Завитинск
2014

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ 1	
ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА	5
1.1. Краткие сведения о Завитинском районе	5
1.2. Демографическая ситуация и потенциал трудовых ресурсов	7
1.3. Экономический потенциал	12
1.3.1. Промышленное производство	14
1.3.2. Сельское хозяйство	18
1.3.3. Предпринимательская деятельность	21
1.3.4. Инвестиционная деятельность	22
1.3.5. Строительство и приобретение жилья	24
1.4. Анализ качества жизни населения	26
1.4.1. Уровень жизни населения	26
1.4.2. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство	28
1.4.3. Транспортная инфраструктура	31
1.4.4. Информационные ресурсы	35
1.4.5. Развитие потребительского рынка	37
1.4.6. здравоохранение	40
1.4.7. Образование	43
1.4.8. Культура, физическая культура и спорт	47
1.4.9. Социальная защита населения	50
1.6. Бюджетный потенциал	52
1.6.1. Бюджет Завитинского района	52
1.6.2. Муниципальная собственность	56
РАЗДЕЛ 2	
СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА	59
2.1. Внутренние и внешние факторы	59
2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития Завитинского района	60
2.2.1. Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы муниципального образования	60
РАЗДЕЛ 3	
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА	70
РАЗДЕЛ 4	
ПРИОРИТЕТНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА ДО 2025 ГОДА	74
РАЗДЕЛ 5	92
ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность решения вопросов стратегического управления развитием территории обусловлена преобразованиями экономического развития страны, произошедшими в последнее десятилетие XX века. Основными из них были и остаются экономическая децентрализация, расширение прав регионов и муниципальных образований, их экономических возможностей, и, в значительной степени, отсутствие эффективной методики управления социально-экономическими процессами на местном уровне.

Сегодня каждое муниципальное образование во многом самостоятельно несет ответственность за свое комплексное социально-экономическое состояние и перспективы развития.

Изменение содержания местного самоуправления в связи с принятием 6 октября 2003 года Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющего возможность решения населением соответствующей территории под свою ответственность местных вопросов, стало основанием для самостоятельной разработки и реализации муниципальной стратегии.

Следовательно, сегодня подотчетные населению органы местного самоуправления получили право формулировать долгосрочные и среднесрочные цели местного развития и определять способы их достижения.

Принятие этого закона дало возможность привлекать наиболее активные слои населения к решению местных проблем, что порождает у людей заинтересованность в судьбе своей малой родины, в развитии местного хозяйства, использовании природных, интеллектуальных, управленческих и других ресурсов. Это позволяет населению через организацию и развитие местного самоуправления самому подключиться к поиску средств для решения социальных вопросов, создания современной инфраструктуры муниципального образования, улучшения окружающей среды. Долгосрочным ориентиром в этой работе должны стать стратегические планы социально-экономического развития муниципальных образований.

Сегодня растет роль организующих способностей местных властей, объединяющих различные субъекты экономики с различными интересами на территории муниципального образования для достижения общих целей.

В современных условиях рыночных отношений перед органами местного самоуправления Завитинского района стоит задача согласования интересов всех субъектов муниципального образования, что даст возможность территории эффективно развиваться. Назрела необходимость долгосрочного планирования и разработки стратегии развития территории, которая должна стать документом общественного согласия.

Основные направления социально-экономического развития Завитинского района на период до 2025 года соответствуют нормативным правовым документам, принятым на федеральном уровне, и обозначенным

Правительством Российской Федерации приоритетам и направлениям развития страны.

Стратегия социально-экономического развития Завитинского района на период до 2025 года (далее Стратегия) сформирована в соответствии с целями и задачами Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года. Она учитывает положения Схемы территориального планирования Завитинского района и других стратегических документов как федерального, так и регионального уровней.

Стратегия разработана в соответствии с Законом Амурской области от 06.09.2010 № 378-ОЗ «О стратегическом планировании в Амурской области» и методическими рекомендациями по разработке документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области, утвержденными Распоряжением Правительства Амурской области от 19 мая 2010 г. № 49-р.

РАЗДЕЛ 1

ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА

1.1. Краткие сведения о Завитинском районе

Завитинский район образован в 1926 году. Район, как территориальное звено местного самоуправления, представляет собой часть территории Амурской области и является самоуправляемой административно-территориальной единицей. Административный центр – город Завитинск.

Завитинский район расположен в юго-восточной части Амурской области на востоке Зейско-Буреинской равнины. На севере граничит с Ромненским районом, на востоке – с Бурейским и землями города Райчихинска, на юге – с Михайловским и на западе – с Октябрьским районами.

Территория насчитывает 3286 кв. км (0,91% от территории области). Расстояние от районного центра города Завитинск до административного центра Амурской области города Благовещенска составляет 170 км.

Рельеф местности делится на 2 части: холмисто-увалистая (север, северо-восток района) и равнинно-холмистая (юг, юго-запад).

Холмисто-увалистый рельеф представляет собой высокие увалы и крутки до 50-100 м с крутизной склонов 5-6 градусов, покрытые лесной растительностью. Разделены увалы глубокими падами, сильно заболоченными и почти всегда имеющими озера и ручьи.

Равнинно-холмистый тип представлен большими равнинными участками с незначительными холмистыми возвышениями, рассеченными неглубокими падами и распадками.

Климат района континентальный по температурным признакам и муссонный по характеру формирования. Температурный режим района благоприятен для возделывания сельскохозяйственных культур и относится к первой тепловой зоне, со среднегодовой температурой 0...–2°C. Средняя температура холодных месяцев (декабрь-январь) от 24,7 до 27,7 градусов ниже нуля. В отдельные годы может понижаться до –29,3°C. В самые теплые месяцы (июль-август) температура достигает +25°, +32°C.

Водные ресурсы района представлены рекой Завитой с протоками и небольшими пойменными озерами. Река Завитая является левым притоком реки Амур. Основными притоками реки Завитой являются: Половинка – 31 км, Камышенка – 22 км, Светлая – 15 км.

На территории района выделены следующие почвенные типы: бурые лесные, луговые, дерново-подзолистые, лугово-бурые, луговые темноцветные, пойменные, дерново-луговые, болотные.

Все почвенные типы залегают в определенной закономерности от факторов почвообразования: рельефа, растительности, почвообразующих пород. Наиболее распространены бурые лесные и луговые почвы.

Полезные ископаемые – глина кирпичная; песчано-гравийная смесь для бетона; песок кварцевый, полевошпатовый для песчано-известковых блоков; кварцевые пески для производства стекла; бурый уголь.

В соответствии с Законом Амурской области от 10.11.2005 № 88-ОЗ «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Завитинского района и муниципальных образований в его составе» (в редакции Закона Амурской области от 20.12.2005 г. №119-ОЗ) в муниципальном образовании Завитинский район образованы 1 городское и 9 сельских поселений, на территории которых находится 24 населённых пункта.

По состоянию на 1 января 2013 года численность населения района составляет 15310 человек, из которых 72,6% (11122 человек) проживают в городской местности и 27,4% (4188 человек) – в сельской. Доля района в общей численности населения области – 1,9%. Плотность населения муниципального образования составляет 4,66 человека на 1 кв. км (в области – 2,3 человека на 1 кв.км).

Город Завитинск имеет сообщение со всеми населёнными пунктами района. Всего в районе имеется 349,6 км дорог с твердым покрытием, что составляет 84% от общей протяженности дорог. Проходит участок пути Забайкальской железной дороги. Помимо этого на территории Завитинского района расположен отрезок федеральной автодороги «Чита-Хабаровск».

На территории района осуществляют свою деятельность 32 промышленных, 7 сельскохозяйственных предприятий, транспортные, предприятия малого бизнеса и индивидуальные предприниматели.

Ведущее место в экономике района занимают промышленное производство и сельское хозяйство. Промышленными предприятиями являются: ПМС-306 ОАО «РЖД», ПМС-46 ОАО «РЖД», Завитинский филиал ГУП Амурской области «АГРО», Завитинская торгово-производственная компания «Аппетитыч» (ИП Наконечников А.Н.), ООО «Редакция газеты «Завитинский вестник», ЗАО «Амурввтормет», ООО «ТПК «Дальстройсервис» и другие. Данными предприятиями производятся крупы, мясные и рыбные полуфабрикаты, выпускается местная газета, осуществляется обработка металлических отходов и лома и т.д.

Сельскохозяйственная продукция представлена зерновыми культурами, соей, молоком, мясом крупного рогатого скота и свиней, медом и др.

В районе активно проводятся мероприятия по информатизации, по развитию мобильной связи, ведется строительство объектов производственного, социального назначения, строительство индивидуального жилья.

На 01 января 2013 года на территории района насчитывается 159 магазинов, 8 предприятий общественного питания общедоступной сети (кафе, столовые), более 50 объектов бытового обслуживания, функционируют учреждения здравоохранения, образования и культуры, кредитно-финансовые и страховые организации.

Богато культурное и историческое наследие. На территории района находится 11 памятников истории и культуры.

1.2. Демографическая ситуация и потенциал трудовых ресурсов

В течение последних лет в районе наблюдается устойчивое сокращение численности населения как за счет естественной, так и миграционной убыли.

Таблица 1

Численность населения Завитинского района

	2008г.		2009г.		2010г.		2011г.		2012г.	
	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область
Численность населения (на конец года) – всего, тыс. чел.	18,1	864,5	17,9	860,7	15,9	827,8	15,6	821,6	15,3	816,9
в том числе:										
городское	12,8	565,3	12,7	561,0	11,4	552,9	11,3	550,6	11,1	548,2
сельское	5,3	299,2	5,2	299,7	4,4	274,9	4,3	271,0	4,2	268,7
Доля городского населения в общей численности населения, %	70,7	65,4	70,9	65,2	71,7	66,8	72,4	67,0	72,6	67,1
Доля сельского населения в общей численности населения, %	29,3	34,6	29,1	34,8	28,3	33,2	27,6	33,0	27,3	32,9

Примечание: в соответствии с окончательными итогами Всероссийской переписи населения-2010

За период 2008 – 2012 годы численность населения района сократилась на 2,8 тысячи человек или на 15,5%. Если в 2008 году в районе проживало 2,1% населения области, то в 2012 году уже – 1,9%.

Основная доля населения района, более 70%, сосредоточена в городской местности. Данный показатель за ряд лет превышает областной.

Наибольшие темпы сокращения численности населения характерны для сельской местности. Так, за последние пять лет сельское население уменьшилось на 1,1 тыс. человек или на 20,8%. В связи с сокращением численности сельского населения, доля его постепенно сокращается, и увеличивается доля городского – на 1,9 процентных пункта за период 2008-2012 годы.

Демографическая ситуация в Завитинском районе, как и в Амурской области в целом, характеризуется продолжающимся процессом сокращения численности населения.

Таблица 2

Основные демографические показатели в Завитинском районе

	2008г.		2009г.		2010г.		2011г.		2012г.	
	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область
Коэффициент рождаемости, ‰	14,6	12,9	14,1	13,3	15,2	13,8	13,8	13,5	15,0	14,3
Коэффициент смертности, ‰	19,3	15,1	18,6	14,7	20,0	15,3	17,9	14,8	18,1	14,7
Коэффициент естественного прироста (+), убыли (-) населения, ‰	-4,7	-2,2	-4,5	-1,4	-4,7	-1,5	-4,0	-1,2	-3,1	-0,4
Коэффициент миграционного прироста (+), убыли (-) населения, ‰	-9,7	-3,8	-8,0	-2,9	-12,1	-4,4	-15,2	-7,4	-14,8	-5,3

В 2012 году уровень рождаемости составил 15,0 человека на 1000 населения, что на 1,2 пункта выше, чем в 2011 году, на 0,4 пункта выше, чем в 2008 году, и на 0,7 пункта выше областного показателя 2012 года.

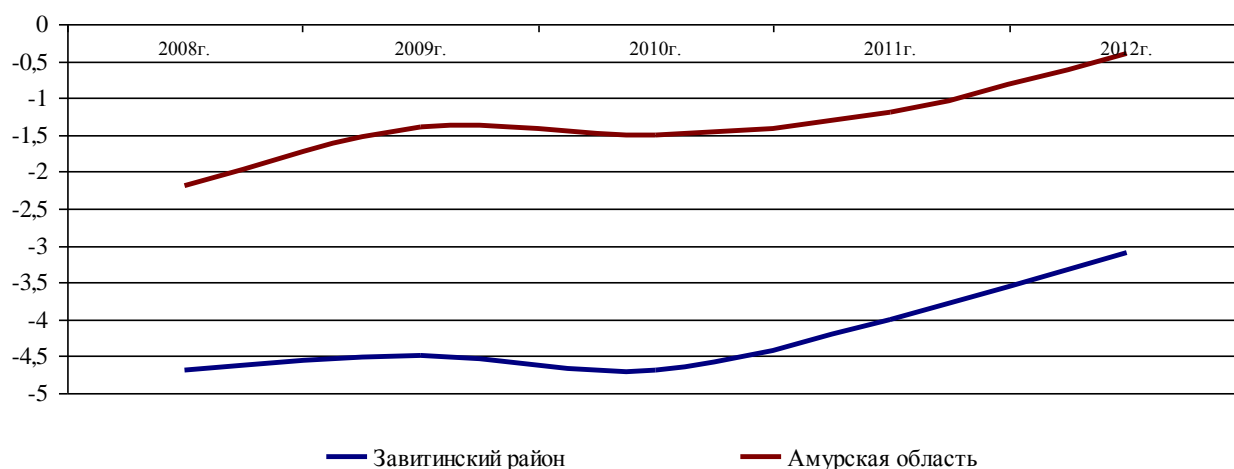


Рисунок 1 - Коэффициент естественного прироста в Завитинском районе и Амурской области в 2008-2012 гг., ‰

В анализируемом периоде наиболее низкий уровень смертности наблюдался в 2011 году – 17,9 человека на 1000 населения, притом он превышал среднеобластной показатель на 3,1 пункта.

Одной из основных проблем в муниципальном образовании остается миграционный отток населения. С 1993 года (за исключением 2005 года) для района характерна миграционная убыль населения, которая составила в 2012 году 14,8 человека на 1000 населения.

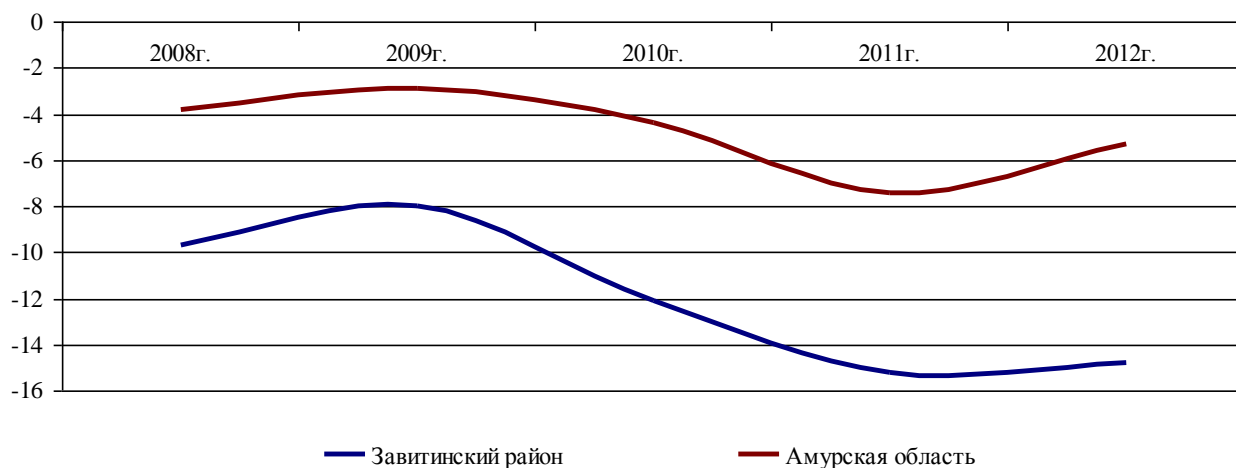


Рисунок 2 - Коэффициент миграционного прироста в Завитинском районе и Амурской области в 2008-2012 гг., ‰

Демографическая политика района, реализуемая в соответствии с муниципальными (долгосрочными) социальными и экономическими программами района, направлена на: повышение рождаемости и укрепление семьи, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни, реабилитацию инвалидов, оптимизацию миграционных процессов. Первоочередными направлениями решения демографических проблем являются: кардинальное улучшение уровня медицинского обслуживания населения, повышение экологического контроля продуктов питания, повышение материального уровня жизни и решение жилищной проблемы.

Таблица 3

Распределение численности населения по возрастным группам по состоянию на 1 января 2013 года, %

Показатели	Завитинский район	Амурская область	Коэффициент сравнения (Завитинский район/ Амурская область)
Численность населения – всего	100,0	100,0	
в том числе:			

Показатели	Завитинский район	Амурская область	Коэффициент сравнения (Завитинский район/ Амурская область)
моложе трудоспособного возраста	20,3	18,9	1,07
трудоспособного возраста	56,0	60,5	0,93
старше трудоспособного возраста	23,7	20,6	1,15

В структуре населения района наибольший удельный вес, 56,0%, приходится на трудоспособное население. Однако этот показатель на 4,5 пункта ниже, чем в среднем по области. На 3,1 пункта выше, чем в среднем по области, доля населения старше трудоспособного возраста. На 1000 человек трудоспособного возраста приходится 786 человек в возрасте моложе и старше трудоспособного возраста. При этом, что в среднем по области на 1000 человек трудоспособного возраста приходится 653 человек нетрудоспособного возраста. Таким образом, можно говорить о более высокой демографической нагрузке в районе, нежели по области.

Таблица 4

Основные показатели занятости населения Завитинского района

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012 года к 2008 году, %
Численность населения на начало года – всего, чел.	18408	18145	16150	15881	15584	84,8
Численность населения в трудоспособном возрасте, чел.	11633	11322	9926	9273	8912	78,5
Численность занятых в экономике, чел.	8331	8040	8081	8129	8135	97,0
в том числе:						
в организациях, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, чел.	3451	3033	3027	3021	3042	85,1
в филиалах и представительствах, зарегистрированных в районе, чел.	712	715	719	713	718	100,8
в малом бизнесе, чел.	1443	1452	1460	1496	1506	104,0
занятых ведением ЛПХ с целью производства товарной продукции, чел.	2440	2520	2600	2638	2635	109,8
работающих за пределами района, чел.	285	320	275	261	234	93,2
Удельный вес занятых в экономике в общей численности населения в трудоспособном возрасте, %	71,6	71,0	81,4	87,6	91,3	X

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп
<i>Справочно:</i> Удельный вес занятых в экономике в общей численности населения в трудоспособном возрасте по Амурской области, %	76,6	77,8	79,8	85,0	86,2	X
Коэффициент сравнения удельного веса занятых в экономике в общей численности населения (МО/Область)	0,93	0,91	1,02	1,03	1,05	X

Численность населения в трудоспособном возрасте Завитинского района с 2008 по 2012 год снизилась на 23,45%. При этом численность занятых в экономике уменьшилась на 2,4%, в основном за счет сокращения численности занятых на крупных и средних предприятиях. Теряя работу по найму на предприятиях и в организациях, люди преимущественно либо уходят в частный сектор экономики, либо занимаются личным подсобным хозяйством. Численность занятых в личных подсобных хозяйствах с целью производства товарной продукции увеличилась на 8,0%. При этом в районе существует часть населения, работающая за его пределами: в 2012 году доля этой категории населения составила 2,9% от общей численности занятых в экономике.

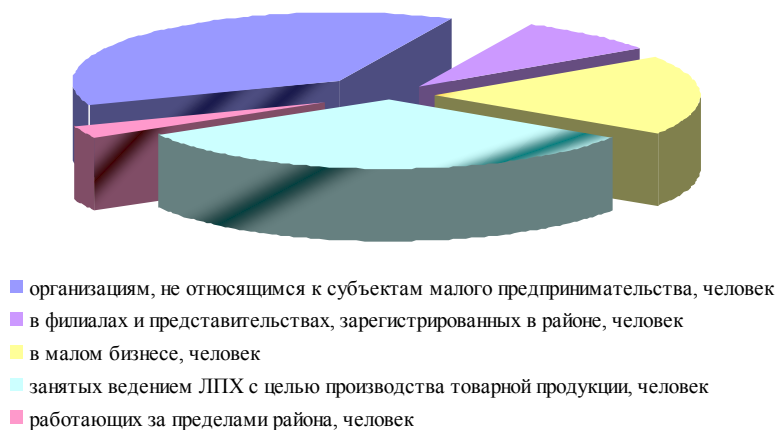


Рисунок 3 – Структура занятости населения Завитинского района по видам организаций, человек

Численность населения муниципального образования в трудоспособном возрасте сокращается. Однако темп сокращения численности населения в трудоспособном возрасте выше темпа сокращения общей численности населения, что является крайне негативной тенденцией.

Доля занятых в экономике района практически на уровне областного показателя, но положение с безработицей остается сложным. Сохраняется профессионально-квалификационное несоответствие между требованиями работодателей и качеством рабочей силы. Основными препятствиями при трудоустройстве остается предпенсионный возраст, отсутствие опыта работы для молодых специалистов, отсутствие требуемого уровня квалификации.

ГКУ Амурской области «Центр занятости населения Завитинского

района» ведется работа по трудоустройству безработных граждан.

Таблица 5

Сведения о численности безработных в Завитинском районе

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012
Численность обратившихся в органы государственной службы занятости, человек	2605	2373	1923	1056	1040
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, человек	852	1351	965	756	807
из них:					
- направлено на обучение, человек	83	75	65	32	35
- трудоустроено, человек	318	361	219	227	267
Потребность в работниках, заявленная предприятиями и организациями в течение года, чел.	569	373	328	311	376
Численность безработных на конец года, чел.	582	491	457	391	461

В 2012 году отмечено снижение численности лиц, обратившихся в органы государственной службы занятости, к уровню 2011 г. на 1,5%. Численность безработных к концу 2012 года увеличилась на 17,9%.

С целью смягчения напряженности на рынке труда в районе, повышения стимулов к активному поиску работы безработными гражданами, предупреждению процессов массовой безработицы, повышения уровня занятости населения, сдерживания уровня безработицы в экономике района реализуется программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области.

Данная программа реализуется на территории района по следующим направлениям:

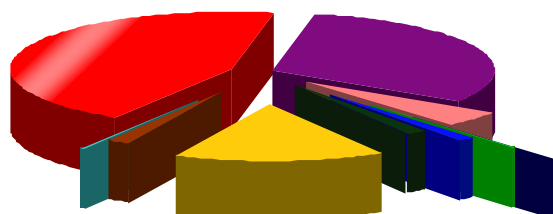
- содействие трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей,
- стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы,
- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет планирующих возвращение к трудовой деятельности,
- содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

1.3. Экономический потенциал

Структура экономики Завитинского района в разрезе видов экономической деятельности с указанием удельного веса каждого вида в общем обороте организаций по итогам работы в 2012 году приведена в таблице 6.

**Видовая структура экономики Завитинского района
по обороту организаций**
(по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)

Виды экономической деятельности	2011		2012		Темп роста, %
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	
ВСЕГО	468181	100,0	821079	100,0	175,4
в том числе:					
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	106670	22,8	124377	21,7	116,6
Обрабатывающие производства	24921	5,3	14105	2,5	56,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4122	0,9	4015	0,7	97,4
Строительство	582	0,1	361271	63,0	в 2441р.
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	201036	42,9	256522	44,7	127,6
Транспорт и связь	110560	23,6	36279	6,3	106,4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	347	0,1	537	0,1	154,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	491	0,1	967	0,2	в 2р.
Образование	8342	1,8	8473	1,5	121,4
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	11110	2,4	14533	2,5	136,9



- Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
- Обрабатывающие производства
- Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
- Строительство
- Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств
- Транспорт и связь
- Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг
- Государственное управление и обеспечение военной безопасности
- Образование
- Здравоохранение и предоставление социальных услуг

Рисунок 4 – Структура оборота организаций по видам экономической деятельности в 2012 г.

Оборот в разрезе видов экономической деятельности по крупным и средним организациям Завитинского района по данным Амурстата за 2012 год составил 821,0 млн. рублей, что на 16,6% выше уровня 2011 года. В структуре оборота организаций в 2012 году наибольший удельный вес заняло строительство. Следует отметить, что данная ситуация не характерна для экономики – значительное увеличение объемов строительства было связано с прокладкой на территории района участка нефтепровода ВСТО-П. Традиционно в структуре оборота организаций преобладают оптовая и розничная торговля (38,0-43,0%), транспорт и связь (23,0-33,0%) и сельское хозяйство (16,0-23,0%).

1.3.1. Промышленное производство

В настоящее время мониторинг и сравнительный анализ основных показателей развития промышленного производства Завитинского района указывают на его потенциал и возможности конкуренции по отдельным видам продукции на областном уровне. Промышленное производство одна из основных отраслей экономики района, которое обеспечивает предпосылки социально-экономического развития муниципального района.

Таблица 7

Основные показатели развития промышленных предприятий Завитинского района

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Количество промышленных предприятий, ед.	24	25	27	32	34	141,7
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в ценах соотв. лет), млн. руб.	109,17	111,66	145,32	161,74	171,28	156,9
Раздел С: Добыча полезных ископаемых	5,38	5,42	5,82	6,08	6,28	116,7
Раздел D: Обрабатывающие производства	77,93	80,50	108,81	121,56	130,28	167,2
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	40,60	49,53	50,01	59,27	62,80	154,7
Текстильное и швейное производство	0,36	0,40	0,43	0,52	0,53	147,2
Обработка древесины и производство изделий из	0,07	0,07	18,06	21,23	23,42	в 334р.

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
дерева						
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	2,10	2,80	2,80	2,84	2,90	138,1
Прочие производства	34,80	27,70	37,51	37,70	40,63	116,8
Раздел Е: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	25,86	25,74	30,69	34,10	34,72	134,3
Финансовый результат (в ценах соотв. лет), млн. руб.	15,1	16,3	16,7	15,9	17,0	112,6
Среднесписочная численность работающих, чел.	361	376	413	451	474	131,3
Количество убыточных предприятий, ед.	3	2	4	1	0	X

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по разделам (С+D+E) в 2012 году составил 171,3 млн. рублей, что выше уровня 2008 года на 18,2% (в сопоставимых ценах).



Рисунок 5 – Структура промышленного производства в Завитинском районе в 2012 году

Добыча полезных ископаемых представлена одним действующим предприятием, осуществляющим добычу бурого угля. В 2012 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по разделу С составил 6,28 млн. рублей, индекс производства – 93,3%. Снижение относительно 2008 года – на 29,0%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по разделу D в 2012 году составил 130,3 млн. рублей, индекс производства – 103,5%. Обрабатывающие производства в Завитинском районе представлены следующими видами экономической деятельности:

– производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака. На пищевую отрасль приходится около 37% промышленного производства в районе. Выпуск преимущественно осуществляют индивидуальные предприниматели:

- производство хлеба и хлебобулочных изделий: ИП Захария К.И., ИП Аборнев К.В., ИП Наконечников А.Н, ИП Федько И.А., ПО «Единство»;

- мясных и рыбных полуфабрикатов: ИП Наконечников А.Н.;

- копчение рыбы и производство рыбных пресервов: ИП Афанасьев С.А.

В 2012 году объем отгруженных товаров собственного производства по данному виду деятельности составил 62,8 млн. рублей, что на 17,3% выше уровня 2008 года (в сопоставимых ценах).

Динамика производства продукции в натуральном выражении в 2008-2012 годах представлена в таблице 8.

Таблица 8

Производство продукции в натуральном выражении в Завитинском районе

Вид продукции	Произведено				
	2008	2009	2010	2011	2012
Хлеб и хлебобулочные изделия – всего, тонн	420,8	431,7	433,2	450,4	458,2
Кондитерские изделия, тонн	20,0	21,4	18,5	20,4	23,5
Мясные и рыбные полуфабрикаты, тонн	281,3	288,0	334,7	342,6	348,6
Рыба копченая, тонн	34,2	34,7	41,0	43,1	44,8
Консервы овощные – всего, туб.	14,5	14,8	–	–	–

Наиболее заметно к 2012 году относительно 2008 года возросло производство рыбы копченой: если в 2008 году объем выпуска составил 34,2 тонны, то в 2012 году он достиг уровня 44,8 (прирост в 1,3 раза). Также увеличилось производство мясных и рыбных полуфабрикатов, объем производства в 2012 году вырос по сравнению с 2008 годом в 1,2 раза.

В целом, развитие промышленного производства в районе в значительной мере определяется успешным функционированием крупных и средних предприятий этого вида деятельности, которые реализуют инвестиционные программы и проекты, предусматривающие внедрение новой техники и прогрессивной технологии, обновляют ассортимент, повышают качество выпускаемой продукции, увеличивают объемы ее производства и конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках. При положительном маркетинге в целом по области, в районе возможна организация производства продуктов детского питания по выпуску овощных консервов, сухих молочных смесей.

– текстильное и швейное производство. В данной сфере заняты 7 хозяйствующих субъектов: ИП Назарова Т.В., ИП Михайлова Е.В., ИП Кривунченко О.А., ИП Погребец М.В., ИП Руденко В.Ф. и др. Объем отгруженных товаров собственного производства в 2012 году достиг значения 0,53 млн. рублей, индекс производства составил 99,1%. Увеличение относительно уровня 2008 года составило 0,3%.

– обработка древесины и производство изделий из дерева. Данный вид деятельности представлен тремя субъектами малого предпринимательства: ООО «Домсервис», ИП Резниченко А.Е., ИП Сорокоумов Н.Н. Значительный рост объемов производства в 2010 году обусловлен началом ведения хозяйственной деятельности ООО «Дом-Сервис». В 2012 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил 23,4 млн. рублей. Индекс производства при этом – 103,1%.

– целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность. Издательской и полиграфической деятельностью занят один субъект малого предпринимательства – ООО «Редакция газеты «Завитинский вестник». Объем отгруженной продукции в 2012 году составил 2,9 млн. рублей, индекс производства – 98,5%. Объем производства увеличился с 2008 года на 16,4%.

– прочие производства представлены такими предприятиями как ЗАО «Амурвтормет» и ГУП Амурской области «АГРО». В 2012 году было отгружено продукции на сумму 40,6 млн. рублей, индекс производства – 104,0%. Снижение относительно уровня 2008 года – на 19,8%.

В 2012 году по Разделу Е объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами составил 34,7 млн. рублей, индекс производства – 101,0%. Увеличение относительно уровня 2008 года составило 0,6%.

За 5 лет прослеживается положительная тенденция роста промышленного производства. За анализируемый период возросла среднесписочная численность работающих на 31,3% и в 2012 году составила 474 человека. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по промышленным видам экономической деятельности в 2012 году составила 29856 рублей, что на 15,2% ниже среднеобластного уровня по данным видам деятельности, и увеличилась по сравнению с 2008 годом более чем в 3,5 раза.

Отрицательной тенденцией является нестабильность финансово-хозяйственной деятельности предприятий таких видов деятельности как швейное производство, т.к. продукция производится по индивидуальным заказам населения, спрос не достаточно стабилен, а также производство продуктов питания в виду высокой конкуренции (1 хозяйствующий субъект в 2010 году прекратил деятельность по производству хлеба).

1.3.2. Сельское хозяйство

Сельскохозяйственное производство является одним из наиболее развитых видов экономической деятельности в Завитинском районе. Отрасль «сельское хозяйство» района в 2012 году представлена 9 сельскохозяйственными предприятиями, 15 фермерскими хозяйствами и 2635 личными подсобными хозяйствами населения.

Количество сельскохозяйственных предприятий за последние пять лет сократилось по причине прекращения хозяйственной деятельности 2-х колхозов и 12 КФХ по причине отсутствия финансовых средств для развития. В настоящее время на 26,4 тыс. га пашни действуют 5 колхозов, 4 СПК и 15 КФХ, филиал ГУП Амурской области «АГРО» – производящие в основном растениеводческую продукцию и молоко. В общей структуре наиболее выделяются такие сельхозпредприятия как СПК (к-з) «Русь», СПК «Движение», которые занимаются производством растениеводческой и животноводческой продукции, а также филиал ГУП Амурской области «АГРО», специализирующееся на производстве сои и гречихи.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий муниципального района в 2012 году составила 112,4 тыс. га, что, в свою очередь, составляет 34,2% общей площади земель Завитинского района. Из общей площади пашни в 61,9 тыс га использовалось 26,4 тыс. га, или 42,6%.

Основные показатели работы сельскохозяйственных предприятий приведены в таблице 9.

Таблица 9

Основные показатели развития сельского хозяйства по Завитинскому району

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Количество действующих сельскохозяйственных предприятий, ед.	9	8	7	7	9	100,0
Количество действующих крестьянских (фермерских)	12	12	10	13	15	125,0

хозяйств и малых с/х предприятий, ед.						
Кол-во ЛПХ, занимающихся производством товарной продукции, ед.	2440	2520	2600	2638	2635	108,3
Продукция сельского хозяйства всех категорий хозяйств в действующих ценах каждого года, млн. руб.	424,2	413,3	527,5	721,8	745,8	175,8
в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	130,1	96,6	94,9	126,8	107,2	X
в т.ч. в сельскохозяйственных предприятиях, млн. руб.	161,6	127,6	121,5	238,1	250,0	154,7
в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	в 2,4р	77,2	100,4	181,6	88,7	X
Финансовый результат (прибыль/убытки), тыс. руб.	15640,0	20603,0	20325,0	39510,0	13201,0	X
Фонд оплаты труда, млн. руб.	8,9	12,0	11,3	16,0	20,5	в 2,3р.
Среднемесячная заработная плата, руб.	4400,0	5845,7	8077,0	11729,9	12275,5	в 2,8р.
Среднесписочная численность работников, чел.	277	250	175	176	180	65,0

На долю сельскохозяйственных предприятий приходится более 33,5% общего оборота организаций района. Объем продукции сельского хозяйства за 2008-2012 годы увеличился в действующих ценах на 75,8% и в 2012 году составил 745,8 млн. рублей, в т.ч. по сельскохозяйственным предприятиям – 250,0 млн. руб. (на 54,7% выше уровня 2008 года).

Вследствие модернизации сельскохозяйственного производства и применения новых технологий производства и высокопроизводительной техники численность работников, занятых в сельскохозяйственном производстве, имеет тенденцию к уменьшению, в 2012 году составила 180 человек, что ниже уровня 2008 года на 35,0%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась в 2,8 раза (в текущих ценах). Так, если среднемесячная заработная плата в сельскохозяйственном комплексе в 2008 году составила 4400,0 рублей, то в 2012 году она составила 12275,5 рубля. При этом она остается ниже среднеобластного уровня на 24,3%.

За 5 лет значительно повысилась эффективность производства, в 2012 году получен положительный финансовый результат в целом по отрасли в сумме 13,2 млн. рублей. Снижение относительно 2011 года было обусловлено невозможностью завершить уборку сои. Тем не менее, благодаря улучшению производственно-финансовой деятельности действующих предприятий ускоряется процесс обновления основных производственных фондов.

**Основные показатели производства
сельскохозяйственной продукции в Завитинском районе**

Наименование показателей	Ед. измер.	Годы					Темп роста 2012г. к 2008г., %.
		2008	2009	2010	2011	2012	
Зерно в весе после доработки, во всех категориях хозяйств	тонн	3910	5465	1422	6093	4060	103,8
в т.ч. сельхозпредприятия	тонн	3901	5421	1414	6055	4030	103,3
Удельный вес в общем объеме производства зерна	%	99,8	99,2	99,4	99,4	99,3	X
Соя в весе после доработки	тонн	10232	6390	8630	14321	14140	138,2
в т.ч. сельхозпредприятия	тонн	10217	6361	8480	14151	13932	136,4
Удельный вес в общем объеме производства сои	%	99,9	99,5	98,3	98,8	98,5	X
Молоко, во всех категориях хозяйств	тонн	6476	7396	7382	8468	8149	125,8
в т.ч. сельхозпредприятия	тонн	680	675	443	851	842	123,8
Удельный вес в общем объеме производства молока	%	10,5	9,1	6,0	10,0	10,3	X
Скот и птица на убой (в жив. весе), во всех категориях хозяйств	тонн	868	1210	956	1178	1290	148,6
в т.ч. сельхозпредприятия	тонн	49	52	35	45	51	104,1
Удельный вес в общем объеме производства скота и птицы на убой (в жив. весе)	%	5,6	4,3	3,7	3,8	4,0	X

В результате внедрения технологий и постоянной работы по повышению плодородия почв и культуры земледелия в 2012 году всеми категориями хозяйств получено 14,1 тыс. тонн сои, что выше уровня 2008 года на 38,2% при средней урожайности в сельхозпредприятиях 9,2 ц/га (после доработки). В животноводстве решено перевести отрасли на новейшие технологии содержания скота и производства продукции. В 2012 году всеми категориями хозяйств произведено 8,1 тыс. тонн молока, в том числе сельскохозяйственными предприятиями – 0,8 тыс. тонн. Основное производство молока обеспечивается за счет хозяйств СПК (к-з) «Русь», СПК «Движение» и ЛПХ района.

За последние пять лет в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции наблюдается тенденция снижения доли средних сельскохозяйственных предприятий в пользу малых форм хозяйствования. В связи с этим, не меньшее значение придается развитию и

повышению экономической стабильности крестьянских (фермерских) хозяйств, малых предприятий, частных предпринимателей и личных подсобных хозяйств.

1.3.3. Предпринимательская деятельность

В Завитинском районе созданы благоприятные условия устойчивого развития малого предпринимательства.

Таблица 11

Основные показатели развития предприятий малого бизнеса в Завитинском районе

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012 г. к 2008 г., %
Количество субъектов малого и среднего бизнеса по состоянию на конец года – всего, ед.	347	349	353	343	335	96,5
в том числе:						
- малые и средние предприятия – юридические лица, ед.	54	53	60	62	59	109,3
- индивидуальные предприниматели, ед.	293	296	293	281	277	94,5
Среднесписочная численность работников в малом и среднем бизнесе, чел.	1443	1452	1460	1496	1506	104,4
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в малом и среднем бизнесе, руб.	9203	9790	10640	11651	12839	139,5
Доля занятых в малом и среднем бизнесе, включая ИП, в общей численности занятых в экономике, %	17,3	18,1	18,1	18,4	18,5	X
Оборот малых и средних предприятий - юридических лиц (в действующих ценах), млн. руб.	618,6	679,7	747,2	836,9	893,7	144,5

По данным налоговой службы в конце 2013 года на территории района зарегистрировано 335 субъектов малого и среднего предпринимательства (на 3,5% ниже уровня 2008 года), из них 277 индивидуальных предпринимателей.

В малом бизнесе в 2012 году было занято около 1,5 тыс. человек. Доля занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике района составляет 18,5% против 17,3% в 2008 году.

Оборот предприятий малого бизнеса в 2012 году увеличился на 10,8% относительно 2008 года (в сопоставимых ценах).

Вопросы формирования благоприятных условий для развития малого предпринимательства являются одной из приоритетных задач администрации района. Так, на территории Завитинского района с 2002 года реализуется программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства,

предусматривающая консультационную, а также финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

Субъекты малого и среднего предпринимательства района получают финансовую поддержку в виде субсидий, предусмотренных в рамках областной программы, принятой в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Помимо того, при главе Завитинского района организован Совет предпринимателей.

Таким образом, основу экономического потенциала Завитинского района составляют предприятия промышленности, сельского хозяйства, а также динамично развивающийся малый бизнес. Развитие данных предприятий создает реальную возможность обеспечения экономической стабильности Завитинского района. Для достижения этой цели необходимо повышение конкурентоспособности производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках за счет внедрения новых высокотехнологичных, ресурсосберегающих производств, что, в свою очередь, с позиции формирования высокоэффективной экономики, обеспечит занятость, в том числе самозанятость, и социальную защиту населения, рост доходов местного сообщества, создаст действенный трудовой мотивационный механизм.

1.3.4. Инвестиционная деятельность

В 2012 году на развитие экономики и социальной сферы в районе было направлено более 83,7 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что в сопоставимых ценах меньше объема инвестиций 2008 года на 48,0%.

Таблица 12

Динамика инвестиций в основной капитал в Завитинском районе

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования по району в действующих ценах, млн. рублей	116,8	107,5	115,6	81,1	83,7
Темп роста в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году	в 13,3р	82,1	101,4	64,6	102,4
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования по области в действующих ценах, млн. рублей	64799	99700	79386	107083	98558
Темп роста по области в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году	119,5	137,3	75,0	124,1	80,0
Доля инвестиций по району в общем объеме инвестиций по	0,18	0,11	0,15	0,08	0,08

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
области, %					
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования по району на душу населения, руб.	6382,5	5972,2	7239,2	5206,7	5465,7
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования по области на душу населения, руб.	76185	115584	95623	130348	120305
Коэффициент сравнения объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения (МО/область), %	8,4	5,2	7,6	4,0	4,5

В общем объеме региональных инвестиций доля Завитинского района незначительна, за анализируемый период она колеблется от 0,08% до 0,18%.

Таблица 13

Распределение инвестиций в основной капитал по сферам деятельности в Завитинском районе

Виды экономической деятельности	2011 год		2012 год	
	тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу
Всего	81141	100,0	83680	100,0
в том числе:				
- производственная сфера	71080	87,6	58431	69,8
- непроизводственная сфера	10061	12,4	25249	30,2

Наибольшая доля объема инвестиций в 2012 году приходится на производственную сферу: на территории района в 2011 году начало функционировать новое сельскохозяйственное предприятие, в 2012 году предприятие осуществляло капитальные вложения в основные средства (строительство помещений, приобретение сельскохозяйственной техники, скота и пр.).

Таблица 14

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

Показатели	2010		2011		2012	
	тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу
Инвестиции в основной капитал	115943	100,0	81141	100,0	83680	100,0
в том числе по источникам финансирования:						

Показатели	2010		2011		2012	
	тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу
собственные средства	24127	20,8	34096	42,0	42046,6	48,7
- прибыль	5468	4,7	11485	14,2	1374,9	1,8
- амортизация	18659	16,1	22611	27,8	40671,7	46,9
привлеченные средства	91816	79,2	47045	58,0	44333,4	51,3
из них:						
- кредиты банков	26485	22,8	29295	36,1	–	–
- заемные средства других организаций	–	–	–	–	9660,2	11,2
- бюджетные средства	64477	55,6	17750	21,9	34673,2	40,1
- средства внебюджетных фондов	832	0,7	–	–	–	–
прочие источники	22	0,0	–	–	–	–

Бóльшая доля в структуре инвестиций в основной капитал приходится на привлеченные средства, в 2012 году их объем составил 44,3 млн. руб., а доля в общей структуре достигла 51,3%.

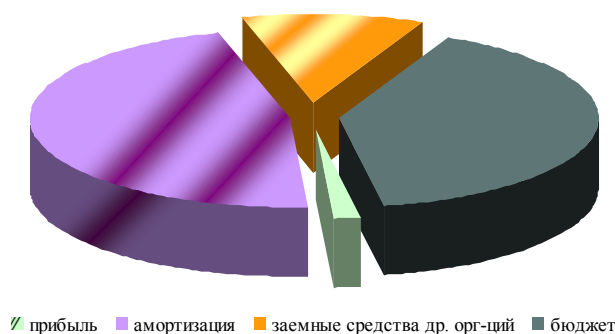


Рисунок 6 – Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

В структуре инвестиций наблюдается существенное повышение собственных источников финансирования.

1.3.5. Строительство и приобретение жилья

На территории Завитинского района в течение последних пяти лет ведется только строительство (реконструкция) индивидуальных жилых домов без обеспечения инженерной инфраструктурой (центральное теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение).

В основном вновь вводимые жилые дома обеспечены только центральным электроснабжением. Отопление – местное, печное, либо мини-котлы; водоснабжение – привозная вода, либо местный трубчатый колодец; водоотведение – надворный туалет, либо септик.

Показатели по строительству жилья в районе

Показатели	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
Площадь ветхого жилищного фонда, тыс. м ²	16,2	15,7	15,7	15,7	15,2
Площадь аварийного жилищного фонда, тыс. м ²	4,3	1,3	1,3	–	–
Введено жилья:					
площадь, м ²	407,65	101,8	204,0	260,0	525,0
Темп роста к предыдущему году, (%)	56,4	25	200,4	127,5	в 2,0р.
домов, ед.	8	1	5	5	8
Темп роста к предыдущему году, (%)	133,3	12,5	500,0	100,0	160,0
Введено жилья на 1000 жителей, (м ²)	22,3	5,6	12,5	13,1	34,0
Темп роста к предыдущему году, (%)	57,3	25	в 2,2р.	104,8	в 2,6р.
<i>Справочно:</i>					
<i>Введено жилья на 1000 жителей в области (м²)</i>	<i>213,0</i>	<i>173,0</i>	<i>197,5</i>	<i>291,1</i>	<i>381,0</i>
<i>Темп роста к предыдущему году (%)</i>	<i>109,8</i>	<i>81,2</i>	<i>114,2</i>	<i>147,4</i>	<i>130,9</i>
Коэффициент сравнения ввода жилья на 1000 жителей (МО/Область), %	10,5	3,2	6,3	4,5	8,9

Аварийный жилищный фонд в г. Завитинске площадью 1,3 тыс. м² был ликвидирован в I квартале 2011 года. Площадь ветхого жилищного фонда составляет 15,2 тыс. м², из них 15,0 тыс. м² расположены в городском поселении «Город Завитинск», 0,2 м² – в сельских поселениях района.

В анализируемом периоде наблюдаются нестабильные объемы ввода жилья. В 2012 году введен наибольший объем ИЖС. Наибольший спад строительства наблюдался в 2009 году.

Всего за 5 рассматриваемых лет введено 27 жилых домов (из них в селах района – 13 домов или 48,1%) или 1498,5 кв. м (село – 785 кв. м или 52,4%).

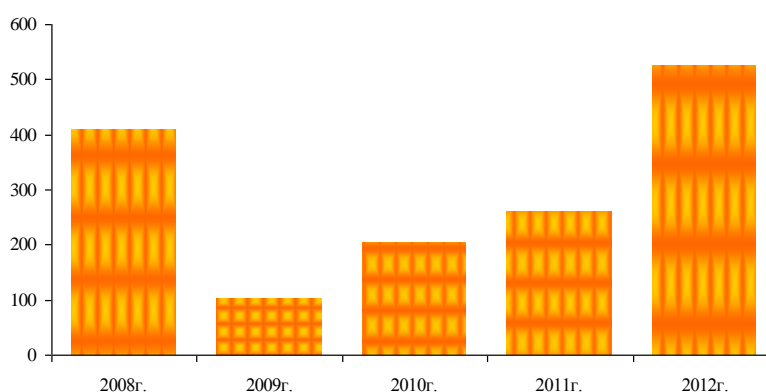


Рисунок 7 – Ввод жилой площади в Завитинском районе в 2008-2012гг., кв. м

Объем вводимого жилья на территории района низкий, по темпам жилищного строительства район отстает от показателей других районов, и от показателей области в целом.

Основной процент строительства индивидуального жилья приходится на город Завитинск – 74,8%.

На территории Завитинского района ведется работа, направленная на содействие по обеспечению жильем населения в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», других федеральных и областных программ по следующим направлениям: «Обеспечение жильем молодых семей», «Развитие ипотечного жилищного кредитования», «Переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда», «Предоставление жилья категориям граждан, установленных федеральным законодательством», «Строительство жилья на селе», «Обеспечение жильем детей-сирот».

1.4. Анализ качества жизни населения

1.4.1. Уровень жизни населения

Одним из основных критериев уровня жизни населения является среднемесячная номинальная начисленная заработная плата.

Таблица 16

Динамика среднемесячной номинальной заработной платы в Завитинском районе

Показатель	2008г.		2009г.		2010г.		2011г.		2012г.	
	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область
Среднемесячная номинальная заработная плата (в действующих ценах), тыс. рублей	13,5	16,7	16,0	20,6	18,7	21,8	20,7	23,6	23,8	26,8
Темп роста к предыдущему году (в сопост. ценах), %	106,7	108,7	109,0	113,9	106,9	97,2	102,2	99,7	107,8	106,5

Среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций в Завитинском районе в 2012 году в сравнении с 2008 годом выросла на 27,6% (в Амурской области – на 16,6%).

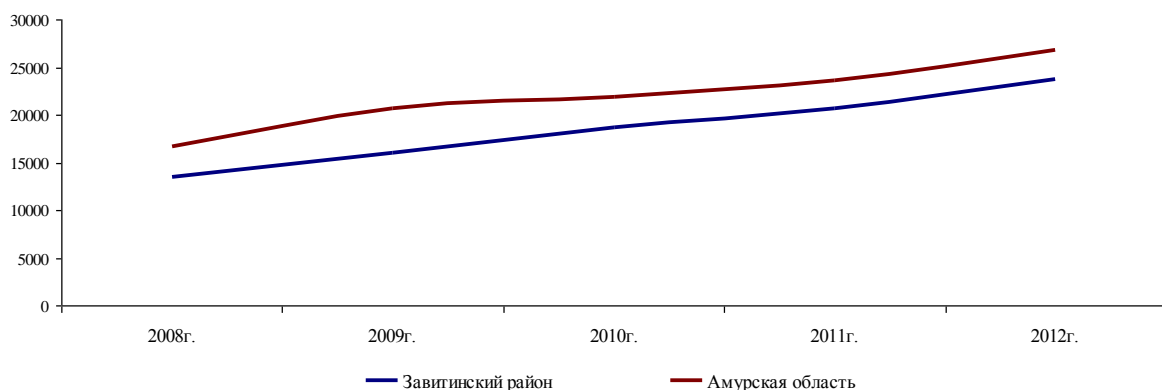


Рисунок 8 – Среднемесячная номинальная заработная плата в Завитинском районе и Амурской области в 2008-2012 гг., рублей

В 2010–2012 годах заработная плата в районе увеличивалась более высокими темпами, чем в области, но сохранялась ниже средней по области. Данная тенденция сохраняется до настоящего времени – в 2012 году среднемесячная заработная плата в Завитинском районе была ниже областной на 11,2%.

Таблица 17

Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности в Завитинском районе (по крупным и средним организациям)

Виды экономической деятельности	2011 год	2012 год		
		руб.	Темп роста (в сопост. ценах), %	Сравнение со средним значением по району, %
В целом по району	20693	23789	107,8	100,0
в том числе:				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	12118	12276	95,0	51,6
обрабатывающие производства	29841	29543	92,9	124,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	11694	19494	156,4	81,9
строительство	28468	30296	99,8	127,4
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств	17319	18029	97,7	75,8
транспорт и связь	30870	33405	101,5	140,4
финансовая деятельность	21715	24885	107,5	104,6
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	22370	22322	93,6	93,8
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	26595	28481	100,5	119,7
образование	11287	14109	117,3	59,3

здравоохранение и предоставление социальных услуг	15930	18258	107,5	76,7
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	7051	10129	134,8	42,6

В районе наблюдается значительная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. В 2012 году самый высокий уровень оплаты труда сложился в разделах «Транспорт и связь» – 33405 рублей, «Строительство» – 30296 рублей, «Обрабатывающие производства» – 29543 рубля. Самый низкий – по разделу «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» – 10129 рублей. Разница составляет более 3 раз.

Следует отметить, что среди действующих предприятий и организаций района задолженности по выплате заработной платы нет.

Таблица 18

Показатели уровня жизни населения в Завитинском районе

Показатель	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения, рублей	5688	6402	7163	7950	8217
Величина прожиточного минимума трудоспособного населения, рублей	6069	6848	7646	8475	8804
Среднемесячная номинальная заработная плата, рублей	13529	16047	18672	20693	23789
Отношение средней заработной платы к величине прожиточного минимума трудоспособного населения	2,2	2,3	2,4	2,4	2,7

Величина прожиточного минимума в течение периода с 2008 по 2012 годы увеличилась в 1,4 раза.

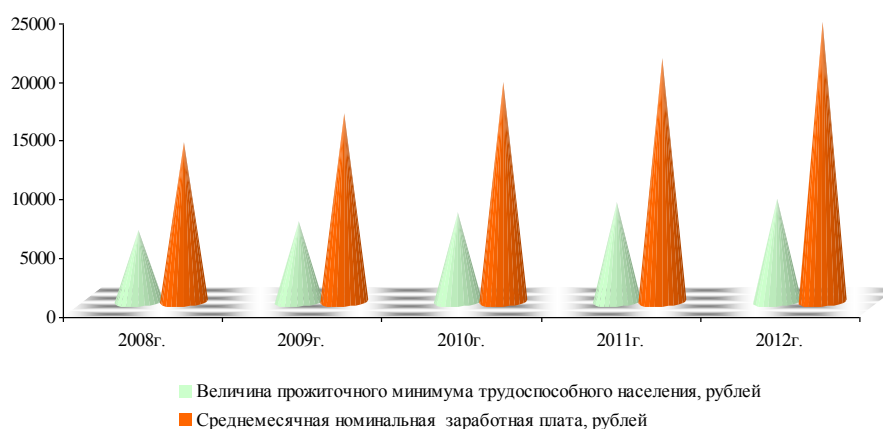


Рисунок 9 – Соотношение размера среднемесячной номинальной заработной платы и величины прожиточного минимума

Учитывая низкий уровень покупательной способности среднемесячной номинальной заработной платы, дополнительные доходы в натуральной форме (ЛПХ) являются существенным подспорьем в семейном бюджете.

1.4.2. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство

Жилищно-коммунальный комплекс Завитинского района включает в себя жилищный фонд, объекты теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, благоустройство и санитарную очистку.

Структура жилищного фонда района представлена в таблице 19.

Таблица 19

Структура собственности жилищного фонда Завитинского района

Показатель	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
Общая площадь жилых помещений по формам собственности жилищного фонда - всего, тыс кв. м	495,0	494,8	494,8	500,0	499,6
в том числе по формам собственности:					
муниципальный жилищный фонд	131,9	118,1	111,2	106,2	99,3
государственный жилищный фонд (жилфонд министерств и ведомств)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
частный жилищный фонд	362,8	376,4	383,3	393,5	400,0

Наибольший удельный вес в структуре жилищного фонда района занимает частный жилищный фонд – 80,1%.

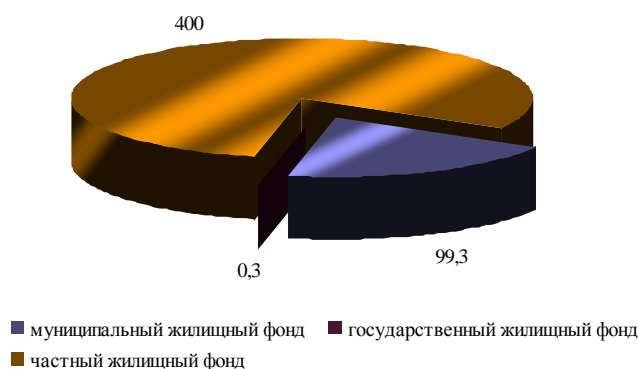


Рисунок 10 – Структура жилищного фонда Завитинского района по формам собственности в 2012 году, тыс. кв. м

Таблица 20

Основные объекты жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования (на конец года)

Показатель	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
Число источников теплоснабжения на конец отчетного года, единиц	21	18	19	18	18

Показатель	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
Общая мощность котельных, Гкал/ч	73,6	54,7	53,5	54,4	54,4
Протяженность сетей теплоснабжения (в двухтрубном исчислении) – всего, км	32,4	31,8	33,33	34,2	34,9
Протяженность сетей водопровода – всего, км	19,8	20,8	16,8	19,4	19,4
Протяженность сетей канализации – всего, км	10,7	8,9	8,9	10,8	10,8
Протяженность автодорог общего пользования с твердым покрытием	28,3	28,3	28,3	74,9	71,7
Число предприятий ЖКХ	10	15	15	15	13

Жилищно-коммунальное обслуживание в районе в 2012 году осуществляли:

1. Предприятия теплоснабжения: ГУП Амурской области «Агро», ООО «Завитинская тепловая компания», ООО «ТПК «Дальстройсервис», ООО «Тепловая компания», ООО «Тепловик», ОАО РЭУ «Амурский», МУП «Теплосервис»;

2. Предприятия водоснабжения и водоотведения: ООО «Каскад», ООО «Энергия-4», ООО «Славянка»;

3. Многоотраслевое предприятие (тепло-водоснабжение и водоотведение) - Свободненский региональный участок Забайкальской Дирекции по тепловодоснабжению – филиал ОАО «РЖД»;

4. Содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах: ООО «Жилкомсервис», ООО «Дом-Сервис», ООО «Славянка»;

5. Управление многоквартирными домами: ООО «УК «Стандарт», ООО «Цитрин», ООО «Завитинская Управляющая Компания»;

6. Утилизация (захоронение) ТБО - МУП «Теплосервис»;

7. Электроснабжение - ОАО «Дальневосточная энергетическая компания».

Таблица 21

Обеспеченность населения жильем, коммунальной инфраструктурой, благоустройство населенных пунктов Завитинского района

Наименование показателей	Единица измерения	Показатели по состоянию на 01.01.2013 года		
		Завитинский район	Амурская область	Коэффициент сравнения (МО/область), %
Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя района	м ² /чел.	31,8	23,0	138,3
Уровень благоустройства жилищного фонда – жилищный фонд, оборудованный:				
- водопроводом	%	49,8	63,8	78,1

- водоотведением	%	49,7	62,4	79,6
- центральным отоплением	%	51,4	69,1	74,4
- газом	%	–	34,3	–
Средний физический износ сетей:				
- водопроводных	%	79,0	68,1	117,7
- канализационных	%	93,0	63,7	146,0
- тепловых	%	77,0	65,4	117,7
- электрических	%	8,0	40,0	20,0
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог	%	36,0	51,6	69,8

1.4.3. Транспортная инфраструктура

Транспортная система Амурской области и Завитинского района имеет более высокий уровень развития по сравнению с другими отдаленными регионами РФ.

Таблица 22

Сравнительная густота путей сообщения Завитинского района

Наименование	Густота транспортной сети (км на 1000 кв. км)	
	Основные автомобильные дороги общего пользования с твердым покрытием	Железные дороги общего пользования
Россия	54,0	5,0
Дальневосточный федеральный округ	8,2	1,4
Амурская область	30,0	8,1
Завитинский район	50,3	20,3

Завитинский район расположен на расстоянии 228 км по железной дороге и 173 км по автодороге от г. Благовещенска. Внешние и внутренние транспортные связи района с областным центром и выходы на внешние направления осуществляются автомобильным и железнодорожным транспортом.

Территорию Завитинского района пересекает основное направление коридора ТРАССИБ-TS Берлин-Минск-Москва-Екатеринбург-Чита-Владивосток /Находка/, в состав которого входит:

- Основной железнодорожный маршрут от границы с Белоруссией-Москва-Чита-Хабаровск-Владивосток;
- Автомобильная дорога от границы с Белоруссией-Москва-Чита-Хабаровск-Владивосток (участок М-58 «Амур»).

Основные объекты транспортного узла Завитинского района:

- участок Транссибирской железнодорожной магистрали Москва-Владивосток, от которой в пределах г. Завитинска отходит железнодорожная тупиковая линия Завитая - Поярково;
- участок автодороги федерального значения М-58 «Амур»;
- автодороги регионального или межмуниципального значения;
- автодороги муниципального значения, улично-дорожная сеть и искусственные дорожные сооружения городского поселения «Город Завитинск» и сельских поселений района;
- автовокзал в г. Завитинске;
- железнодорожная ст. Завитая на Транссибе и объекты железнодорожного транспорта в районе (Завитинская дистанция пути, Свободненская дистанция электроснабжения Свободненского отделения Забайкальской ж/д - филиала ОАО«РЖД», путевая машинная станция №306 ст.Завитая дирекции по эксплуатации и ремонту путевых машин Забайкальской железной дороги);
- объекты инфраструктуры пассажирского транспорта и дорожного сервиса;
- предприятия хранения и технического обслуживания автотранспорта;
- магистральный нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий океан».

Железнодорожный транспорт

Территорию Завитинского района пересекает участок Транссибирской железно-дорожной магистрали Чита-Хабаровск, которая играет важную роль в экономике района. Транспортный железнодорожный коридор связывает Дальневосточный регион с обширной сетью железных дорог России, Средней Азии, Европы, с портами Приморья.

На территории района расположены железнодорожная ст. Завитая, ст. Тур Транссибирской железнодорожной магистрали, а также не электрифицированная железнодорожная ветка Завитая-Поярково.

Пассажирский железнодорожный вокзал ст. Завитая II класса расположен с южной стороны станции в центральном районе г.Завитинска. В восточном конце станции расположены производственные базы предприятий железнодорожного транспорта ПМС-46 и ПМС-306 ОАО «РЖД». На ст. Завитая имеется 3 пассажирские посадочные платформы. Пропускная способность станции 70 пар поездов в сутки.

Главный ход Транссибирской магистрали проходит по территории района с северо-запада на юго-восток на протяжении 32 км. Железнодорожные пути делят город Завитинск на два района.

Пешеходное сообщение между центральным и задорожным районами г.Завитинска осуществляется по пешеходному мосту через станционные пути в районе вокзала. Транспортное сообщение между южным центральным и северным районами г. Завитинска осуществляется по охраняемому переезду через Транссибирскую железнодорожную магистраль, расположенному в створе с объездной автодорогой.

**Размещение железнодорожных переездов
на территории Завитинского района**

№ п/п	Железнодорожные пути	Наименование автодорог
1	Транссибирская магистраль ст. Тур	Завитинск-Новоалексеевка ст. Тур
2	Транссибирская магистраль г. Завитинск	Объездная дорога г. Завитинск
3	Транссибирская магистраль ст. Дея	Преображеновка - Валуево
4	Завитая - Поярково	г. Завитинск
5	Завитая - Поярково	Завитинск - Райчихинск
6	Завитая - Поярково	Демьяновка - Куприяновка
-	подъездные железнодорожные ветки к предприятиям на территории г. Завитинска и Завитинского района	магистральные улицы и дороги

Через ст. Завитая проходят транзитные поезда РЖД из Москвы, Новосибирска и Благовещенска в восточном направлении – в Хабаровск, Владивосток и обратно, пригородное сообщение - по маршруту ст. Белогорск - ст. Буряя. Связь с областным центром осуществляется по железной дороге Владивосток-Белогорск-Благовещенск.

Автомобильные дороги

Завитинский муниципальный район имеет развитую сеть автомобильных дорог федерального и регионального (межмуниципального) значения, соединяющих населенные пункты района с районным центром и между собой.

К автодорогам общего пользования муниципальной собственности относится улично-дорожная сеть городского поселения г. Завитинск и сельских поселений района.

Город Завитинск связан с областным центром, г. Благовещенском, автодорогами с асфальтобетонным покрытием.

Общая протяженность автодорог общего пользования всех форм собственности, расположенных на территории района - 416,6 км, в том числе с твердым покрытием - 349,6 км:

- федеральная автомобильная дорога ФГУ «Дальуправтодор» М-58 «Амур» Чита - Хабаровск – 28 км;

- дороги регионального или межмуниципального значения – 208,3 км, в том числе с твердым покрытием – 208,3 км;

- автодороги муниципального значения, улично-дорожная сеть и искусственные дорожные сооружения городского поселения «Город Завитинск» и сельских поселений района. Протяженность дорог – 199,3 км, в том числе с твердым покрытием – 165,3 км, из них с асфальтовым покрытием – 34,1 км.

Автодорога «Амур» проходит севернее г. Завитинска на расстоянии 4-5 км от города. Автодорожный подъезд от автодороги к г. Завитинску осуществляется по существующей региональной дороге.

Также на территории района расположены автодороги ведомственного значения и грунтовые проселочные дороги.

Плотность сети автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в Завитинском районе составляет 50,3 км на 1000 кв. км общей площади, что выше среднеобластного значения в 1,7 раза (в Амурской области – 30,0 км на 1000 кв. км).

На территории района отсутствуют дороги общего пользования местного значения, не отвечающие нормативным требованиям.

Автотранспорт

Пассажирские перевозки на территории Завитинского района на городских и пригородных маршрутах осуществляет МУП «Рынок» Завитинского района. Междугородные перевозки осуществляют филиал ООО «Райчихинское пассажирское АТП №2» и индивидуальные предприниматели, привлекаемые на конкурсной основе.

В г. Завитинске организовано 3 автобусных внутригородских маршрута от вокзала по основным благоустроенным магистралям города.

Междугородные маршруты связывают г. Завитинск с областным центром, с г. Белогорск и г. Райчихинск. Пригородные маршруты организованы в населенные пункты Завитинского района по расписанию (таблица 24).

Таблица 24

Перечень междугородных и пригородных автобусных маршрутов

Автобусные маршруты	Время в пути
Завитинск - Благовещенск	2 часа 20 мин
Завитинск - Райчихинск	1 час 10 мин
Завитинск - Албазинка	1 час 20 мин
Завитинск - Верхнеильиновка	1 час 10 мин
Завитинск - Белый Яр	50 мин
Завитинск - Валуево	40 мин
Завитинск - Подоловка (маршрут временно не работает)	1 час 10 мин
Завитинск - Иннокентьевка (маршрут временно не работает)	1 час 10 мин

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного или железнодорожного сообщения с административным центром г. Завитинском (с. Ленино Антоновского сельсовета и с. Аврамовка Болдыревского сельсовета), в общей численности населения района составляет 0,7%.

Воздушный транспорт

В 5 км от г. Завитинска, севернее автодороги «Амур» расположен запасной военный аэродром. Две взлетно-посадочные полосы (бетонная и

грунтовая) имеют размеры 80 х 3000 м. Аэродром используется для транспортировки крупногабаритных грузов, для доставки из Санкт-Петербурга гидротурбин для Бурейской ГЭС, способен принимать самолеты всех классов.

1.4.4. Информационные ресурсы

Информационные ресурсы служат источником востребованной информации для организаций, предприятий, населения о процессе муниципального и хозяйственного управления, а также для получения жителями объективной, исчерпывающей информации при реализации ими принципов общественного самоуправления.

Телекоммуникационное пространство района обеспечивается линейно-техническим цехом №4 Амурского филиала ОАО «Ростелеком». Услуги почтовой связи осуществляет Бурейский почтамт ФГУП «Почта России». По состоянию на 01.01.2013 года на территории района работает 10 почтовых отделений.

Широко развита сеть сотовых операторов «Билайн», «Мегафон», «МТС», охват территории колеблется в пределах 75-80%. Также на территории района расположена передающая станция для приема цифрового телерадиовещания.

Средства массовой информации в Завитинском районе представлены газетой «Завитинский вестник», размещение информации на местном телевизионном канале осуществляется индивидуальным предпринимателем в кабельных сетях. Функционирует сайт администрации района, городского поселения «Город Завитинск», а также Районного отдела образования.

Таблица 25

Связь, телекоммуникации и информационные технологии в Завитинском районе

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Плотность телефонных аппаратов фиксированной электросвязи на 100 человек населения, единиц	15,2	15,7	17,4	17,6	16,5	108,6
<i>Справочно:</i> Плотность телефонных аппаратов фиксированной электросвязи на 100 человек населения по области, единиц	21,1	22,1	24,5	25,5	26,0	123,2
Коэффициент сравнения плотности телефонных аппаратов на 100 человек населения (МО/Область), %	72,0	71,0	71,0	69,0	63,5	X
Количество почтовых ящиков на	22,8	23,3	26,2	25,4	25,3	111,0

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
10000 человек, единиц						
<i>Справочно:</i> Количество почтовых ящиков на 10000 человек населения по области, единиц	13,5	14,6	14,7	14,9	15,2	112,6
Коэффициент сравнения количества почтовых ящиков на 10000 человек (МО/Область), %	168,9	160,0	178,2	170,5	166,4	X
Доля организаций, использовавших информационные и коммуникационные технологии, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	X

В 2012 году по сравнению с 2008 годом количество телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования на 100 человек населения выросло на 8,6%. Следует отметить, что число телефонных аппаратов ежегодно снижается по причине отказа населения от данного вида связи в пользу сотовой связи, а увеличение данного показателя связано со снижением численности населения.

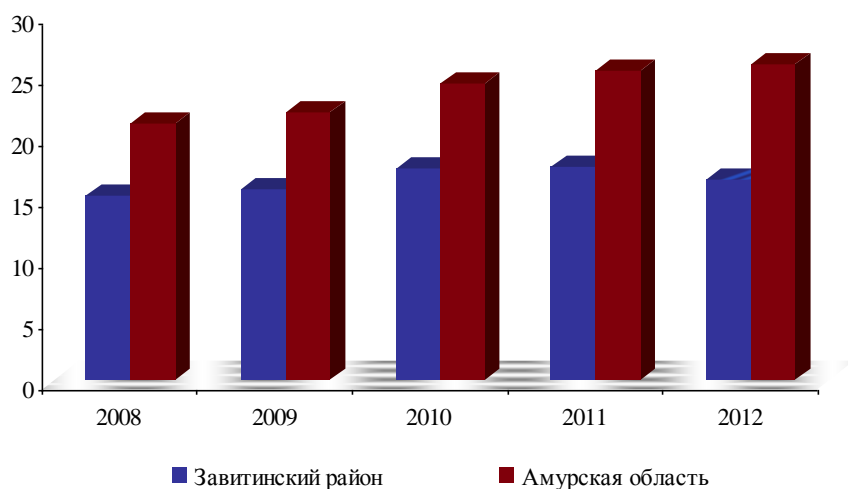


Рисунок 11 – Плотность телефонных аппаратов фиксированной электросвязи на 100 чел. населения в Завитинском районе и Амурской области, ед.

Данные таблицы свидетельствуют о том, что в районе активно идет процесс информатизации всех сфер жизни. Постоянно растет число юридических и физических лиц, использующих информационные и коммуникационные технологии. Доля организаций, использующих информационные и коммуникационные технологии, на протяжении анализируемого периода составляет 100,0%.

1.4.5. Развитие потребительского рынка

Благоприятная экономическая конъюнктура, сложившаяся в последние годы, а также устойчивый рост реальной заработной платы и пенсий, других доходов населения, поступление на рынок товаров в объемах, обеспечивающих платежеспособный спрос населения, способствуют дальнейшему увеличению потребительского спроса и ускорению развития оборота розничной торговли и платных услуг населению.

По состоянию на 1 января 2013 года торговая сеть района представлена 159 предприятиями розничной торговли, площадь которых составляет 8,8 тыс. кв. м., 19 предприятиями общественного питания на 830 посадочных места, в том числе 8 предприятиями общедоступной сети на 288 посадочных мест.

Таблица 26

Развитие торговли и общественного питания в Завитинском районе

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Количество предприятий розничной торговли - всего, ед.	136	148	154	157	159	116,9
Торговая площадь предприятий розничной торговли, м ²	5744,2	5827,2	7981,0	8771,5	8771,5	152,7
Торговая площадь предприятий розничной торговли на 1 тыс. жителей, м ²	315,6	325,1	502,6	562,9	573,0	181,6
<i>Справочно: Торговая площадь предприятий розничной торговли на 1 тыс. жителей по области, м²</i>	558,3	620,6	617,1	611,8	683,0	122,3
Оборот розничной торговли, млн. руб.	254,0	279,0	302,7	428,2	600,1	в 2,4р.
Оборот розничной торговли на душу населения, руб.	13998	17300	19060	27475	39194	в 2,8р.
<i>Справочно: Оборот розничной торговли на душу населения по области, руб.</i>	62417,8	71443,0	80862,2	104689	127200	в 2,0р.
Коэффициент сравнения оборота розничной торговли на душу населения (МО/Область), %	22,4	24,2	23,6	26,2	30,8	X
Количество предприятий общественного питания, ед.	21	23	23	21	21	100,0
Количество посадочных мест в предприятиях общественного питания, ед.	1096	1140	1140	990	990	90,3
из них общедоступной сети, ед.	398	448	328	297	297	74,6
Количество посадочных мест на 1 тыс. жителей, ед.	21,9	25,0	20,7	19,1	19,4	88,6
<i>Справочно: Количество посадочных мест на 1 тыс. жителей по области, ед.</i>	69,2	73,4	73,7	79,5	88,4	127,7

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Оборот общественного питания, млн. руб.	12,1	15,4	17,3	21,0	22,3	184,3
Оборот общественного питания на душу населения, руб.	666,9	953,6	1089,4	1347,5	1456,7	в 2,2р.
<i>Справочно: Оборот общественного питания на душу населения по области, руб.</i>	<i>3163,2</i>	<i>3664,3</i>	<i>4131,5</i>	<i>5209,0</i>	<i>5457,5</i>	<i>172,5</i>
Коэффициент сравнения оборота общественного питания на душу населения (МО/Область), %	21,1	26,0	21,2	25,9	26,7	X

В 2012 году по сравнению с 2008 годом количество предприятий розничной торговли увеличилось на 23 единицы, или на 16,9%. При этом в течение анализируемого периода сохранилась структура предприятий торговли в зависимости от специализации (продовольственные магазины, промышленные и др.). В 2012 году обеспеченность населения торговой площадью составила 573,0 кв. м на 1000 жителей, что в 3,0 раза превышает утвержденный норматив (193,0 кв. м на 1000 жителей), обеспеченность населения посадочными местами в объектах общественного питания – 17,0 посадочных мест на 1000 жителей, что в 1,8 раза ниже нормативного значения (31 посадочное место на 1000 жителей).

Решением Районного Совета народных депутатов от 06.11.2012г. №27/6 утверждена Схема территориального планирования Завитинского района, а также генеральные планы Антоновского и Куприяновского поселений, предусматривающие рациональное размещение объектов торговли, общественного питания, объектов оказания бытовых услуг населению.

Постановлением главы Завитинского района от 16.02.2011 №57 утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории района.

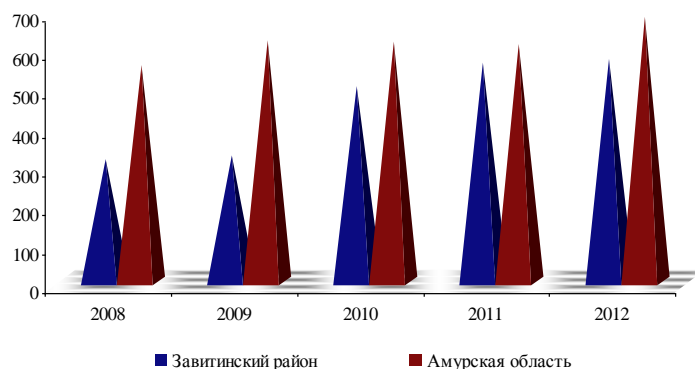


Рисунок 12 – Торговая площадь предприятий розничной торговли на 1 тыс. чел. населения в Завитинском районе и Амурской области

Оборот розничной торговли по району за 2012 год составил 600,1 млн. рублей и вырос к 2008 году в 2,4 раза (в фактически действовавших ценах). Однако темп роста товарооборота по области выше районного, поэтому оборот розничной торговли на душу населения в районе в 2012 году отстает от областного показателя в 3,2 раза.

В структуре формирования оборота розничной торговли удельный вес продажи товаров торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной сети,

составляет 94%, рынков – 6%.

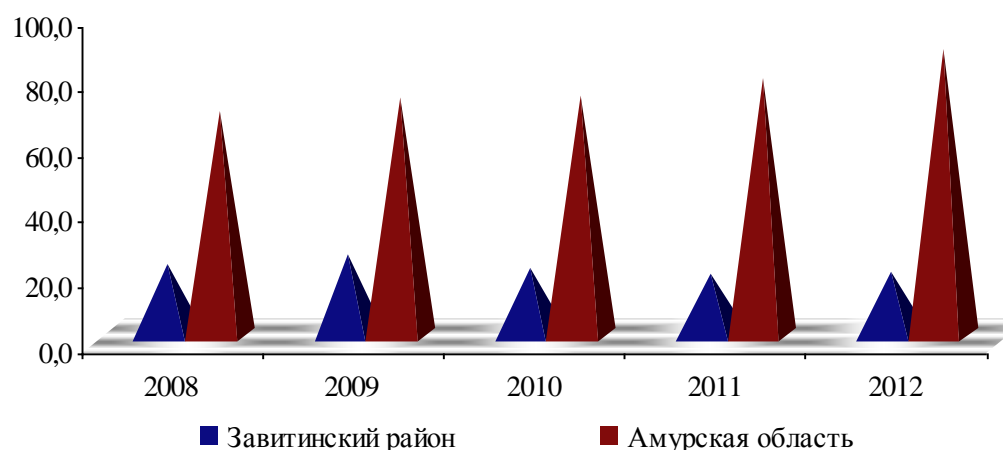


Рисунок 13 – Количество посадочных мест в предприятиях общественного питания на 1 тыс. чел. населения в Завитинском районе и Амурской области

Оборот общественного питания в 2012 году составил 22,3 млн. рублей, что в 1,8 раза больше, чем в 2008 году, однако в расчете на душу населения района оборот общественного питания в 3,7 раза ниже, чем по области.

Ежегодно возрастают объемы розничного товарооборота и общественного питания. В районе наметилась устойчивая тенденция роста потребительских расходов.

В структуре оборота розничной торговли преобладает продажа продовольственных товаров – около 60%, на долю непродовольственной группы приходится 40%.

Таблица 27

Развитие сферы платных услуг в Завитинском районе

организации, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), средняя численность работников которых превышает 15 человек

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Объем платных услуг населению, тыс. руб.	21259,9	41499,0	46253,3	25319,3	30129,5	141,7
в том числе: объем бытовых услуг населению, тыс. руб.	17,3	9,9	9,8	10,3	604,7	в 35,0р.
Объем платных услуг на душу населения, руб.	1171,7	2569,6	2912,5	1624,7	1968,0	168,0
<i>Справочно:</i> <i>Объем платных услуг в расчете на душу населения по области, руб.</i>	20582,2	23584,9	27319,0	33636,1	37613,0	182,7

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Коэффициент сравнения объема платных услуг на душу населения (МО/Область), %	5,7	10,9	10,7	4,8	5,2	X
Объем бытовых услуг на душу населения, руб.	1,0	0,6	0,6	0,7	39,5	в 39,5р.
<i>Справочно: Объем бытовых услуг в расчете на душу населения по области, руб.</i>	<i>1417,8</i>	<i>1550,5</i>	<i>1855,8</i>	<i>2655,1</i>	<i>3308,7</i>	<i>в 2,3р.</i>
Коэффициент сравнения объема бытовых услуг на душу населения (МО/Область), %	0,07	0,03	0,03	0,03	1,2	X

За анализируемый период объем платных услуг, оказанных населению района, увеличился на 41,7%. В то же время объем платных услуг на 1 жителя района в 2012 году в 19,1 раза меньше аналогичного областного показателя.

1.4.6. Здравоохранение

Важным элементом социальной инфраструктуры является медицинское обеспечение населения. Медицинскую помощь населению муниципального образования в 2012 году оказывали: МБУЗ Завитинская ЦРБ, НУЗ «Узловая поликлиника на ст. Завитая ОАО «РЖД», 19 фельдшерско-акушерских пунктов.

Уровень заболеваемости населения в районе в анализируемом периоде изменялся разнопланово. В 2012 году по сравнению с 2008 годом заболеваемость населения района в целом увеличилась на 83,2%, детская заболеваемость увеличилась в 4,3 раза.

Наибольший удельный вес в структуре заболеваемости населения района в 2012 году приходится на болезни органов дыхания – 46,0% от общего числа случаев заболеваний с впервые установленным диагнозом, на болезни органов пищеварения – 15,9%, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин – 5,7%.

Для улучшения качества оказания медицинской помощи и снижения заболеваемости продолжается работа по реализации федеральных, областных и местных программ.

Таблица 28

**Основные показатели здравоохранения
в Завитинском районе**

Наименование показателя	2008г.		2009г.		2010г.		2011г.		2012г.		Темп роста 2012г. к 2008г., %	
	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область	Завитинский район	Амурская область
Заболеваемость населения с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 1000 человек населения)	428,5	711,2	809,9	767,5	580,9	779,2	547,3	794,0	784,8	827,0	183,2	116,3
Заболеваемость детей в возрасте 0-14 лет с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 1000 детей)	527,5	1119,0	1909,2	1005,0	1136,9	1873,4	1055,9	1156,0	2308,9	1981,4	в 4,4р.	177,1
Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений	3	218	3	221	3	174	3	178	3	185	100,0	84,9
Число фельдшерско-акушерских пунктов	19	340	19	336	19	332	19	331	19	325	100,0	95,6
Обеспеченность на 10 тыс. населения:												
- врачами	26,5	59,2	26,2	58,7	28,3	62,9	31,4	65,6	32,4	60,4	122,3	102,0
- средним медицинским персоналом	121,2	117,1	120,0	118,6	123,4	113,0	122,6	131,5	119,8	126,4	98,8	107,9
- койками	47,9	111,3	64,2	111,4	72,4	114,8	67,4	126,9	61,5	112,0	128,4	100,6

Одним из важнейших направлений деятельности учреждений здравоохранения района в части совершенствования медицинской помощи населению является охрана репродуктивного здоровья, профилактика и снижение количества аборт, материнской и детской смертности. Охват детей вакцинацией согласно национальному календарю прививок составляет 96–98%.

Таблица 29

Основные показатели репродуктивного здоровья в Завитинском районе

Показатели	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
Дети от 0 до 14 лет, чел.	3940	3667	2803	2868	2936
Детская смертность (число умерших детей от 0 до 14 лет на 1000 детей данного возраста)	0,2	0,5	1,1	0,7	2,0
Перинатальная смертность (число мертворожденных и умерших от 0 до 6 дней на 1000 родившихся живыми и мертвыми)	9,0	–	8,2	22,2	23,0
Младенческая смертность (число умерших детей 0 до 1 года на 1000 детей родившихся живыми)	9,0	19,7	32,8	13,1	23,3
Аборты, ед.	235	215	192	96	95

В 2012 году показатель младенческой смертности увеличился относительно 2011 года в 1,8 раза. Проводится разбор каждого случая младенческой смерти в ЦРБ и на областной комиссии по изучению летальных исходов, разработан план по снижению младенческой смертности в районе. За анализируемый период в 2,5 раза снизилось количество абортов.

Одним из важнейших условий обеспечения населения качественной медицинской помощью является кадровый потенциал лечебно-профилактических учреждений.

Таблица 30

Кадровый потенциал медицинских учреждений в Завитинском районе

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Численность врачей	48	46	45	49	50
из них врачей общей практики	–	–	–	–	–
Численность среднего медперсонала	220	207	196	191	185
Укомплектованность врачами, %	68,0	68,0	65,0	84,0	87,0
Укомплектованность средним медперсоналом, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Район отстает от областных показателей по обеспеченности на 10 тыс. населения: врачами (в 2012 году на 47,0%), койками (в 2012 году – на 45,1%),

средним медицинским персоналом (в 2012 году – на 5,2%). При этом обеспеченность средним медперсоналом превышает нормативное значение (114,3 чел. на 10 тыс. нас.) на 4,8%, что влечет за собой неэффективные расходы бюджета.

Уровень износа близкий к 100% имеют здания 6 из 19 ФАПов. В 2012 году завершилось строительство нового здания поликлиники на 250 посещений в смену.

Продолжается работа по оснащению учреждений здравоохранения современным оборудованием и информационными технологиями.

Для нужд Завитинского района в 2011 году была проведена процедура по приобретению здания поликлиники и здания гаража у филиала ОАО «РЖД» «Забайкальская железная дорога» для размещения детской консультации и баклаборатории.

1.4.7. Образование

Система образования Завитинского района представлена муниципальными образовательными учреждениями (средние, основные и начальная общеобразовательная школы, дошкольные учреждения и учреждение дополнительного образования детей).

Таблица 31

Количественная характеристика объектов образования Завитинского района (на начало учебного года), единиц

Вид образовательного учреждения	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Детские дошкольные учреждения	3	3	3	3	3	100,0
Общеобразовательные школы	14	14	14	13	12	85,7
Учреждения доп. образования	1	1	1	1	1	100,0

Количество дошкольных учреждений в 2012 году в сравнении с 2008 годом не увеличилось. В 2012 году осуществлялись работы по капитальному ремонту здания бывшей школы № 4 г. Завитинска (прекратила свое действие после окончания учебного 2011-2012 года) для размещения в нем дошкольного образовательного учреждения.

Дошкольное образование представлено 3 детскими садами, износ зданий данных учреждений в среднем составляет 35%, шестью дошкольными группами при общеобразовательных учреждениях. Все учреждения находятся в ведении отдела образования. Из 3 дошкольных образовательных учреждений одно имеет статус центр развития ребенка – детский сад, 2 – общеразвивающего вида. В целях удовлетворения спроса населения на услуги дошкольного образования в районе открыты группы кратковременного пребывания детей на базе детских садов, ДДТ г. Завитинска, на базе

общеобразовательных учреждений.

С апреля 2013 года начало функционировать новое учреждение дошкольного образования д/с №1, г. Завитинск.

Таким образом, дошкольным образованием в районе охвачены 617 детей, что составляет 49,7% от общего количества детей в возрасте от 1 года до 6 лет. Кроме того, ежегодно в общеобразовательных учреждениях работают группы предшкольной подготовки. С целью решения проблемы доступности дошкольного образования реконструируются помещения двух общеобразовательных школ города для открытия групп для детей старшего дошкольного возраста.

На территории района функционирует социальный детский приют.

В ДОУ района работают 62 педагогических работника, из них 13% имеют высшее образование, высшую квалификационную категорию – 5%, первую квалификационную категорию – 52%.

По состоянию на конец 2012 года в районе насчитывается 12 школ (закрыта школа в с. Подоловка, МОУ СОШ №4 им. Б. Машука в г. Завитинске).

Таблица 32

Общеобразовательные школы Завитинского района

Наименование школы	Мощность, количество ученических мест	Уровень износа, %	Число учащихся (01.01.2013г.), чел.	Наполняемость школ, %
МОУ СОШ №1 г. Завитинска	1176	27	756	64,3
МОУ СОШ №3 г. Завитинска	640	52	256	40,0
МОУ СОШ №5 г. Завитинска	400	54	281	70,3
МОУ СОШ с. Антоновка	196	42	90	45,9
МОУ ООШ с. Албазинка	100	52	31	31,0
МОУ НОШ с. Белый Яр	35	34	7	20,0
МОУ СОШ с. Болдыревка	216	29	52	24,1
МОУ СОШ с. Верхнеильиновка	95	27	20	21,1
МОУ СОШ с. Иннокентьевка	140	30	80	57,1
МОУ СОШ с. Куприяновка	192	24	89	46,4
МОУ СОШ с. Преображеновка	180	24	52	28,9
МОУ СОШ с. Успеновка	198	24	80	40,4

Численность учащихся в 2012/13 учебном году составила 1897 человек. Число классов-комплектов – 146, в том числе: 1-4 классов – 59, 5-9 классов – 66, 10-11 классов – 21, учебно-консультационные пункты – 6.

За последние 5 лет наблюдается тенденция снижения численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях района. Число обучающихся в школах района за период с 2008 по 2012 год сократилось на 1,0%. Средняя наполняемость классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях в городе составляет 22 человека, в сельской местности – 6 человек.

В Завитинском районе большое внимание уделяется развитию профильного изучения предметов и дифференцированному обучению. В настоящее время все общеобразовательные школы района обеспечены компьютерным оборудованием. Все школы имеют доступ к сети Интернет.

Учебно-воспитательный процесс осуществляют 192 учителя. Обеспеченность кадрами составляет 95%. Удельный вес лиц пенсионного возраста в общем числе педагогов и руководителей следующий: 24% (2011 г – 18%) работающих учителей и 23% (2011 г. - 46%) руководителей учреждений. Ежегодно порядка 3% молодых специалистов начинают трудовую деятельность в школах района, но не работают дольше 1-2 лет. Поэтому педагогов со стажем до 2-х лет – 6,5%. Причины: отсутствие жилья, инфраструктуры в селе.

Дополнительное образование школьников в районе осуществляют МОУ ДОД «Дом детского творчества г. Завитинска», общеобразовательные учреждения.

Таблица 33

Охват детей кружковой работой в Завитинском районе

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012
МОУ ДОД «Дом детского творчества»	521	558	624	515	507
Общеобразовательные учреждения	1112	1150	1180	1221	1397
ВСЕГО	1633	1708	1804	1736	1904

Если в 2008 году охват детей дополнительным образованием составлял 86,0%, то в 2012 году этот показатель увеличился до 90,8%. Образование осуществляется по художественно-эстетическому, краеведческому, спортивному, техническому, декоративно-прикладному, интеллектуальному и др. направлениям. Начиная с 2011 года, в Завитинском районе стартовало кадетское движение, представленное деятельностью кадетского класса, в котором занято 23 учащихся.

Таблица 34

Распределение выпускников 9-х классов

Год выпуска	Численность выпускников 9-х классов	Распределение выпускников, %			
		10 класс	ССУЗы	ПУ	направлены на повторное обучение либо не продолжили обучение по различным причинам
2008	185	83,8	5,4	8,1	2,7
2009	167	71,9	10,8	14,4	2,9
2010	203	72,4	13,3	12,3	2,0
2011	182	61,2	15,4	16,5	6,0
2012	166	54,2	20,5	21,1	4,2

Численность выпускников 9-х классов за исследуемый период сократилась на 19 человек. В основном девятиклассники предпочитают идти в

10 класс, но и большую популярность приобретают ССУЗы и ПУ. Если в 2008 году в ССУЗы и ПУ поступили 13,5%, то в 2012 году – 41,6%.

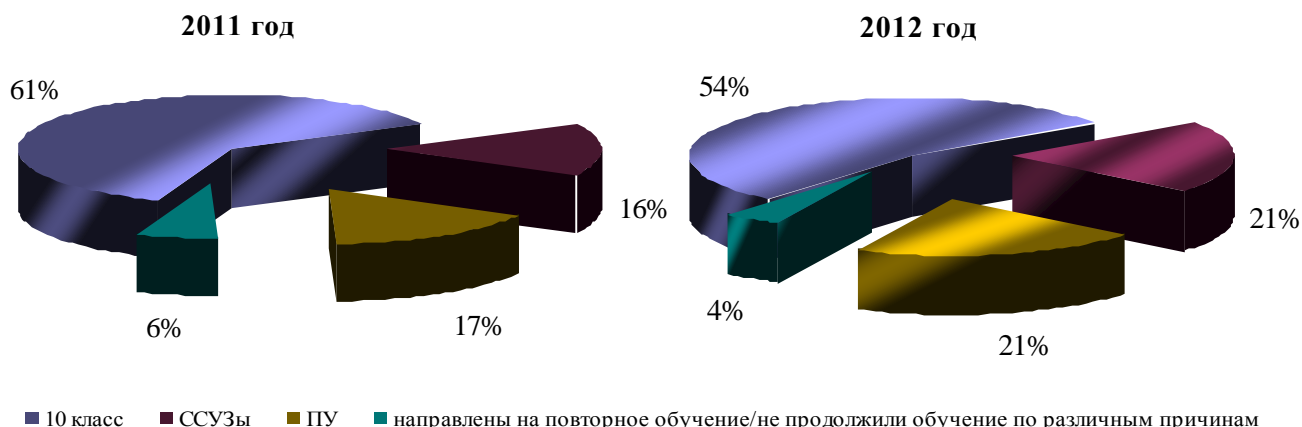


Рисунок 14 – Распределение выпускников 9-х классов в 2011-2012 гг.

Таблица 35

Распределение выпускников 11-х классов

Год выпуска	Численность выпускников 11-х классов	Распределение выпускников, %			
		ВУЗы	ССУЗы	ПУ	призыв в армию, работа, другие причины
2008	191	40,8	39,3	12,6	7,3
2009	128	46,9	35,9	6,3	10,9
2010	117	43,6	36,8	2,6	17,0
2011	95	62,1	22,1	4,2	11,6
2012	130	57,7	27,0	3,1	12,3

Численность выпускников 11 классов в 2012 году по сравнению с 2008 годом уменьшилась на 32,9%. Доля поступивших в высшие учебные заведения увеличилась с 40,8% в 2008 году до 57,7% в 2012 году.

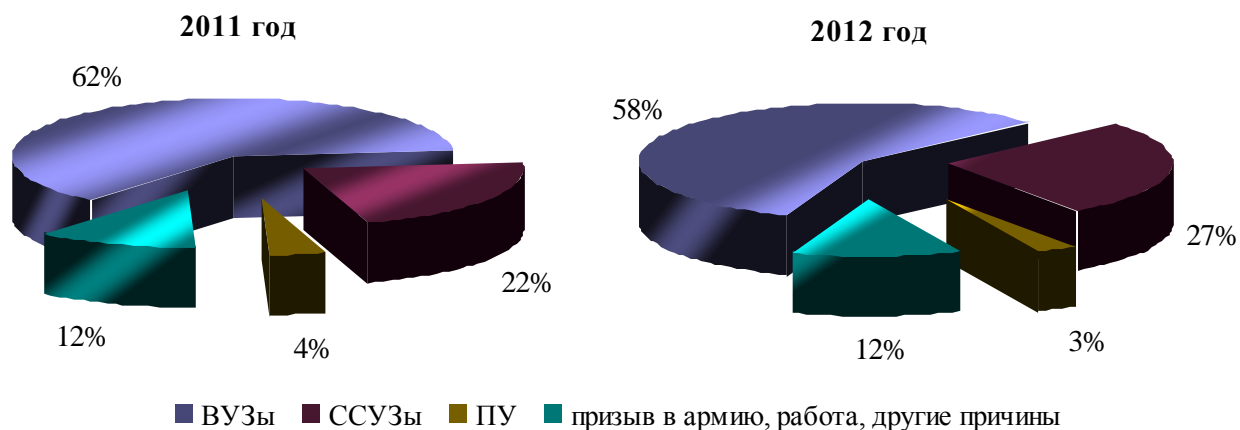


Рисунок 15 – Распределение выпускников 11-х классов в 2011-2012 гг.

ГОАУ НПО «Сельскохозяйственный профессиональный лицей №1 второе отделение в г. Завитинске» готовит кадры по следующим квалификациям: повар-кондитер, автомеханик, мастер по лесному хозяйству, водитель. Производственную практику учащиеся проходят на предприятиях и хозяйствах района.

Численность выпускников лицея отражена в таблице 36.

Таблица 36

Выпуск специалистов ГОАУ НПО «Сельскохозяйственный профессиональный лицей №1 второе отделение в г. Завитинске»

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Число выпускников, человек	56	51	46	48	42	75,0

1.4.8. Культура, физическая культура и спорт

Сеть учреждений культуры Завитинского района представлена Районным центром досуга «Мир», городским Домом культуры, 9 сельскими домами культуры, 6 сельскими клубами, МБУ ДОД Школа искусств, МАУК Центральная районная библиотека Завитинского района, детской библиотекой, 1 городской и 11 сельскими библиотеками. Средний износ зданий учреждений культуры составляет 44%.

В состав районного центра досуга «Мир» входят 2 коллектива, имеющих звание «Народный самодеятельный коллектив»: ансамбль танца «Калейдоскоп» и театр «Родник».

В учреждениях культуры Завитинского района успешно работают 112 клубных формирований, из них 66 самодеятельного художественного творчества.

Таблица 37

Основные показатели, характеризующие сферу культуры в Завитинском районе

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Число общедоступных библиотек, ед.	14	14	14	14	14	100,0
Обновляемость библиотечных фондов общедоступных библиотек, экз.	4287	3821	3373	1221	3596	83,9
Охват населения библиотечными услугами, %	44,9	44,1	41,9	43,6	46,1	102,7

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Число учреждений культурно-досугового типа, ед.	19	19	16	17	17	89,5
Число посадочных мест в учреждениях культурно-досугового типа, ед.	3450	3450	2750	2750	2750	79,7
Число культурно-досуговых мероприятий, ед.	3015	2589	2221	2444	2528	83,8
Число киноустановок, ед.	–	–	1	1	1	–
Число посещений киносеансов, чел.	–	–	6242	3105	1894	–
Численность детей, обучающихся в детских школах искусств	258	283	261	170	143	55,4

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности в районе в 2012 составил:

- клубами и учреждениями клубного типа – 83,5%.
- библиотеками – 87,5%.

В районе принята и реализуется программа развития и сохранения культуры и искусства. Программа предусматривает укрепление материально-технической базы учреждений культуры, их кадрового потенциала, благоустройство территорий, оказание более качественных просветительских, досуговых услуг населению. В 2012 году осуществлялась реконструкция киноконцертного зала «Мир».

В учреждениях культуры занято 72 творческих работников, 64,0% из них имеют профессиональное образование.

На территории района расположены 11 памятников культурного исторического наследия. Большая часть этих объектов – памятные знаки в честь земляков, погибших в Гражданской и Великой Отечественной войнах.

Таблица 38

Список объектов культурного наследия на территории Завитинского района

№ п.п	Наименование памятника	Местонахождение
Список памятников истории Завитинского района регионального значения		
1.	Обелиск в память погибшим в годы гражданской войны 1918-1922 гг.	г. Завитинск
2.	Обелиск рабочим и служащим локомотивного депо, погибшим в годы Великой Отечественной войны (1941-1945)	г. Завитинск
3.	Памятник В.И.Ленину	г. Завитинск, сквер МОУ СОШ №5

4.	Обелиск на могиле партизана М.Л. Трофимовича, погибшего в годы гражданской войны 1918 – 1922 гг.	с. Верхнеильиновка
5.	Могила односельчан, погибших в годы гражданской войны 1918 – 1922 гг.	с. Иннокентьевка, центр
6.	Мемориал в честь односельчан, погибших в годы Великой Отечественной войны	с. Куприяновка
7.	Обелиск односельчанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны	с. Белый Яр, центр
8.	Стела односельчанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны	с. Болдыревка
9.	Могила красных партизан, погибших в годы Великой Отечественной войны	с. Валуево
Список объектов культурного наследия местного значения на территории Завитинского района		
1.	«Монумент воинской славы» в честь воинов-завитинцев, погибших в годы В.О. войны (1941-1945)	г. Завитинск
2.	Обелиск погибшим односельчанам	с. Албазинка

В районе большое внимание уделяется здоровью и физическому воспитанию населения, реализуются мероприятия программы развития физической культуры и спорта.

Регулярно организуются и проводятся физкультурно-массовые мероприятия, такие как первенства района по различным видам спорта, спартакиады, туристические слеты. В районе успешно развиваются следующие виды спорта: мини-футбол, рукопашный бой, мотоспорт, баскетбол, самбо, настольный теннис и другие.

Таблица 39

Показатели развития физической культуры и спорта в Завитинском районе

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012 к 2008, %
Число спортивных сооружений, ед. в том числе:	51	51	57	59	59	115,7
- стадионы	1	1	1	1	1	100,0
- спортивные залы	14	14	14	14	14	100,0
- плоскостные сооружения	26	26	29	31	31	119,2
- плавательные бассейны	–	–	–	–	–	–
Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, %	6,2	8,4	9,8	10,7	11,3	в 1,8р.

В районе имеется 59 спортивных сооружений, в том числе 1 стадион, 14 спортивных залов, 31 плоскостное спортивное сооружение и др. В 2011 году число плоскостных сооружений увеличилось на 2 единицы. Стадион «Факел», расположенный в г. Завитинске, является объектом незавершенного строительства.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта от нормативной потребности в 2012 году составил:

- спортивными залами – 55,1% (в 2011 году – 54,6%).
- плоскостными спортивными сооружениями – 75,1% (в 2011 году – 74,4%).

В районе нет плавательных бассейнов, при этом нормативная потребность на конец 2012 года составляет 1159 кв. м зеркала воды.

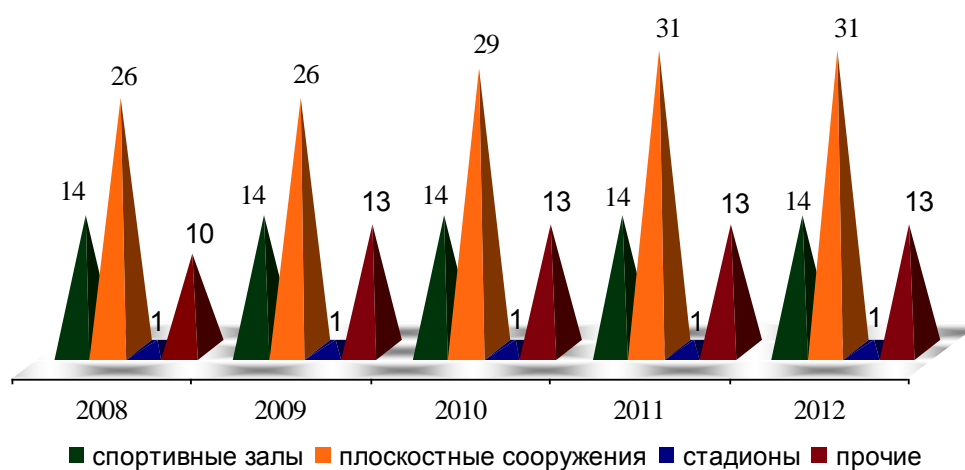


Рисунок 16 – Спортивные объекты Завитинского района в 2008-2012 гг., ед.

В районе наблюдается постепенное увеличение доли населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом. В 2012 году по сравнению с 2008 годом она выросла в 1,8 раза, однако остается на достаточно низком уровне 11,3%, что ниже доли населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом по области, которая в 2012 году составила 14,4% (коэффициент сравнения 0,78).

На территории Завитинского района нет условий для оздоровления детей в загородных оздоровительных лагерях.

1.4.9. Социальная защита населения

В Завитинском районе в целях социальной защиты граждан осуществляются мероприятия социально-бытовой, экономической помощи малообеспеченным гражданам и гражданам льготных категорий, а также контроль за предоставлением установленных льгот.

На основании ряда Постановлений Губернатора Амурской области в районе реализуются Программы социальной поддержки малообеспеченного

(малоимущего) населения. На основании Закона Амурской области № 411-ОЗ от 19.01.2005 «Об адресной социальной помощи» производится адресная социальная помощь особо нуждающимся гражданам. С 1 января 2010 г. Управлением социальной защиты населения осуществляется ряд новых социальных выплат для граждан, проживающих на территории района. Так, с 01.01.2010 г. вступил в силу Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ, который дает право на региональную социальную доплату к пенсии гражданину, чье материальное обеспечение ниже прожиточного минимума установленного по области. На основании Постановления Губернатора Амурской области от 16.11.2009 № 524 «Об утверждении Порядка установления и пересмотра размера региональной социальной доплаты к пенсии в Амурской области» с 01.01.2010 г. производятся социальные выплаты соответствующим категориям граждан. Величина прожиточного минимума для назначения региональной социальной доплаты к пенсии на 2011 г. – 6050 рублей, на 2012 г. - 6750 рублей. Общий объем выплат социального характера из средств областного бюджета отражен в таблице 40.

Таблица 40

**Выплаты социального характера из областного бюджета
в Завитинском район**

Название показателя	2011г.		2012г.		Темпы роста, %	
	чел.	тыс. руб.	чел.	тыс. руб.	чел.	тыс. руб.
Единовременное пособие на рождение ребенка	69	972,4	72	1066,0	104,3	109,6
Ежемесячная доплата к пенсиям	1018	18638,9	1199	20574,0	117,8	110,4
Пособие на погребение	80	415,2	44	129,0	55,0	31,1
Итого:	1167	20026,5	1315	21769,0	112,7	108,7

Одним из видов социальной работы остается социальное обслуживание на дому. Отделением социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов оказывается помощь 60 пенсионерам: в т.ч. 32 инвалидам, 13 ветеранам труда, 2 вдовам, 1 участнику ВОВ. Уход за данной категорией граждан осуществляют 9 социальных работников. 34% нуждающихся получают бесплатную помощь, 66% - на условиях частичной оплаты.

Для улучшения демографической ситуации в районе проводится большая работа по поддержке семей с детьми, направленная на их материальную поддержку, повышение статуса семьи, увеличение рождаемости: выплачиваются ежемесячные денежные выплаты беременным женщинам, вставшим на учет на ранних сроках беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, производятся выплаты ежемесячного пособия женщинам, имеющим ребенка в возрасте до трех лет, организовано бесплатное

питание учащихся из многодетных семей, многодетным семьям предоставляется 30-ти процентная льгота по оплате коммунальных услуг.

Анализ социального обеспечения населения района приведен в таблице 41.

Таблица 41

Социальное обеспечение и социальная помощь в Завитинском районе

Показатели	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
Общий объем социальных выплат, млн. рублей	56,0	72,9	108,7	105,6	130,8
Темп роста к предыдущему году, %	в 8р.	130,2	149,1	97,1	123,9
Количество семей, получивших субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, ед.	871	824	1022	1059	1034
Темп роста к предыдущему году, %	92,8	94,6	124,0	103,6	97,6
Численность пенсионеров, чел.	4927	4897	4908	4903	4889
Темп роста к предыдущему году, %	99,4	99,4	100,2	99,9	99,7
Доля пенсионеров в общей численности населения, %	27,0	27,2	24,4	30,9	31,7
Средний размер пенсий, рублей	4131,53	6442	6917	7493	8312
Темп роста к предыдущему году, %	122,8	155,9	107,4	108,3	110,9
<i>Справочно:</i>					
<i>Средний размер пенсий по области, руб.</i>	<i>4587,1</i>	<i>6242,8</i>	<i>7591,2</i>	<i>8266,2</i>	<i>9156,8</i>
Темп роста к предыдущему году, %	123,8	136,1	121,6	108,9	110,8

В 2012 году в сравнении с 2011 годом общий объем социальных выплат увеличился на 23,9%.

На территории района 97 гражданам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Амурской областью, осуществляется выплата ежемесячного пособия в размере 1977,82 рубля.

С 01.02.2011г. Управление социальной защиты осуществляет прием документов по предоставлению мер социальной поддержки инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, на санаторно-курортное лечение, при наличии медицинских показаний, а также по обеспечению (компенсации) техническими средствами реабилитации.

1.6. Бюджетный потенциал

1.6.1. Бюджет Завитинского района

Доходы и расходы консолидированного бюджета Завитинского района за период 2008-2012 гг. представлены в таблице 42.

**Доходы и расходы консолидированного
бюджета Завитинского района**

Годы	Итого доходов		В том числе:				Расходы		Дефицит (-), профицит (+), тыс. рублей
			Налоговые и неналоговые доходы		Безвозмездные и безвозвратные перечисления				
	тыс. рублей	темп роста, %	тыс. рублей	темп роста, %	тыс. рублей	темп роста, %	тыс. рублей	темп роста, %	
2008	353357	123,3	55478	108,4	297879	126,6	353622	121,8	-265
2009	385162	109,0	65996	119,0	319166	107,1	372572	105,4	12590
2010	358550	93,1	70631	107,0	287919	90,2	372822	100,1	-14273
2011	369079	102,9	74435	105,4	294644	102,3	369369	99,1	-289
2012	538143	145,8	117845	158,3	420298	142,6	536319	145,2	1824

Доходы консолидированного бюджета района за анализируемый период увеличились на 52,3% (в ценах соответствующих лет). В 2012 году доходы бюджета увеличились по сравнению с 2011 годом на 45,8%, в 2011 году прирост доходов составил 2,9%, в 2010 году снижение – 6,9%. При этом доля финансовой помощи в общей структуре доходов бюджета в 2012 году достигла уровня 78,1% (в 2008 году – 84,3%). Эти цифры свидетельствуют о постепенно снижающейся зависимости бюджета Завитинского района от финансовой помощи из областного бюджета.

В 2008-2012 годах основную долю в налоговых и неналоговых доходах бюджета составляет налог на доходы физических лиц (2012 год – 74,7%). Доля остальных доходных источников в 2012 году колеблется от 0,1% до 16,9%. За анализируемый период налог на доходы физических лиц возрос в среднем в 2,1 раза за счет роста заработной платы.

Таблица 43

**Структура налоговых и неналоговых доходов
консолидированного бюджета Завитинского района**

	2008		2009		2010		2011		2012	
	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %
Всего <i>в том числе:</i>	55478	100	65995	100	70631	100	74435	100	117845	100
Налог на доходы физических лиц	41992	75,7	44712	67,7	48285	68,4	50335	67,6	88039	74,7
Единый налог на вмененный доход	3145	5,7	3404	5,2	3945	5,6	4618	6,2	5574	4,7
Единый сельскохозяйственн	30	0	10	0	43	0	91	0,1	49	0,0

	2008		2009		2010		2011		2012	
	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %
ый налог										
Налог на имущество физических лиц	371	0,7	965	1,5	1004	1,4	242	0,3	1126	1,0
Платежи за пользование природными ресурсами	344	0,6	485	0,7	748	1,1	938	1,3	653	0,6
Государственная пошлина	1470	2,6	1423	2,2	4739	6,7	3775	5,1	1091	0,9
Земельный налог	886	1,6	1163	1,8	1386	2,0	1173	1,6	1420	1,2
Прочие налоговые и неналоговые доходы	7240	13,1	13833	20,9	10481	14,8	13263	17,8	19893	16,9

В 2008–2012 годах основную долю в налоговых и неналоговых доходах, зачисляемых в консолидированный бюджет района в соответствии с действующим законодательством, составляют налоговые поступления.

Около 80% налоговых доходов традиционно составляет налог на доходы физических лиц. Вторыми по значимости являются единый налог на вмененный доход – 6%, и государственная пошлина – 2%. Местные налоги (земельный и налог на имущество физических лиц) составляют 3% налоговых доходов.

В неналоговых доходах основным являются аренда земли и имущества, а также доходы от продажи материальных и нематериальных активов, их доли в 2012 году составили 47% и 26% соответственно.

Таблица 44

Отраслевая структура расходов консолидированного бюджета Завитинского района

Статьи расходов бюджета	2008		2009		2010		2011		2012	
	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %
Расходы – всего	353622	100,0	372572	100,0	372822	100,0	369369	100,0	536319	100,0
Здравоохранение	46745	13,22	52151	14,0	44785	12,4	45410	12,3	155245	28,9
Образование	128942	36,46	133790	35,9	142633	38,3	173812	47,1	209999	39,2
Культура	19056	5,39	21486	5,8	21342	5,7	20744	5,6	28901	5,4
Социальная политика	11242	3,18	13481	3,6	14479	3,9	22191	6,0	29955	5,6
ЖКХ	91223	25,8	103847	27,9	97722	26,2	44651	12,1	39555	7,4

Статьи расходов бюджета	2008		2009		2010		2011		2012	
	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %
Муниципальное управление	52124	13,97	46321	12,0	45546	12,2	49292	13,3	52439	9,8
Прочие расходы	4290	1,98	1496	0,8	5962	1,6	13269	3,6	20225	3,8

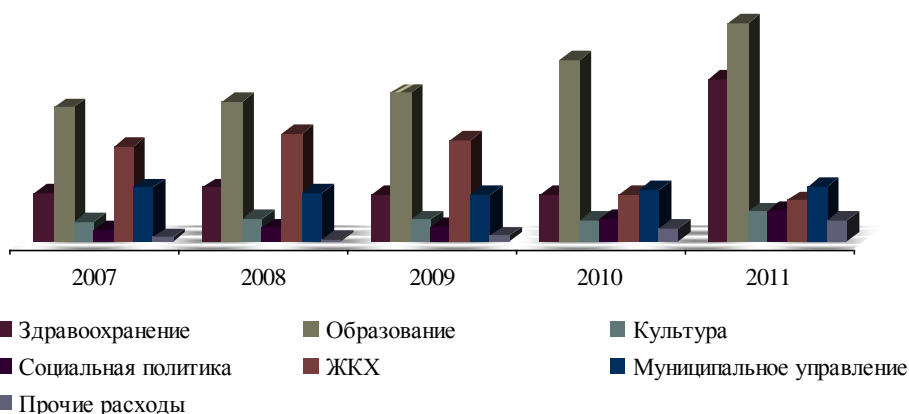


Рисунок 17 – Расходы бюджета Завитинского района по отраслям в 2008-2012 гг.

Расходы консолидированного бюджета Завитинского района увеличились в 2012 году по сравнению с 2008 годом в 1,5 раза. Основными расходными статьями бюджета на протяжении ряда лет остается финансирование социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение, социальная политика). Финансирование данных направлений составляет более 75% расходной части консолидированного бюджета района.

Консолидированный бюджет Завитинского района минимально возможно обеспечивает исполнение полномочий района и поселений в соответствии с федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таблица 45

Расходы консолидированного бюджета района в расчете на душу населения

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Расходы консолидированного бюджета, тыс. руб.	353622,0	372572,2	372822,4	369369,5	536319,4	151,7

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	Темп роста 2012г. к 2008г., %
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	18,408	18,145	16,150	15,734	15,447	83,9
Расходы консолидированного бюджета района на душу населения, рублей	19210,25	20533,05	23084,98	23475,90	34720,00	в 1,8р.
<i>Справочно: Расходы консолидированного бюджета области на душу населения области, рублей</i>	<i>39686,97</i>	<i>47651,45</i>	<i>54956,51</i>	<i>65901,7</i>	<i>71485,0</i>	<i>в 1,8р.</i>
Коэффициент сравнения расходов консолидированного бюджета на душу населения (МО/Область), %	48,4	43,1	42,0	35,6	48,6	х

В расчете на душу населения расходы бюджета муниципального образования возросли и в 2012 году по сравнению с 2008 годом увеличились в 1,8 раза.

В целях экономии бюджетных средств при заключении контрактов на приобретение товаров, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд в соответствии с законодательством проводятся процедуры торгов. По состоянию на 01.01.2013 года муниципальными заказчиками Завитинского района было проведено торгов и запросов котировок цен всего – 2782 ед. Суммарная начальная цена контрактов, выставленных на торги, и сумма контрактов по другим способам размещения заказов составила 232,3 млн. рублей. Общая стоимость заключенных контрактов составила – 222,7 млн. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам проведения торгов и запроса котировок цен составила – 9,6 млн. рублей.

1.6.2. Муниципальная собственность

Общая характеристика муниципального хозяйства Завитинского района отражена в таблице 46.

Таблица 46

Муниципальное хозяйство Завитинского района в 2012 году

Объекты муниципального хозяйства	Количество
Муниципальные предприятия – всего, ед.	2
в том числе в сфере:	
Транспорта и связи	1

Объекты муниципального хозяйства	Количество
Операции с недвижимым имуществом	1
Муниципальные учреждения – всего, ед.	39
в том числе в сфере:	
Образования	18
Здравоохранения	1
Культуры	20
Муниципальный жилищный фонд, тыс. м²	99,3
Земли – всего, га	328,6
Структура земель по назначению - всего, %	100,0
в том числе:	
Земли сельскохозяйственного назначения	54,5
Земли населенных пунктов	2,6
Земли лесного фонда	26,7
Земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения	14,6
Земли запаса	1,6
Структура земель по виду собственности - всего, %	83,6
в том числе:	
Государственная	63,9
Муниципальная	2,8
Частная	17,0

В структуре земель по назначению преобладают сельскохозяйственные земли, по виду собственности – государственные.

На территории района функционирует 2 предприятия муниципальной формы собственности – МУП «Рынок» (вид экономической деятельности – сдача внаем собственного нежилого недвижимого имущества; пригородные автобусные пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию) и МУП «Теплосервис» (хранение и складирование).

Таблица 47

Основные показатели деятельности муниципальных предприятий в Завитинском районе

Показатели	2008		2009		2010		2011		2012	
	всего	темп роста, %	всего	темп роста, %	всего	темп роста, %	всего	темп роста, %	всего	темп роста, %
Оборот организаций, млн. руб.	31,7	140	20,3	64	46,3	в 2,3р	44,7	96,5	30,9	69,1
Среднегодовая численность работников, чел.	25	100	11	44	30	в 2,7р	30	100	37	123,3
Износ основных фондов, %	91,2	101,6	35,5	38,9	17,2	48,5	19,7	22	22,4	113,7
Доля убыточных предприятий в общем числе	0	х	50	х	0	х	50	х	50	х

муниципальных предприятий, %										
------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Показатели финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий Завитинского района не отличаются стабильностью, так в 2012 году произошло снижение оборота организаций относительно уровня 2008 года на 2,5% (в текущих ценах). Прибыль МУП «Рынок» за 2012 год составила 0,04 тыс. рублей, убыток МУП «Теплосервис» за аналогичный период – 4,8 млн. рублей. За период 2008-2012 гг. снизился уровень износа основных фондов МУПов.

Таблица 48

Доходы от использования муниципального имущества Завитинского района

Показатели	2010		2011		2012	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %
Реализация имущества	308,9	6,9	1387,6	22,2	5063,4	43,4
Темп роста, %	х	х	в 4,5р.	х	в 3,6р.	х
Аренда муниципального имущества	1796,9	40,2	2230,6	35,8	3170,8	27,2
Темп роста, %	...	х	124,1	х	142,2	х
Продажа земли	403,5	9,0	285,9	4,6	96,4	0,8
Темп роста, %	...	х	70,9	х	33,7	х
Аренда земли	1960,2	43,9	2335,2	37,4	3337,4	28,6
Темп роста, %	...	х	119,1	х	142,9	х
Итого:	4469,5	100,0	6239,3	100,0	11668,0	100,0
Темп роста, %	...	х	139,6	х	187,0	х

На протяжении анализируемого периода наблюдается тенденция роста доходов от использования муниципального имущества. В 2012 году наибольший удельный вес в доходах данной категории пришлось на реализацию муниципального имущества (продажа имущества, находившегося в собственности городского поселения «Город Завитинск»).

Таким образом, высокая степень зависимости бюджета муниципального образования от внешних источников формирования доходной базы негативно влияет на возможность реализации социально-экономических программ. Однако развитие промышленности, сельского хозяйства, предпринимательства, привлечение инвестиций, повышение эффективности использования муниципальной собственности, сокращение недоимки по обязательным платежам в бюджет позволят муниципальному образованию увеличить доходы бюджета и, соответственно, увеличить объем средств, направляемых на решение проблем района.

РАЗДЕЛ 2

СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА

2.1. Внутренние и внешние факторы

Для более четкого и системного представления об особенностях процесса развития Завитинского района следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно разделить эти факторы на внутренние и внешние по отношению к системе муниципального образования.

Внутренние факторы имеют свою основу внутри системы района, и на них могут влиять субъекты и объекты, реализующие стратегию, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в стратегии.

Внешние факторы имеют свою основу за пределами системы Завитинского района, и влиять на них, зачастую, бывает либо невозможно, либо довольно затруднительно и неэффективно. Поэтому их влияние следует учитывать в стратегии как заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему района.

Внутренние факторы	Внешние факторы
1. Политика органов местного самоуправления муниципального образования;	1. Элементы федеральной и региональной политики, влияющие на жизнедеятельность и перспективы развития Завитинского района.
2. Поддержка администрацией Завитинского района местного предпринимательства;	2. Конъюнктура рынка сельскохозяйственной продукции;
3. Наличие ресурсов для развития АПК;	3. Ценовая и тарифная политика естественных монополий;
4. Деятельность среднего и малого бизнеса, сельского хозяйства и функционирование экономики района в целом;	4. Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию, энергетические и материальные ресурсы;
5. Инвестиционная привлекательность района;	5. Инвестиционные предпочтения потенциальных контрагентов;
6. Функционирование общественных организаций Завитинского района;	6. Востребованность ресурсов;
7. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры Завитинского района;	7. Межбюджетные отношения.
8. Уровень интеллектуального, культурного и духовного	

развития населения Завитинского района.	
---	--

2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития Завитинского района

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации в Завитинском районе для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определения конкурентных преимуществ и проблем, а также негативных моментов и тенденций, тормозящих прогрессивное движение, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития Завитинского района.

2.2.1. Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы Завитинского района

Уникальность, конкурентные преимущества, которые должны быть использованы для перспективного развития Завитинского района, и ключевые проблемы района, требующие решения для достижения высокого уровня развития, и на решение которых будет направлена стратегия социально-экономического развития Завитинского района, представлены в таблице.

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
1. Ресурсный потенциал		
<p>1.1 Географическое положение и природно-ресурсный потенциал</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Муниципальное образование является транспортным узлом, автодороги регионального значения с федеральной автомагистралью и Транссибирской железной дорогой. • Наличие водных ресурсов (реки, водоемы). • Расположение на территории района двух зоологических заказников: Верхне-Завитинский и Завитинский; • По рельефу и характеру проявления экзогенных геологических процессов территория района благоприятна для освоения под гражданское и промышленное строительство. • Наличие сельскохозяйственных земель. • Наличие месторождений сырья для производства строительных и поделочных материалов (глина, песок и другие). • Наличие лесов и противозерозийных лесонасаждений. • Наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности. 	<ul style="list-style-type: none"> • Удаленность от областного центра – 170 км. • Значительная удаленность от крупных экономических центров. • Средняя продолжительность безморозного периода 135 дней. • Наличие рисков ведения земледелия.
2. Качество жизни		
<p>2.1 Демография и уровень жизни населения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение числа аборт. • Обеспеченность населения жилой площадью выше среднеобластного показателя. 	<ul style="list-style-type: none"> • Высокий удельный вес населения пенсионного возраста. • Высокий уровень естественной убыли населения. • Низкая доля населения в возрасте от 0 до 14

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		<p>лет.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Низкая доля населения в трудоспособном возрасте. • Существенное отставание уровня заработной платы от среднеобластного показателя. • Сильная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. • Наличие безнадежной задолженности по заработной плате в сельскохозяйственных предприятиях-банкротах. • Двукратное отставание покупательной способности номинальной заработной платы от среднеобластного показателя.
2.2 Социальная защита населения	<ul style="list-style-type: none"> • Эффективная работа органов социальной защиты населения. • Высокий уровень охвата населения по предоставлению субсидий на оплату ЖКУ. • Наличие программ по социальной поддержке малообеспеченного населения. • Наличие приюта для детей-сирот. 	<ul style="list-style-type: none"> • Значительная доля пенсионеров, малообеспеченных граждан и семей в общей численности населения.
2.3 Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство	<ul style="list-style-type: none"> • Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению. • Значительное улучшение благоустройства населенных пунктов. • Высокий удельный вес дорог с твердым покрытием. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие системы водоснабжения и водоотведения в сельских поселениях. • Значительный износ водопроводных, канализационных, тепловых сетей. • Высокая степень износа муниципального жилого фонда.

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		<ul style="list-style-type: none"> • Недостаток средств для проведения плановых ремонтов, капитальных ремонтов жилья. • Низкое участие жителей, предприятий, предпринимателей в благоустройстве населенных пунктов.
2.4 Строительство жилья	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие свободных территорий для индивидуальной жилищной застройки. • Увеличение объемов индивидуального жилищного строительства. • Наличие спроса на индивидуальное жилищное строительство. 	<ul style="list-style-type: none"> • Относительно высокая стоимость строительных материалов. • Отсутствие строительства муниципального жилья. • Недостаточное развитие инженерной инфраструктуры для строительства жилья. • Недостаток бюджетных средств для оказания финансовой поддержки всем желающим молодым семьям и молодым специалистам на селе приобрести или построить жилье.
2.5 здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие и реализация целевых программ и национального проекта «Здоровье», направленных на снижение и предупреждение заболеваемости. • Высокий охват вакцинацией детей. • Снижение детской заболеваемости по сравнению с областным уровнем. • Поступление современного медицинского оборудования в лечебные учреждения. 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкая укомплектованность врачами. • Недостаточное количество врачей узкой специализации (хирургов, педиатров, акушеров-гинекологов, травматологов и других). • Высокий процент врачей-пенсионеров • Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений района современным оборудованием и техникой. • Высокий уровень износа зданий ФАПов.

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
2.6 Образование	<ul style="list-style-type: none"> • Значительное наращивание темпов модернизации системы образования. • Осуществление подготовки по востребованным рынкам профессиям в ГОУ НПО Профессиональное училище №29. • Высокий уровень квалификации и профессионального опыта школьных учителей. • Высокая степень охвата детей кружковой работой. • Компьютеризация школ, подключение к сети Интернет. 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкий охват детей до 7 лет системой дошкольного воспитания и дошкольного образования на селе. • Опережающее снижение численности школьников по сравнению со снижением численности населения. • Низкая наполняемость общеобразовательных школ в сельской местности. • Недостаточное развитие материально-технической базы учреждений образования. • Недостаточный приток молодых специалистов в сельские школы. • Высокая доля учителей предпенсионного возраста.
2.7 Культура, физкультура и спорт	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие материально-технической базы учреждений культуры, физкультуры и спорта. • Высокий уровень развития самодетельного народного творчества. 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкая доля населения, регулярно занимающаяся физкультурой и спортом. • Отсутствие возможностей профессиональной подготовки спортсменов. • Отсутствие бассейна в районе. • Низкая обеспеченность спортивными сооружениями сельских поселений • Низкая материально-техническая база культурных учреждений на селе. • Высокий износ зданий учреждений культуры в сельской местности.

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		<ul style="list-style-type: none"> • Недостаток профессиональных работников для организации культурного досуга в сельской местности.
2.8 Информационные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие газеты «Завитинский вестник» • Наличие местного телеканала индивидуального предпринимателя. • Функционирование пункта коллективного доступа к сети Интернет (ОАО «Ростелеком») 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточный уровень личной телефонизации сельских поселений. • Низкий уровень обеспеченности доступом к сети Интернет в сельских населенных пунктах.
2.9 Потребительский рынок	<ul style="list-style-type: none"> • Достаточно высокое количество торговых предприятий потребительской кооперации и субъектов малого предпринимательства. 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкий уровень оборота розничной торговли на душу населения и оборота общественного питания на душу населения относительно среднеобластного показателя. • Недостаток предприятий бытового обслуживания в сельских поселениях.
3. Экономический потенциал		
3.1. Промышленность	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие промышленных предприятий, имеющих относительно развитую производственную базу и возможности для выпуска собственной продукции (ИП Наконечников, ГУП Амурской области «АГРО», тепло-, водоснабжающие организации, и др.). 	<ul style="list-style-type: none"> • Высокая степень физического износа основных производственных фондов на отдельных предприятиях. • Рост убыточных предприятий. • Высвобождение рабочей силы, в связи с банкротством предприятий. • Слабая организация маркетинга на предприятиях.
3.2. Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие сельскохозяйственных предприятий, адаптировавшихся к рыночным условиям и обеспечивающих интенсивное, прибыльное производство. 	<ul style="list-style-type: none"> • Диспаритет цен на продукцию, реализуемую сельхозпроизводителями, и на приобретаемые ими материально-технические ресурсы.

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подворий в рамках федеральных, областных и местных целевых программ. • Высокий удельный вес занятых в ЛПХ. 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкий уровень оплаты труда в сельском хозяйстве. • Высвобождение рабочей силы за счет внедрения высокопроизводительной техники, применяемой в земледелии и животноводстве. • Неразвитость рынка сбыта продукции в районе, произведенной местными сельхозтоваропроизводителями, низкие закупочные цены.
3.3 Малый бизнес	<ul style="list-style-type: none"> • Рост количества субъектов малого предпринимательства. • Увеличение числа занятых в малом бизнесе. • Участие в программах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. • Создание информационно-консультационного центра по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. 	<ul style="list-style-type: none"> • Сложные стартовые условия для ведения бизнеса. • Недостаток собственных финансовых средств малых предприятий, сдерживающий обновление основных фондов и внедрение новых технологий. • Неразвитость форм взаимодействия внутри предпринимательского сообщества. • Недостаток знаний в области бизнес-планирования, маркетинга и управления бизнесом.
4. Бюджетный потенциал		
4.1 Наполняемость бюджета	<ul style="list-style-type: none"> • Рост бюджетной обеспеченности на душу населения. • Рост налоговых поступлений, в том числе от малого бизнеса. 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкая доля налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет района в соответствии с законодательством, и как следствие, рост зависимости бюджета муниципального образования от

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		финансовой помощи вышестоящего бюджета. • Сокращение возможностей муниципального образования в решении проблем местного уровня в связи со сложившейся системой распределения налоговых поступлений между бюджетами разных уровней.
5. Инвестиционный потенциал		
5.1 Инвестиционная привлекательность	<ul style="list-style-type: none"> • Положительная динамика инвестиционной деятельности. • Преобладание сельскохозяйственных инвестиций в общем объеме инвестиций, что создает базу для модернизации и технического перевооружения производства. • Высокая рентабельность инвестиций в промышленность и сельское хозяйство. • Наличие месторождений полезных ископаемых для строительства новых предприятий, наличие свободных земельных площадей для развития производственной деятельности. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие PR-кампании по созданию привлекательного инвестиционного имиджа муниципального образования. • Недостаточная обеспеченность элементами производственной инфраструктуры как имеющихся, так и новых инвестиционных площадок.

Возможности	Угрозы
Экономические	
<ul style="list-style-type: none"> • развитие эффективной системы местного самоуправления; • привлечение инвестиционных средств на развитие инфраструктуры сельскохозяйственного производства; • стимулирование малого бизнеса в сфере услуг и 	<ul style="list-style-type: none"> • зависимость района от внешних инвестиций; • зависимость бюджета района от дотаций и субвенций областного бюджета; • изменение налоговой системы, сокращающей доходную

Возможности	Угрозы
<p>обрабатывающих производств;</p> <ul style="list-style-type: none"> • эффективное распоряжение имеющимся земельным фондом и муниципальной собственностью; • увеличение оборота розничной торговли на душу населения; • увеличение доходов от хозяйствующих субъектов и эффективного использования муниципального имущества; • увеличение объемов сельскохозяйственного производства при условии наличия рынков сбыта (в том числе на территории района). 	<p>часть местного бюджета;</p> <ul style="list-style-type: none"> • недостаток кадров на предприятиях, способных обеспечить развитие района; • высокий износ основных средств предприятий и учреждений; • отток специалистов и молодых кадров за пределы района; • сокращение населения трудоспособного возраста; • частые повышения тарифов на тепло-, электроэнергию.
Социальные	
<ul style="list-style-type: none"> • рост реальных доходов населения; • укрепление института семьи; • рост уровня развития сферы услуг и их качества; • продолжение реформы ЖКХ, повышение уровня качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и озеленение территории поселений; • формирование современной эффективной системы здравоохранения, укрепление здоровья населения, снижение уровня заболеваемости; • формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения; • повышение уровня культуры, организации досуга населения; • сохранение и улучшение экологической обстановки; • создание условий для самореализации молодежи; • развитие спорта; • улучшение качества и расширение перечня оказываемых 	<ul style="list-style-type: none"> • ухудшение демографической ситуации; • увеличение разрыва между среднедушевыми доходами в области и Завитинском районе; • возможные перебои с подачей тепло-, электроэнергии и воды, связанные с высокой степенью износа инженерных сетей; • ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением ТБО; • снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения; • снижение уровня образованности и культуры населения; • рост преступности; • низкий уровень политической активности населения, утрата органами местного самоуправления доверия населения; • увеличение оттока активной части населения.

Возможности	Угрозы
<p>социальных услуг;</p> <ul style="list-style-type: none">• создание институтов социального партнерства, включающих в себя представителей администрации и деловых кругов для реализации значимых социально-экономических программ;• развитие информационного пространства;• повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров.	

РАЗДЕЛ 3

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА

Основными стратегическими целями социально-экономического развития района являются:

1. Достижение отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни населения района, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы.

2. Обеспечение высоких темпов сбалансированного социально-экономического развития.

Для выполнения поставленных целей необходимо обеспечить достижение следующих факторов социально-экономического развития района:

- снижение негативных демографических тенденций – сохранение численности населения района на уровне 14,0 тыс человек к 2025 году;

- рост реальных денежных доходов населения в 2,5 – 3 раза;

- максимально возможное обеспечение населения района жильем, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

- доведение к 2025 году ежегодного объема инвестиций в основной капитал до 800 млн рублей;

- формирование в районе производственных мощностей по переработке собственной сельскохозяйственной продукции, что позволит обеспечить потребности жителей района, создать дополнительные рабочие места.

Основные задачи социально-экономического развития района

Для достижения целей социально-экономического развития района необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечить повышение рождаемости, снижение смертности, тем самым восстановить естественный прирост населения, снизить миграционный отток населения;

2. Создать новые эффективные рабочие места с высокой производительностью труда и, как следствие, высоким уровнем заработной платы;

3. Добиться производства конкурентоспособной на внутреннем и внешних рынках продукции;

4. Повысить финансовую устойчивость хозяйствующих субъектов, сократить число убыточных предприятий;

5. Способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата;

6. Формировать численность населения и трудовых ресурсов на уровне, необходимом для обеспечения социально-экономического развития, реализации инвестиционных проектов; создание системы непрерывного

профессионального образования, повышения квалификации на должном уровне;

7. Обеспечить строительство жилья, решить проблемы ветхого и аварийного жилья;

8. Стимулировать строительство экономичного социального, арендного жилья, необходимого для обеспечения экономической доступности жилья;

9. Привлекать инвестиции в жилищно-коммунальное хозяйство с целью его модернизации, стимулировать снижение потребление всех видов ресурсов за счет применения передовых ресурсо- и энергосберегающих технологий;

10. Повысить качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;

11. Благоустроить населенные пункты, в частности сельские;

12. Обеспечить эффективное функционирование социальной сферы за счет укрепления материальной базы, оказания качественных и доступных социальных услуг;

13. Оказывать содействие развитию малого и среднего бизнеса;

14. Повысить эффективность использования муниципального имущества;

Стратегические принципы социально-экономического развития района

Достижение стратегических целей и задач базируется на следующих основных принципах.

Принцип приоритетного формирования постоянного населения. Привлечение трудовых ресурсов на новые конкурентоспособные рабочие места и их закрепление в районе за счет создания благоприятных условий жизнедеятельности.

Принцип партнерства между органами власти и бизнесом на взаимовыгодных условиях. Для экономического роста территории необходим рост объемов инвестиций. Сформировать их возможно только в результате соединения инвестиционных возможностей бизнеса и органов власти на основе эффективного механизма партнерства, основной принцип которого – органы власти осуществляют инвестиции в развитие инфраструктуры, бизнес – в создание производственных мощностей.

При этом положительным эффектом от реализации инвестиционных проектов являются расширение налогооблагаемой базы, прирост налогов и создание новых рабочих мест; для бизнеса – сокращение сроков окупаемости инвестиционных проектов, получение коммерческой прибыли в размере, необходимом для принятия решений о целесообразности инвестирования.

Принцип максимальной ресурсоэффективности и природосбережения – применение при освоении природных ресурсов только прогрессивных экологических и природосберегающих технологий.

Создание системы постоянного мониторинга экологической безопасности, минимизация ущерба окружающей среде от вовлечения в хозяйственный оборот и промышленного освоения природных ресурсов, проведение компенсирующих природоохранных мероприятий.

При условии успешной реализации Стратегии в 2025 году возрастет уровень доходов населения района, обеспеченность жильем и социальными объектами.

Для достижения намеченных показателей необходимы значительные объемы инвестиций государства, в первую очередь направленные на развитие инфраструктуры.

Важнейшим инструментом для эффективной реализации Стратегии является формирование благоприятного инвестиционного климата и позитивного имиджа района, обеспечивающего привлечение инвестиций в целях устойчивого социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности района.

В развитии приоритетных отраслей экономики и социальной сферы по-прежнему значительная роль отводится бюджетным инвестициям из федерального, областного и местных бюджетов. Рациональное использование бюджетных инвестиционных ресурсов будет достигаться путем:

- долевого участия в формировании инфраструктуры и подготовки инвестиционных площадок на условиях проектного финансирования;
- стимулирования привлечения внебюджетных средств за счет предоставления бюджетных средств в максимально эффективных соотношениях;
- создания эффективного механизма контроля за использованием бюджетных средств с целью недопущения завышения стоимости строительства и услуг, оплачиваемых за счет средств бюджета;
- повышения уровня координации и качества управления бюджетными инвестициями.

Значимым механизмом привлечения финансовых ресурсов для достижения поставленных целей является участие в реализации целевых программ.

Планируется пополнение бюджетов поселений района за счёт поступления НДС, роста поступления арендной платы за землю (за счёт оценки земли), стимулирования предпринимательской деятельности, применения системы муниципальных закупок, организации взаимодействия с хозяйствующими субъектами района, улучшение инвестиционного климата.

Основным инструментом реализации социально-экономической политики в Завитинском районе остаются федеральные, областные, муниципальные программы, приоритетные национальные проекты.

Основными программами являются:

1. Программа жилищного строительства и развития рынка доступного жилья, предполагающая развитие ипотечного кредитования, предоставление жилищных субсидий и сертификатов отдельным категориям населения, снижение себестоимости строительства жилья, строительство арендного жилья;
2. Программа модернизации коммунальной инфраструктуры, предусматривающая внедрение новых форм жилищно-коммунального обслуживания, создание условий для привлечения частных инвестиций,

предоставление жилищных субсидий, государственно-частное финансирование модернизации коммунального комплекса;

3. Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в рамках которой планируется достичь значительного сокращения потребления энергоресурсов во всех секторах экономики и социальной сферы;

4. Программа развития агропромышленного производства, направленная в том числе и на решение социальных проблем населения района;

5. Программа развития транспортной инфраструктуры, позволяющая комплексно решать проблемы транспортного обслуживания населения посредством строительства и реконструкции объектов дорожного хозяйства и эффективной организации пассажирских и грузовых перевозок всеми видами транспорта;

6. Программа развития образования, направленная на повышение доступности и качества всех видов образования, в том числе дополнительного и дошкольного, а также эффективности функционирования системы образования;

7. Программа развития физической культуры и спорта, предусматривающая развитие и расширение сети спортивных учреждений, объектов, повышение уровня вовлеченности населения в регулярные занятия спортом;

8. Программа развития культуры и искусства, предусматривающая строительство, реконструкцию и ремонт объектов и памятников культуры, укрепление материально-технической базы учреждений культуры района.

РАЗДЕЛ 4

ПРИОРИТЕТНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА ДО 2025 ГОДА

Демография

Стратегической целью демографической политики района является принятие эффективных мер по снижению темпов естественной убыли населения, стабилизации численности населения и созданию условий для ее роста, а также увеличение продолжительности жизни, особенно в ее активной, трудоспособной части. Также необходимо максимально снизить уровень миграционного оттока населения за пределы района.

Для реализации указанной стратегической цели необходимо решить следующие основные задачи:

- снизить смертность населения, прежде всего, высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте и молодежи;

- создать условия для формирования мотиваций для ведения здорового образа жизни, сокращения потребления алкоголя и табака, последовательной борьбы с распространением наркотиков, алкоголизмом, существенного снижения заболеваемости социально значимыми и социально опасными для окружающих заболеваниями, в том числе туберкулезом;

- повысить рождаемость, в первую очередь, за счет создания условий для рождения в семьях второго и последующих детей;

- привлекать и закреплять в районе квалифицированных специалистов, в том числе выпускников начальных, средних профессиональных и высших учебных заведений.

Решение данных задач позволит к 2025 году добиться снижения негативных демографических тенденций в районе и сохранить численность населения на уровне 14,0 тыс человек.

Потенциал трудовых ресурсов

Приоритетным направлением работы центра занятости населения на протяжении периода реализации стратегии является максимальная активизация безработных граждан на рынке труда, проведение мероприятий по активной политике занятости с привлечением средств работодателей.

В целях обеспечения максимальной эффективности проведения политики занятости населения в районе разработаны мероприятия по содействию занятости населения, для выполнения которых необходимо тесное взаимодействие с органами местного самоуправления и работодателями. Финансирование мероприятий будет производиться из средств федерального и

областного бюджетов, а также будут привлекаться средства предприятий и организаций.

Реализация мероприятий по содействию занятости населения Завитинского района позволит:

- создать условия для посредничества и быстрого трудоустройства незанятых граждан,
- оказывать консультационные услуги по вопросам трудоустройства;
- обеспечить временное трудоустройство безработных и незанятых граждан на общественные работы не менее 180 человек ежегодно;
- по программе для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, трудоустроить не менее 8 человек ежегодно;
- ежегодно предоставить возможность профессионального образования с целью дальнейшего трудоустройства 50 безработным гражданам;
- организовать ежегодное временное трудоустройство 90 несовершеннолетних подростков;
- оказывать содействие в самозанятости 12 безработным гражданам ежегодно.

Пищевая промышленность

В целях повышения конкурентоспособности продукции и освоения новых сегментов рынка предприятиям района по производству пищевых продуктов необходимо продолжить внедрение в производство современных технологий и оборудования, разработку новых видов пищевой продукции, расширять рынки сбыта готовой продукции.

Для повышения эффективности работы пищевой промышленности необходимы модернизация, внедрение инноваций, безотходных и малоотходных технологий, обеспечивающих комплексное и рациональное использование сельскохозяйственного сырья.

Стратегической задачей развития пищевой и перерабатывающей промышленности является переработка сельскохозяйственного сырья (растительного и животного), выращиваемого и производимого в районе.

К перспективным направлениям относятся:

- создание в районе производств по переработке сельскохозяйственной продукции, выпуск экологически чистых продуктов (строительство мини-цехов по переработке с/х продукции – молока, мяса, сои, овощей);
- техническое перевооружение, модернизация предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;
- реализация проектов по реконструкции и строительству новых современных, высокотехнологичных зернохранилищ.

Топливо-энергетический комплекс

Основными стратегическими задачами развития топливно-энергетического комплекса района являются:

- надежное и качественное обеспечение электроэнергией потребителей, максимальное обеспечение энергетической безопасности (энергетическая безопасность как возможность обеспечить необходимое количество энергии для поддержания нормальной жизни населения, функционирования объектов экономики);

- газификация района;

- осуществление мероприятий энергосбережения в рамках реализации программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Достижение поставленных задач требует реализации следующих мероприятий, инвестиционных проектов:

1. Строительство компанией ОАО «Газпром» участка «Белогорск-Хабаровск» магистрального газопровода «Сила Сибири», проходящего по территории Завитинского района, что даст возможность перевести угольные котельные на природный газ, реконструировать и заменить устаревшее котельное оборудование.

2. Реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которая до 2025 года позволит сэкономить бюджетными учреждениями до 700 тыс кВт/час электрической энергии на 3,5 млн рублей финансовых средств, при замене ламп накаливания на КЛЛ экономия бюджетных средств составит 2,2 млн рублей, экономия топлива предприятиями жилищно-коммунального комплекса за счет снижения потерь тепловой энергии составит порядка 1500 тонн условного топлива.

Реализация стратегических направлений обеспечит энергетическую безопасность района, даст возможность существенного роста его социально-экономического развития, повышения уровня жизни населения, экономию бюджетных средств, предусмотренных на оплату коммунальных услуг.

Сельское хозяйство

Стратегическая цель развития сельского хозяйства – создание развитого, конкурентоспособного сектора экономики, обеспечивающего продовольственную безопасность Завитинского района и области.

Агропромышленная политика района направлена на:

- формирование развитого, эффективного и конкурентоспособного агропромышленного производства;

- производство экологически чистой продукции и сохранение природных ресурсов для аграрного производства на основе повышения его технологического уровня и внедрения ресурсосберегающих и экологических технологий;

- увеличение посевной площади до 62 тыс гектаров и доведение производства сои и зерновых до 70,0 и 14,0 тыс тонн соответственно;

- вовлечение в оборот 100% (61,9 тыс га) пашни к 2018 году;

- модернизацию и строительство зернохранилищ, элеваторов, зерноперерабатывающих мощностей;

- реализацию мероприятий по повышению плодородия почв;

- индустриализацию сельского хозяйства за счет обновления материально-технической базы новой высокопроизводительной ресурсосберегающей техникой, что позволит к 2025 году полностью оснастить сельхозтоваропроизводителей района современной, высокопроизводительной техникой;
- повышение урожайности и продуктивности за счет новых инновационных технологий выращивания, производства, применения новых высокопродуктивных сортов и пород;
- доведение поголовья крупного рогатого скота до 7,0 тыс голов, в том числе коров – до 3,0 тыс голов;
- повышение эффективности мер государственной и муниципальной поддержки, концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях развития агропромышленного комплекса;
- повышение уровня доходов населения, занятого в сельскохозяйственном производстве, качества жизни сельского населения, развитие социальной инфраструктуры села;
- проведение целевой кадровой политики, включая подготовку, переподготовку кадров, привлечение и закрепление молодых специалистов.

Малое и среднее предпринимательство

Стратегической целью данного направления является создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, формирование инфраструктуры поддержки предпринимательства, расширение форм взаимодействия органов власти и управления со структурами бизнеса, снижение административных барьеров и упрощение доступа начинающих предпринимателей к финансовым ресурсам, содействие развитию малого предпринимательства в производственной сфере, увеличение вклада малого бизнеса в экономику района.

Для достижения этой цели требуется решение следующих задач:

- увеличение объемов и направлений муниципальной и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе субсидий начинающим субъектам, работающим менее 1 года со дня государственной регистрации, на создание собственного бизнеса, субсидий для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, на разработку бизнес-планов по инвестиционным проектам и пр.;
- укрепление социального статуса, повышение престижа и этики предпринимательства;
- регулярное информирование населения через средства массовой информации о результатах деятельности малого предпринимательства;
- проведение муниципальных конкурсов среди субъектов малого предпринимательства;
- внедрение системы доступной информационно-консультационной поддержки малого предпринимательства;
- проведение тематических семинаров, совещаний, форумов, «круглых

столов», конференций, лекций и других мероприятий по проблемам развития предпринимательства;

- формирование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства

- активное сотрудничество с Советом предпринимателей при главе Завитинского района.

Инвестиционная политика

Стратегической задачей инвестиционной политики района являются создание и развитие инвестиционной среды, позволяющей сформировать благоприятный инвестиционный климат, установить союзное партнерство власти и бизнеса через согласование целей и приоритетов развития, повысить конкурентоспособность района.

Основными задачами в сфере инвестиционной политики являются:

- развитие инвестиционной инфраструктуры для содействия инвесторам в оформлении инвестиционных проектов в соответствии с требованиями финансовых институтов, их сопровождение и продвижение;

- формирование активной позиции района во взаимоотношениях с областными структурами для максимального участия в федеральных, региональных, отраслевых и инвестиционных программах. Необходимо сформировать эффективные механизмы продвижения интересов района в областных органах власти, в том числе за счет принятия эффективных муниципальных программ, позволяющих своевременно и комплексно формировать заявки на областное софинансирование объектов и проектов района. Государственные и муниципальные инвестиции в реальный сектор экономики и социальную сферу имеют мощный эффект и способствуют существенному росту налоговых доходов в будущем;

- реализация мероприятий за счет бюджетных средств, в том числе областных, по подготовке инвестиционных площадок инфраструктурными объектами для улучшения инвестиционной привлекательности территории.

На территории Завитинского района реализуются и планируются к реализации следующие инвестиционные проекты.

Инвестиционные проекты, планируемые к реализации на территории Завитинского района, до 2025 года

№ п/п	Наименование проекта	Инициатор проекта	Месторасположение объекта	Срок реализации проекта	Результат реализации проекта
Энергетическая инфраструктура					
1.	Строительство объекта «Магистральный газопровод» «Сила Сибири». Участок «Белогорск-Хабаровск»	ОАО ГАЗПРОМ «ГИПРОГАЗЦЕНТР»	Участок «Белогорск-Хабаровск» по территории Завитинского района	до 2020	Пополнение доходной части бюджета района, газификация населенных пунктов
Агропромышленный комплекс и перерабатывающая промышленность					
2.	Строительство откормочной площадки на 200 голов КРС мясного направления	ИП Одыванов С.Н.	г. Завитинск	2013-2016	Увеличение поголовья КРС, производство охлажденного мяса, создание новых рабочих мест, на перспективу – создание плем. репродуктора
3.	Строительство откормочной площадки на 300 голов КРС мясного направления	СПК (Колхоз) «Русь»	с. Камышенка	2013-2017	Увеличение поголовья КРС, переработка мяса и мясопродуктов, изготовление мясных полуфабрикатов – насыщение рынка продукцией местного производства, создание новых рабочих мест
4.	Строительство элеватора на 30 тыс тонн	СПК «Движение»	с. Подоловка	2014-2018	Снижение потерь с/х продукции, увеличение цены реализации с/х продукции, хранимой на новом элеваторе, на перспективу – производство соевого масла, создание новых рабочих мест

5.	Реконструкция животноводческого комплекса молочного направления на 300 коров, запуск модульного мини-цеха по переработке молока	СПК «Движение»	с. Подоловка	2015	Увеличение производства молока, создание новых рабочих мест, насыщение рынка продукцией местного производства
6.	Строительство откормочной площадки на 600 голов КРС мясного направления	ОАО «Агентство кредитных гарантий АПК»	с. Верхнеильиновка	2014-2016	Увеличение поголовья КРС, создание новых рабочих мест
7.	Открытие цеха по производству мясных полуфабрикатов	ИП Гапич А.Б.	г. Завитинск	2014	Переработка местной сельхоз продукции, создание 15 новых рабочих мест
8.	Установка линии по производству пирожков	ИП Наконечников А.Н.	г. Завитинск	2014	Насыщение рынка продукцией местного производства, создание новых рабочих мест
9.	Установка линии по производству колбасных изделий	ИП Наконечников А.Н.	г. Завитинск	2015-2016	Насыщение рынка продукцией местного производства, создание новых рабочих мест
Ввод жилья					
10.	Введение 9,5 тыс кв. м жилья в сельской местности	Администрация Завитинского района	Сельские населенные пункты района	2014-2020	Закрепление кадров на селе, снижение социальной напряженности
11.	Восстановление 90квартирного дома в микрорайоне Южный г. Завитинска	ООО «Амурский ресурс – НТ»	г. Завитинск	2012-2015	Введение в эксплуатацию 4,6 тыс кв. м жилья
Сфера обслуживания					
12.	Строительство торгового центра площадью 1,0 тыс кв. м	ИП Шальнев А.Н.	г. Завитинск	2012-2014	Расширение торговых площадей, улучшение качества обслуживания покупателей
13.	Строительство торгового центра площадью 0,9 тыс кв. м	ИП Резниченко А.Е.	г. Завитинск	2012-2015	Расширение торговых площадей, улучшение качества обслуживания покупателей
14.	Строительство гостиницы с сауной и бассейном на 1630-1631 км федеральной трассы «Чита-	ИП Одыванов С.Н.	г. Завитинск	2013-2015	Оснащение придорожной инфраструктурой автомагистрали «Чита-Хабаровск»

	Хабаровск»				
Коммунальная инфраструктура					
15.	Реконструкция котельной № 2 в г. Завитинск	Администрация Завитинского района	г. Завитинск	2017-2018	Обеспечение качественного бесперебойного теплоснабжения населения г. Завитинск
16.	Капитальный ремонт 7 тыс кв. м дворовых территорий многоквартирных домов	Администрация городского поселения «Город Завитинск»	г. Завитинск	2015	Благоустройство г. Завитинска
17.	Капитальный ремонт 21 тыс кв. м улично-дорожной сети	Администрация городского поселения «Город Завитинск»	г. Завитинск	2015	Снижение числа ДТП на территории г. Завитинска, благоустройство г. Завитинска
18.	Бурение двух водозаборных скважин в г. Завитинске (ул. Осовиахимовская, территория ГБУЗ АО «Завитинская больница»)	Администрация городского поселения «Город Завитинск»	г. Завитинск	2016-2018	Обеспечение населения качественной питьевой водой
19.	Реконструкция станции второго подъема в микрорайоне Южный, г. Завитинск	Администрация городского поселения «Город Завитинск»	г. Завитинск	2017-2020	Улучшение качества водоснабжения
20.	Строительство канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков мощностью 1000м3/сутки на территории городского поселения «Город Завитинск»	Администрация городского поселения «Город Завитинск»	г. Завитинск	2018-2022	Улучшение оказания коммунальных услуг, улучшение экологической обстановки
Транспортная инфраструктура					
21.	Строительство путепровода через Транссибирскую железнодорожную магистраль в г. Завитинск	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Амурской области	г. Завитинск	2017-2018	Обеспечение безопасности движения транспорта и пешеходов; улучшение транспортного сообщения в черте городского поселения

22.	Реконструкция автомобильных дорог: «Болдыревка – Аврамовка», 8 км; «Демьяновка – Куприяновка», 9,5 км; «Завитинск – Верхнеильиновка», 31,3 км; «Завитинск – Поярково», 32,4 км; «Завитинск – Поярково» – Платово, 26 км; «Завитинск – Райчихинск, 36,3 км; «Камышенка – Белый Яр», 15,3 км; «Куприяновка – Подоловка», 12,9 км; «Подъезд к с.Новоалексеевка», 13,8 км; «Преображенка – Валуево», 9,2 км; «Райчихинск – Ленино», 7,0 км.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Амурской области	Завитинский район	2016-2025	Снижение дорожно-транспортных происшествий на территории района, улучшение транспортной доступности поселений района.
Телекоммуникационная инфраструктура					
23.	Подключение пакета телеканалов РТРС-2 цифрового телерадиовещания	ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»	Завитинский район	2014	Обеспечение населения многоканальным вещанием с гарантированным предоставлением общероссийских обязательных общедоступных телеканалов
24.	Строительство волоконно-оптических линий передач и внедрение цифрового телевидения	ОАО «Ростелеком»	Завитинский район	2019-2025	Увеличение ёмкости телефонной станции, повышение качества обслуживания населения района
Социальная инфраструктура					
25.	Создание музея Завитинского района	Администрация Завитинского района	г. Завитинск	2013-2015	Осуществление просветительной и образовательной деятельности
26.	Завершение строительством стадиона «Факел»	Администрация Завитинского района	г. Завитинск	2015-2017	Увеличение численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом
27.	Строительство ФАПов в с.	ГБУЗ АО	с. Валуево,	2016-2017	Улучшение качества

	Валуево и с. Подоловка (в рамках программы «Устойчивое развитие сельских территорий»)	«Завитинская больница» Администрация Завитинского района	с. Подоловка		оказываемых медицинских услуг
28.	Капитальный ремонт пристройки к зданию школы с. Антоновка для организации группы для дошкольников на 20 мест	Администрация Завитинского района	с. Антоновка	2015-2016	Обеспечение дошкольного образования для 20 детей

Реализация данных инвестиционных проектов частично позволит решить стратегические задачи социально-экономического развития района.

Строительство

Одной из основных составляющих роста объемов строительных работ станет жилищное строительство. Обеспечение населения жильем наряду с улучшением жилищных условий является базовым элементом повышения качества жизни населения, а значит и ключевой стратегической целью социально-экономического развития района.

В 2014 году планируется ввести в эксплуатацию в рамках реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий» 0,8 тыс кв. м, с 2015 по 2017 гг. – 5 тыс кв. м, с 2018 по 2020 гг. – 5,3 тыс кв. м.

В 2013 году силами ООО «Амурский ресурс – НТ» завершено восстановление половины 90квартирного дома в микрорайоне Южный, г. Завитинск. Администрацией района было приобретено жилье для 35 детей-сирот в данном доме. В 2015 году будет введена оставшаяся часть этого дома. По окончании реализации данного инвестиционного проекта будет введено 4,6 тыс кв. м жилья.

Уровень обеспеченности жильем населения района к 2025 году составит 35,2 кв. м на человека.

В целях стимулирования жилищного строительства и формирования платежеспособного спроса будет продолжена реализация мер государственной и муниципальной поддержки:

- приобретение жилья отдельным категориям населения, а именно лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей;
- долевое софинансирование в приобретении жилья молодым семьям для улучшения жилищных условий;
- обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе, улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности.

Для дальнейшего развития строительного комплекса необходимо:

- повышение требований к ресурсо- и энергосбережению строящегося жилья;
- повышение доступности жилья для населения;
- упрощение процедур отведения земельных участков под строительство, уменьшение количества и сокращение сроков формирования и согласования разрешительной документации;
- в сфере градостроительства – подготовка документов территориального планирования (генеральных планов населенных пунктов, актуализация правил застройки и землепользования).

Транспорт, связь

Уровень развития и качество транспортной системы должны

соответствовать потребностям экономики района, увеличивающимся грузопотокам, увеличению транспортной мобильности населения.

Состояние транспортной и инженерной инфраструктуры является одним из важнейших элементов успешного функционирования и устойчивого развития территории.

В связи с нарастанием интенсивности дорожного движения и увеличением грузопотока будет осуществляться реконструкция автомобильных дорог с твердым покрытием, ремонт сети автомобильных дорог, мостов, подъездных путей, дворовых территорий. Реализация данных мероприятий позволит повысить качество жизни населения района и обеспечить условия дальнейшего развития экономики района.

В результате реализации мероприятий Стратегии к 2025 году улучшится состояние автомобильных дорог, расположенных на территории Завитинского района.

В целях развития автомобильного транспорта и пассажирских перевозок необходимо:

- своевременно обновлять и пополнять автобусный парк новыми транспортными средствами;
- обеспечить безопасность дорожного движения (строительство путепровода через Транссибирскую железнодорожную магистраль в г. Завитинск, установка дорожных знаков и дорожных ограждений во всех населённых пунктах района, оборудование автобусных остановок и пр.);
- задействовать средства дорожных фондов поселений для своевременного проведения текущего и капитального ремонтов улично-дорожной сети поселений.

Информационно-коммуникационная инфраструктура

Основная стратегическая цель развития отрасли состоит в повышении качества оказания информационных и телекоммуникационных услуг на территории района благодаря реализации следующих мероприятий:

- предоставление населению не менее 45 муниципальных услуг, в том числе, в электронном виде через федеральный и региональный порталы государственных и муниципальных услуг, через МФЦ по принципу «одного окна»;
- увеличить количество «окон» в Завитинском МФЦ;
- удовлетворение потребностей предприятий, организаций и населения в качественных услугах связи;
- доведение покрытия территории района сотовыми сетями связи до 85%.

Для достижения стратегической цели операторами связи в рамках инвестиционных проектов с привлечением источников финансирования всех уровней будут решаться следующие задачи:

- строительство волоконно-оптических линий связи с 2019 до 2025 года;
- внедрение передачи данных четвертого поколения – 4G.

Потребительский рынок

К основным задачам в сфере потребительского рынка относятся:

- продвижение на потребительский рынок товаров, производимых предприятиями района и области. Элементами этого направления являются районные, областные выставки-ярмарки, проведение акций «Покупай амурское!», сравнительных смотров качества продуктов питания, «круглых столов» с участием амурских товаропроизводителей и предприятий розничной торговли;

- повышение качества торгового обслуживания населения района;

- интенсивное развитие сети общественного питания;

- стимулирование развития сети бытового обслуживания населения в сельской местности;

- увеличение объема, ассортимента, качества услуг общественного питания и бытового обслуживания;

- совершенствование инфраструктуры розничной торговли, строительство торговых рядов;

- развитие системы товародвижения оптово-розничной торговли;

- кадровое обеспечение сферы торговли, общественного питания и бытового обслуживания в части закрепления выпускников учреждений профессионального образования на предприятиях потребительского рынка.

В 2014 году планируется ввести в эксплуатацию торговый центр площадью 1,0 тыс кв. м, в 2015 году – торговый центр площадью 0,9 тыс кв. м.

Здравоохранение

Стратегической целью развития здравоохранения является преодоление негативных демографических тенденций, связанных с качеством здоровья, за счет создания системы здравоохранения преимущественно профилактической направленности, обеспечивающей равную доступность и качество квалифицированных услуг, соответствующих международным стандартам оказания медицинской помощи, для всех категорий населения района.

Ведущим звеном здравоохранения является амбулаторно-поликлиническая помощь. Это наиболее массовый вид медицинской помощи, обеспечивающий высококвалифицированное медицинское обслуживание населения.

Достижение основной стратегической цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

- увеличение роли профилактики заболеваний, а также увеличение роли пропаганды и формирования навыков здорового образа жизни;

- проведение систематических и массовых диспансеризаций, вакцинопрофилактики, наблюдения за группами риска, санаторно-курортного лечения;

- повышение профессионального уровня медицинских работников с их постоянным переобучением и освоением передовых технологий;

- оптимизация численности и структуры врачебных кадров: врачей, среднего, младшего медицинского персонала, прочего персонала;
- оптимизация объемов оказания неотложной скорой медицинской помощи;
- развитие первичной медико-санитарной помощи с формированием института врача общей практики, укрепление участковой службы и системы неотложной помощи;
- создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников;
- развитие информационных технологий и систем, укрепление материально-технической базы здравоохранения.

Образование

Стратегической целью развития системы образования района является обеспечение доступности качественного образования каждого гражданина, соответствующего современным требованиям общества.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

- обеспечение доступности дошкольного образования за счет формирования достаточной сети образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – капитальный ремонт пристройки к зданию школы с. Антоновка для организации группы для дошкольников на 20 мест;
- оптимизация сети образовательных учреждений;
- модернизация материально-технической базы общеобразовательных учреждений – увеличение доли общеобразовательных учреждений, соответствующих требованиям современных стандартов;
- переход на новые образовательные стандарты, внедрение образовательных программ, ориентированных на инновационное развитие, индивидуализацию, профильное изучение информационно-коммуникационных технологий, приобретение практических навыков и умений;
- создание системы качественного дополнительного образования детей - к 2020 году планируется увеличение доли детей, получающих услуги дополнительного образования, до 75%. Увеличение охвата учащихся дополнительным образованием будет происходить за счет открытия дополнительных групп, формирования новых направлений доп. образования;
- формирование системы выявления одаренных детей и талантливой молодежи;
- обеспечение непрерывного мониторинга здоровья обучающихся, их физической подготовки, обеспечение учащихся полноценным школьным питанием;
- формирование предложений по созданию механизмов кооперирования учреждения профессионального образования с профильными предприятиями и организациями для формирования устойчивых двусторонних связей по

прохождению производственной практики, трудоустройству выпускников, гарантий молодым специалистам;

- повышение эффективности кадрового обеспечения системы образования, увеличение доли педагогов из числа молодежи;

- стимулирование и мотивация труда работников системы образования - довести заработную плату до 35-50 тыс рублей;

- организация дистанционного образования детей-инвалидов на дому по образовательным программам общего образования. Создание безбарьерной среды для детей-инвалидов.

Культура

Стратегической целью развития культуры района является удовлетворение потребностей населения в культурно-досуговой деятельности.

Достижение указанной цели предполагает осуществление следующих основных задач:

- повышение качества и доступности услуг учреждений культуры населению района, расширение их спектра;

- сохранение и популяризация культурного наследия за счет своевременного проведения ремонтно-реставрационных работ памятников истории;

- обеспечение сохранности музейных, архивных, библиотечных фондов, предоставления к ним доступа населению района;

- развитие многоукладности районной культуры – поддержка всех видов культуры – народной, массовой, создание и поддержка творческих коллективов;

- организация выставок, смотров-конкурсов;

- популяризация культуры в образовательных учреждениях;

- поддержка культурных проектов в молодежной среде, образовательных учреждениях;

- проведение капитальных ремонтов зданий социально-культурных объединений в селах Преображенка, Белый Яр, Валуево, Албазинка, Подоловка.

Физическая культура и спорт

Стратегической целью развития физической культуры и спорта являются создание доступной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающей потребности и отвечающей требованиям спортсменов и населения района, активно занимающихся спортом. Формирование внешней мотивации ведения здорового образа жизни.

Достижение основной цели предполагает решение следующих задач:

- вовлечение населения района в систематические занятия физической культурой и спортом;

- обустройство дворовых площадок, школьных и дошкольных

территорий уличными спортивными тренажерами;

- расширение кадрового потенциала преподавателей, тренеров, специалистов физической культуры и спорта;
- открытие детско-юношеской спортивной школы на базе МБОУ ДОД «Дом детского творчества».

В результате выполнения поставленных задач увеличится удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Социальная защита населения

Основными стратегическими целями в сфере социальной защиты населения являются:

- снижение бедности и социального неравенства населения;
- повышение качества жизни граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством;
- повышение результативности и эффективности социальной помощи и социального обслуживания.

Для достижения стратегических целей предполагается решить следующие основные задачи по обеспечению адресности социальной защиты населения, компенсации инвалидам; поощрению граждан, имеющих заслуги перед Российской Федерацией, Амурской областью и Завитинским районом посредством:

- оказания адресной социальной помощи малоимущим гражданам;
- предоставления субсидий малообеспеченным гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- повышения качества жизни граждан, имеющих заслуги перед государством, благодаря предоставлению пособий, социальных выплат и др.

Бюджетная система

Главная цель реформирования бюджета – создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами в соответствии с приоритетами социально-экономической политики района.

Основные задачи, направленные на решение стратегической цели:

- реализация комплекса мер по обеспечению полного финансирования обязательств, взятых на себя органами власти района. Будет проводиться работа по инвентаризации бюджетных обязательств, итогом которой должна стать выработка предложений по отказу от финансирования тех мероприятий, которые не способствуют устойчивому экономическому росту;
- внедрение программно-целевого принципа в бюджетном процессе. В рамках этого направления необходимо разработать и внедрить систему распределения бюджетных ассигнований по программам, которые нацелены на решение острых социальных и экономических проблем;
- оптимизация системы муниципальных унитарных предприятий и

бюджетных учреждений. Суть этого мероприятия состоит в сокращении муниципального сектора и одновременном повышении его эффективности.

Земельная и имущественная политика

Стратегической целью в сфере земельной и имущественной политики является обеспечение эффективного управления муниципальным имуществом района, в том числе земельными ресурсами.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач, позволяющих обеспечить рост доходов местного бюджета и оперативное решение вопросов местного значения:

- совершенствование порядка регистрации и учета муниципального имущества;

- разграничение муниципального имущества между сельскими поселениями;

- обеспечение сохранности и эффективности использования муниципального имущества;

- совершенствование существующей системы учета земель и методов управления в сфере земельных отношений;

- включение в реестр имущества, построенного и приобретенного за счет средств местного бюджета по полному учету объектов муниципальной собственности;

- выявление и включение в реестр муниципальной собственности неучтенного муниципального имущества;

- выявление земельных участков, расположенных в муниципальном образовании, используемых без оформленной земельно-правовой документации, в целях полного охвата всех юридических и физических лиц, предпринимателей земельными платежами (арендной платой, земельным налогом);

- взаимодействие с органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ним, с целью выявления новых землепользователей и собственников нежилых объектов недвижимости;

- увеличение доходов местного бюджета за счет поступлений арендной платы за землю;

- разграничение земельных участков по уровням собственности, для последующей регистрации права за муниципалитетом.

Приоритетными направлениями деятельности по достижению поставленных задач на период реализации Стратегии является:

- 1) проведение полной инвентаризации имущества, полный контроль со стороны управления имущественных отношений, сопоставление данных инвентаризации и выявление неучтенных объектов недвижимости;

- 2) приватизация муниципального имущества, не задействованного в обеспечении решения вопросов местного значения района;

3) содействие главам поселений в завершении оформления невостребованных земельных долей в муниципальную собственность поселений;

4) содействие главам поселений в оформлении бесхозных объектов;

5) реализация прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества района;

6) проведение оценки рыночной стоимости объектов муниципального имущества для последующей передачи в аренду;

7) вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в ведении сельсоветов, с дальнейшим предоставлением таких участков в аренду;

8) претензионная работа по взысканию арендной платы;

9) проведение технической инвентаризации муниципального недвижимого имущества для последующей регистрации права за муниципалитетом в Управлении Росреестра.

РАЗДЕЛ 5

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА

Реализация Стратегии социально-экономического развития Завитинского района позволит достичь следующих значений основных показателей социально-экономического развития:

Таблица 50

Основные показатели социально-экономического развития Завитинского района до 2025 года

Показатели	2012 год	2015 год	2020 год	2025 год
Среднегодовая численность населения, человек	15447	14710	14070	14080
Среднемесячная заработная плата по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, рублей	23789	32350	52100	76300
Инвестиции в основной капитал, тыс рублей	83680	240500	513842	779189
Объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в ценах соответствующих лет), млн руб.	745,8	997,0	1522,2	2152,7
Посевные площади сельскохозяйственных культур, га	26147	45674	59974	61852
Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, в том числе:				
зерно в весе после доработки, тонн	4060	7880	12750	14000
соя в весе после доработки, тонн	14140	44400	67000	70000
молоко, тонн	8149	9715	12200	13500
скот и птица в живом весе, тонн	1290	1275	1420	1550
Оборот розничной торговли на душу населения, тыс рублей	38847	57626	62300	71500
Обеспеченность населения жильем, кв. м /чел.	31,8	32,5	33,7	34,6
Доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, %	11,3	14,0	20,0	27,0

Показатели	2012 год	2015 год	2020 год	2025 год
Количество учреждений культурно-досугового типа, ед.	32	33	34	36
Обеспеченность населения района:				
библиотеками, % обеспеченности от социального норматива	87,5	98,0	100,0	100,0
учреждениями клубного типа, % обеспеченности от социального норматива	83,5	96,0	100,0	100,0
Обеспеченность на 10 тыс жителей:				
- врачами	33,0	35,0	38,0	41,0
- средним медицинским персоналом	119,8	118,3	116,5	114,0
Охват дошкольным образованием детей 1-6 лет, %	50,0	60,0	75,0	82,0