



КонсультантПлюс

Постановление Правительства Амурской
области от 25.02.2019 N 62
(ред. от 27.08.2020)

"Об утверждении Инвестиционной стратегии
Амурской области на период до 2025 года"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 14.09.2022

ПРАВИТЕЛЬСТВО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 25 февраля 2019 г. N 62

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Правительства Амурской области
от 29.05.2019 N 282, от 02.07.2019 N 357,
от 27.08.2020 N 572)

В целях реализации подпункта "а" пункта 6 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. N Пр-144ГС, а также в целях обеспечения благоприятного инвестиционного климата на территории Амурской области Правительство Амурской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Инвестиционную **стратегию** Амурской области на период до 2025 года.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя председателя Правительства Амурской области Половайкину Т.Г.

Губернатор
Амурской области
В.А.ОРЛОВ

Приложение
к постановлению
Правительства
Амурской области
от 25 февраля 2019 г. N 62

ИНВЕСТИЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Правительства Амурской области
от 29.05.2019 N 282, от 02.07.2019 N 357,
от 27.08.2020 N 572)

1. Общие положения

Инвестиционная стратегия Амурской области на период до 2025 года (далее - Стратегия) разработана в соответствии с требованиями стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденного решением наблюдательного совета автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" от 3 декабря 2012 года, и основывается на положениях следующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Амурской области:

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. N 2094-р;

Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года, утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. N 380;

государственная **программа** "Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области", утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. N 445;

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года (Комплексный план социально-экономического развития Амурской области до 2025 года), утвержденный распоряжением Правительства Амурской области от 31 января 2018 г. N 12-р;

План социального развития центров экономического роста Амурской области, утвержденный распоряжением Правительства Амурской области от 29 июня 2018 г. N 80-р.

Цель Стратегии - создание благоприятных условий и механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Амурской области.

Привлечение инвестиций в экономику Амурской области предусматривается за счет создания благоприятного инвестиционного климата путем формирования экономических и правовых условий и проведения ряда организационных мероприятий, опираясь на уже созданные инструменты и механизмы, а также путем разработки и внедрения новых.

В Стратегии осуществлена оценка стратегически значимых количественных и качественных характеристик экономики региона, доступных ресурсов его развития, определены конкурентные преимущества и инвестиционные приоритеты области, представлен комплекс мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии, и ожидаемые результаты.

В рамках Стратегии определен временной горизонт стратегического планирования - до 2025 года.

2. Оценка инвестиционного потенциала и инвестиционной активности Амурской области

2.1. Социально-экономическое положение Амурской области (оценка стратегически значимых количественных и качественных характеристик экономики Амурской области)

2.1.1. Социально-демографическая ситуация в Амурской области.

На 31 декабря 2017 года численность постоянного населения Амурской области по сравнению с 31 декабря 2013 года уменьшилась на 12,9 тыс. человек, или на 1,6%, и составила 798,4 тыс. человек.

Численные потери, обусловленные превышением смертности над рождаемостью, изменялись в 2014 - 2017 годах от 10% до 37% от общего ежегодного снижения численности (в 2013 году отмечался естественный прирост 133 человека), оставшаяся часть пришлась на миграционный отток из области. При этом отмечается снижение миграционного оттока из области по сравнению с 2013 годом в 2,7 раза.

В 2017 году общая численность рабочей силы в Амурской области составляла 413,6 тыс. человек и уменьшилась по сравнению с 2013 годом на 5,4 тыс. человек. Средний возраст занятого населения не превышает 40 лет.

Большинство амурчан в 2017 году были заняты на предприятиях, осуществляющих деятельность в области оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов (19,1% от общего числа занятых), строительства (12,5%), транспортировки и хранения (9,2%), государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального страхования (7,6%), образования (7,6%), здравоохранения и социальных услуг (7,1%), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (6,9%), обрабатывающих производств (6,6%).

В 2017 году численность безработных (по методике МОТ) увеличилась по сравнению с 2013 годом на 5,4% и составила 24,3 тыс. человек. За этот же период численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, сократилась на 1,8 тыс. человек и составила 10,8 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2017 года составил 2,6% (на конец 2013 года - 3%).

За рассматриваемый период среднедушевые денежные доходы населения в Амурской области увеличились с 24,7 тыс. рублей в 2013 году до 31,8 тыс. рублей в 2017 году.

2.1.2. Экономическое положение Амурской области.

2.1.2.1. Валовой региональный продукт области.

Экономика Амурской области представляет собой многоотраслевое хозяйство.

Богатство природными ресурсами и географическое положение региона определили отраслевую специализацию региона. Ведущими отраслями, обеспечивающими основной объем валового регионального продукта области (далее - ВРП), являются промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт и торговля, на их долю приходится около 75%.

Доминирующими видами экономической деятельности в структуре ВРП области являются транспорт и связь, их удельный вес составляет 16,3%.

На добычу полезных ископаемых приходится 15,8%, строительство - 13,1%, оптовую и розничную торговлю - 11,0%, сельское хозяйство - 8,0%, производство и распределение

электроэнергии, газа и воды - 7,3%, обрабатывающие производства - 3,4%, прочие производства - 25,1%.

Средние темпы роста производства ВРП области в 2013 - 2016 гг. составляли около 99% и были ниже, чем в среднем по регионам России (около 101%) и в Дальневосточном федеральном округе (далее - ДФО) (около 100,5%).

Объем ВРП в 2016 году, по данным Амурстата, составил 287,6 млрд. рублей, что меньше предыдущего года в сопоставимых ценах на 1,4%.

В 2017 году (по оценке) получено 310,8 млрд. рублей ВРП, что на 2,9% в сопоставимых ценах выше уровня 2016 года. Рост обусловлен увеличением объемов транспорта (на 15%) и строительства (на 16%) за счет строительства новых объектов: пограничного мостового перехода в районе городов Благовещенск (РФ) - Хэйхэ (КНР), газопровода "Сила Сибири", Нижне-Бурейской ГЭС, объектов космодрома "Восточный", газоперерабатывающего завода, а также увеличением объемов добычи полезных ископаемых (золота) (на 13,3%).

На душу населения ВРП за 5 лет увеличился в 1,3 раза и в 2016 году составил 357,8 тыс. рублей, в ДФО - 607 тыс. рублей (в 1,4 раза), в Российской Федерации - 472,2 тыс. рублей (в 1,4 раза).

2.1.2.2. Промышленное и обрабатывающие производства.

Наличие большого гидропотенциала предопределило развитие энергетики, а разнообразие полезных ископаемых, в первую очередь золота и угля, привело к развитию добычи полезных ископаемых.

Обрабатывающие производства в области исторически сложились как обслуживающие нужды золотодобытчиков, шахтеров, лесозаготовителей, сельхозтоваропроизводителей.

В 2017 году объем отгруженной продукции составил 122,3 млрд. рублей, увеличившись на 8,6% по сравнению с 2016 годом. Индекс промышленного производства в 2017 году составил 101,9%. Рост обеспечен увеличением объемов добычи полезных ископаемых.

Основной удельный вес в промышленном производстве Амурской области занимает добыча полезных ископаемых - 45,4%, на втором месте - производство работ и услуг по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха - 27,2%, далее - обрабатывающие производства - 24,5%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений - 2,9%.

По добыче полезных ископаемых объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2017 году составил 65,4 млрд. рублей, индекс производства - 113,3%.

Объем добычи угля на протяжении последних лет стабилен и составляет около 3,3 млн. тонн. За 2017 год добыча угля составила 3,4 млн. тонн, что на 1% больше, чем за 2016 год. Основным предприятием, осуществляющим добычу каменного и бурого угля, является АО "Амурский уголь". Добыча бурого угля ведется на разрезах Северо-Восточный (Райчихинское месторождение), Ерковецкий (Ерковецкое месторождение), каменного - на Огоджинском разрезе (участок Контактный - Огоджинское месторождение).

Предприятиями обрабатывающих производств отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в 2017 году на сумму 23,5 млрд. рублей, индекс производства составил 85,4%. Основной удельный вес в структуре обрабатывающих отраслей занимают производство пищевых продуктов - 74,6%, производство готовых металлических изделий - 4,7%, производство транспортных средств - 5,6%, производство резиновых и пластмассовых изделий - 2,9% и производство прочих неметаллических минеральных продуктов - 3,9%.

В 2017 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха на сумму 30,7 млрд. рублей, индекс производства составил 96,4%. Выработка электрической энергии за 2017 год составила 14,6 млрд. кВт х ч (94,2% к уровню 2016 года), в том числе гидроэлектростанциями - 12,3 млрд. кВт х ч (91,2%), тепловыми станциями - 2,3 млрд. кВт х ч (114,4%). Причиной снижения объемов выработки электрической энергии является перераспределение загрузки мощностей ОЭС Востока вследствие снижения водности водохранилищ ГЭС.

2.1.2.3. Добыча полезных ископаемых.

По добыче полезных ископаемых объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2017 году составил 61 млрд. рублей, что в 5 раз больше уровня 2013 года.

Доля драгоценных металлов в объеме добывающих производств остается по-прежнему наибольшей и составляет 94,5%.

В 2017 году добыча золота составила 25,8 т (5 место по регионам России).

Уровень добычи обеспечен работой введенных объектов промышленной обработки рудного золота ООО "Албынский рудник" и ООО "Маломырский рудник", ОАО "Прииск Соловьевский".

Наиболее крупными золотодобывающими предприятиями Амурской области являются ОАО "Покровский рудник", ООО "Албынский рудник", ООО "Маломырский рудник", ООО "Березитовый рудник", ОАО "Прииск Соловьевский".

В области создано производство по добыче и переработке железных руд. На базе Куранахского месторождения построен Олекминский горно-обогатительный комбинат, который вышел на полную проектную мощность. Однако из-за неблагоприятной конъюнктуры рудник законсервирован.

Из топливно-энергетических полезных ископаемых на территории области добывается только уголь, в основном бурый.

Объем добычи угля в 2017 году составил 3429,2 тыс. т. Единственным угледобывающим предприятием на территории области является ЗАО "Амурский уголь".

2.1.2.4. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Производственный потенциал электроэнергетики области составляют Зейская ГЭС с установленной мощностью 1330 МВт, Благовещенская ТЭЦ - 400 МВт, Райчихинская ГРЭС - 102

МВт и Бурейская ГЭС - 2010 МВт. Амурская область является энергоизбыточным регионом, на экспорт ежегодно поставляется свыше 3 млрд. кВт х ч.

Предприятиями, занимающимися производством и распределением электроэнергии, газа и воды, в 2017 году отгружено продукции на сумму 30,7 млрд. рублей, что в полтора раза больше уровня 2013 года. Производство электроэнергии увеличилось с 14364,5 млрд. кВт х ч в 2014 году до 14604,3 млрд. кВт х ч в 2017 году.

2.1.2.5. Сельское хозяйство.

Амурская область является крупнейшим сельскохозяйственным регионом Дальнего Востока, включающим 2733,7 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 2370,5 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 1514,5 тыс. га пашни.

Основная часть пахотных земель находится в южной и центральной зонах, климатические условия которых позволяют возделывать зерновые культуры, сою, кормовые культуры, картофель, овощи.

Молочно-мясное скотоводство развито на всей территории области, свиноводство и птицеводство - в южной и центральной зонах, пчеловодство - на юге, оленеводство - на севере.

В агропромышленном комплексе области работают 480 сельскохозяйственных организаций, около 500 индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств и более 90 тыс. личных подсобных хозяйств граждан (малых форм хозяйствования).

Объемы производства продукции сельского хозяйства за период 2013 - 2017 годов выросли в 2,8 раза. В 2017 году произведено сельскохозяйственной продукции на сумму 62,2 млрд. рублей. При этом доля растениеводства в валовой продукции составила 76,7%, животноводства - 23,3%.

За 2017 год сельхозтоваропроизводителями области получен рекордный урожай сои - 1265,4 тыс. тонн (прирост к 2016 году на 346,5 тыс. тонн, или на 37,7%), произведено 308,9 тыс. тонн картофеля, 73,0 тыс. тонн овощей, что выше предыдущего года на 11,1% и 8,6% соответственно. Валовой сбор зерновых составил 395,1 тыс. тонн (меньше на 79,5 тыс. тонн, или на 16,8%) за счет снижения посевных площадей и урожайности.

Общая посевная площадь в хозяйствах всех категорий составила 1260,8 тыс. га, что на 3,9% больше уровня 2016 года.

Поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий области сложилось в количестве 81,0 тыс. голов (на 0,5% ниже уровня 2016 года), в том числе коров - 37,2 тыс. голов (меньше на 1,6%); свиней - 64,0 тыс. голов (меньше на 8,6%); птицы - 2044,6 тыс. голов (меньше на 8,2%); овец и коз - 19,4 тыс. голов (поголовье сохранилось на том же уровне).

В хозяйствах всех категорий области по сравнению с 2016 годом увеличилось производство молока на 1,8% (150,3 тыс. тонн), яиц - на 3,3% (206,2 млн. штук), уменьшилось производство скота и птицы на убой (в живом весе) на 4,6% (56,3 тыс. тонн).

2.1.2.6. Строительство.

Строительный комплекс Амурской области объединяет 1433 организации и предприятия

различных форм собственности, численность работающих на них составляет свыше 41 тыс. человек.

Основная часть (86,7%) объема работ по виду деятельности "строительство" в 2017 году (по крупным и средним организациям) выполнена организациями частной формы собственности.

Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", в 2017 году составил 107,027 млрд. рублей, или 185,7% к уровню 2016 года (212% к уровню 2015 года).

В период до 2020 года реализация крупных инвестиционных проектов на территории области ("Сила Сибири", "Амурский газоперерабатывающий завод", "Строительство пограничного мостового перехода через реку Амур (Хэйлунцзян) в районе городов Благовещенск (РФ) - Хэйхэ (КНР)", объекты дорожного строительства) позволит увеличить объем работ по виду деятельности "строительство" до 161,9 млрд. рублей.

За 2013 - 2017 гг. наблюдается устойчивая тенденция к снижению ввода жилья на территории области. Так, в 2017 г. на территории области введено жилья общей площадью 181,6 тыс. кв. м, в то время как за 2013 год - 363,5 тыс. кв. м. С учетом реализации на территории области крупных инвестиционных проектов увеличение ввода жилых помещений возможно с 2022 года.

2.1.2.7. Транспорт.

Транспортно-дорожный комплекс Амурской области объединяет более 500 предприятий транспорта и дорожного хозяйства.

В 2017 году грузооборот предприятий общего пользования увеличился почти в 9 раз по сравнению с 2013 годом и составил 751 млн. тонно-километров.

Наибольший удельный вес в структуре перевозок приходится на железнодорожный транспорт. В 2017 году доля железнодорожного транспорта в общем объеме перевозок грузов составила 87,9% (в 2013 году - 87,7%), автомобильного - 10,1% (в 2013 году - 6,4%, внутреннего водного - 2,0% (в 2013 году - 5,9%)).

Автомобильный транспорт занимает ведущее место в обеспечении транспортного обслуживания населения области, в структуре перевозки пассажиров доля автомобильного транспорта составляет 87%.

Сохранено регулярное автобусное сообщение по 368 маршрутам.

Из 538 сельских населенных пунктов 445 имеют регулярное автобусное сообщение (82,7%).

За 2017 год автомобильным транспортом перевезено 51,2 млн. пассажиров, пассажирооборот составил 345,6 млн. пасс. км.

Пригородное железнодорожное сообщение организовано по 13 маршрутам, в том числе 8 маршрутам - на полигоне Дальневосточной железной дороги и 5 маршрутам - на полигоне Забайкальской железной дороги в Магдагачинском, Сковородинском, Архаринском, Тындинском и Селемджинском районах между населенными пунктами, где этот вид транспорта является основным и безальтернативным.

В 2017 году в пригородном железнодорожном сообщении перевезено 153,5 тыс. пассажиров. Услугами аэропорта воспользовались 406192 пассажира.

2.1.2.8. Малое и среднее предпринимательство.

За последние годы малое предпринимательство стало неотъемлемой частью рыночной системы хозяйства Амурской области. Малый бизнес обеспечивает необходимую мобильность в условиях рынка, создает глубокую специализацию и кооперацию, без которых немислима его высокая эффективность. Он способен не только быстро заполнять ниши, образующиеся в потребительской сфере, но и сравнительно быстро окупаться, создавать атмосферу конкуренции.

В Амурской области зарегистрировали свою деятельность более 30 тысяч субъектов малого предпринимательства - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

В 2017 году число малых предприятий составило 10191, что выше уровня 2016 года на 26,4%. В структуре малых предприятий наибольшее количество приходится на розничную и оптовую торговлю - 34,8%, строительство - 13,7%, обрабатывающие производства - 6,0%, сельское хозяйство - 4,1%.

В настоящее время в сфере малых предприятий работает каждый девятый из числа занятых в экономике области. На малые предприятия приходится 48,3% объема платных услуг населению и 24,0% - оборота розничной торговли.

В 2017 году на малых предприятиях работало постоянно 50,1 тыс. человек. 27,5% среднесписочного состава малых предприятий трудились в торговле, 19,9% - в промышленности, 11,3% - в строительстве, 7,7% - в сельском хозяйстве, 7,2% - в деятельности по операциям с недвижимым имуществом. Средняя численность работников (без внешних совместителей) на одном малом предприятии в 2017 году составила 5 человек.

Среднемесячная заработная плата одного работника на малом предприятии в 2017 году составила 21569,3 рубля. Уровень оплаты труда работников, занятых в сфере малого бизнеса, ниже среднеобластного на 42,4%.

Оборот малых предприятий за 2017 год достиг 146990,0 млн. рублей. Наибольший вклад в оборот малых предприятий приходится на предприятия оптовой и розничной торговли (52,7%).

Средняя сумма оборота на одно малое предприятие в 2017 году составила 14423,5 тыс. рублей (в 2016 году - 12840,2 тыс. рублей).

Структурное распределение малого и среднего бизнеса по видам экономической деятельности в области в основном соответствует общероссийской ситуации и на протяжении ряда лет существенно не изменилось.

Поддержка субъектов малого бизнеса является одним из приоритетных направлений экономической политики, которая проводится Правительством области в рамках региональной и муниципальных программ, направленных на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Амурской области.

Ключевыми направлениями программы поддержки малому и среднему бизнесу являются:

финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

капитализация гарантийного фонда (фонда поручительств);

софинансирование муниципальных программ моногородов;

создание организаций инфраструктуры поддержки.

Благодаря государственной поддержке предприятия малого и среднего бизнеса осуществили:

замену устаревшего оборудования и транспортных средств;

создание дополнительных рабочих мест;

привлечение жителей к занятости, в том числе и инвалидов;

обеспечение заработной платой работников не ниже среднеотраслевой;

выполнение обязательств по уплате налогов и иных обязательных платежей и др.

Задачи программы:

реализация мероприятий по оказанию финансовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса путем предоставления субсидий по направлениям;

реализация мероприятий по созданию объектов инфраструктуры поддержки малого бизнеса.

2.1.2.9. Внешняя торговля.

Внешнеторговая экономическая деятельность области связана прежде всего со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Традиционно основным торговым партнером Амурской области является Китай.

Наличие самого протяженного (1250 км) среди субъектов Российской Федерации участка российско-китайской государственной границы с расположенными на ее территории пунктами пропуска, открытыми для международного грузового и пассажирского сообщения, во многом предопределяет направленность внешнеторговых взаимодействий региона, замкнутых на китайский рынок. На долю КНР приходится около 80% внешнеторгового оборота области.

Внешнеторговый оборот Амурской области в 2017 году составил 516,5 млн. долларов США. Внешнеторговый оборот в общем объеме ДФО составляет 1,8%.

Количество стран-контрагентов, с которыми осуществляли внешнеэкономическую деятельность участники внешнеэкономической деятельности Амурской области, увеличилось с 62 до 66.

Наибольший объем внешнеторгового оборота Амурской области пришелся на следующие группы стран:

АТЭС - 473,0 млн. долларов США, или 91,6% от стоимости внешнеторгового оборота;

ОЭСР - 24,4 млн. долларов США, или 4,7%;

ЕС - 8,1 млн. долларов США, или 1,6%.

Традиционно основным торговым партнером Амурской области является Китай. На долю КНР приходится около 84% внешнеторгового оборота области.

Крупнейшие страны-контрагенты во внешнеторговом обороте:

Китайская Народная Республика - 454,7 млн. долларов США стоимости товарооборота Амурской области;

Монгольская Народная Республика - 27,3 млн. долларов США, или 5,3%;

Республика Корея - 7,2 млн. долларов США, или 1,4%;

Республика Беларусь - 4,0 млн. долларов США, или 0,8%.

Основной тенденцией развития экономики Амурской области стало дальнейшее усиление специализации в межрегиональном и международном разделении труда на производстве сырьевых товаров (добыче полезных ископаемых, заготовке леса и выращивании сои), генерации электроэнергии и предоставлении транспортных услуг.

2.1.2.10. Туризм.

С декабря 2014 года в Амурской области в рамках федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)" реализуется проект по созданию туристско-рекреационного кластера "Амур".

В рамках туристско-рекреационного кластера "Амур" предусмотрено создание:

одного объекта обеспечивающей инфраструктуры - "Реконструкция канализационного коллектора от Северного жилого района до очистных сооружений канализации, г. Благовещенск, Амурская область, 4-я очередь" (объект введен в эксплуатацию);

двух объектов туристской инфраструктуры:

"Торгово-развлекательный центр "Острова" (2-я, 3-я, 4-я очереди) - введены в эксплуатацию;

гостиница "Mercure" (ранее гостиница "KRISTAL") - ввод в эксплуатацию - июль 2019 года.

Также 26 апреля 2018 года в Ростуризм направлено предложение Амурской области о включении в федеральную целевую программу "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 гг.)" инвестиционного проекта "Создание

туристско-рекреационного кластера "Восточный".

В настоящее время министерством экономического развития и внешних связей Амурской области ведется работа по корректировке инвестиционного проекта по созданию туристско-рекреационного кластера "Восточный" в части изменения состава объектов обеспечивающей и туристической инфраструктуры кластера с учетом приоритизации ("круизный туризм").

2.2. Конкурентные преимущества, особенности и ограничения развития Амурской области (конкурентные преимущества и возможности развития Амурской области, ограничения развития Амурской области, SWOT-анализ)

В ходе SWOT-анализа выявляются конкурентные преимущества, внутренние факторы, ограничивающие развитие Амурской области, а также возможности и угрозы со стороны внешней среды, которые были объединены в 5 групп, каждая из которых отражает ключевой для развития региона параметр: природные ресурсы, инфраструктуру, рынок, экологию и человеческий капитал.

2.2.1. Сильные стороны экономики Амурской области.

К основным конкурентным преимуществам Амурской области по сравнению с другими регионами России и особенно Дальнего Востока относятся:

1) природные ресурсы:

большие разведанные запасы полезных ископаемых;

высокая обеспеченность лесными ресурсами, основная часть которых является эксплуатационной;

значительные гидроэнергетические ресурсы;

наиболее благоприятные агроклиматические условия для ведения сельского хозяйства в ДФО;

2) инфраструктура:

избыток генерирующих мощностей;

транспортная (железнодорожная и автомобильная) инфраструктура, связывающая западные и сибирские регионы Российской Федерации с Дальним Востоком и рынками Северо-Восточной Азии;

3) рынок:

приграничное положение региона предоставляет непосредственный доступ на рынок КНР;

4) экология и рекреация:

низкий уровень антропогенной нагрузки на экосистемы региона;

5) человеческий капитал:

развитая система подготовки и переподготовки кадров для ряда отраслей экономики региона.

2.2.1.1. Природные ресурсы.

Полезные ископаемые.

Общий природно-ресурсный потенциал Амурской области оценивается в 20 трлн. рублей. Амурская область занимает третье место в ДФО по добыче золота. В основном ведется добыча рудного золота. В то же время область обладает большими ресурсами гидротермалитового золота, экономические перспективы освоения которого весьма значительны.

Амурская область также богата месторождениями железной руды. Из разведанных месторождений наиболее крупное Гаринское месторождение. Месторождения железной руды в Амурской области имеют высокое качество: в экстрагируемой породе - более 50% добываемого элемента, то есть фактически порода может использоваться без дальнейшей процедуры обогащения.

Кроме того, Амурская область богата углем, потенциал оценивается в 70 млрд. тонн угля всех видов. Уголь добывают открытым способом. Перспективными являются Огоджинское и Ерковецкое месторождения.

Несмотря на то что цветные и редкие металлы практически не добываются в Амурской области, разведано множество месторождений. Алюминий встречается главным образом в виде каолиновых песков, крупнейшее месторождение - Чалганское. Разведаны месторождения вольфрама (Гетканчик), меди и никеля (Кун-Манье), меди (Иканское), титана (Большой Сейим). Имеются ресурсы молибдена (Уруша-Ольдойский рудный район), олова (Ям-Алинский рудный узел), а также свинца, цинка, сурьмы, титана.

Также в регионе находятся огромные залежи строительных материалов.

Лесные ресурсы.

Площадь земель лесного фонда Амурской области составляет 30,5 млн. га, из них покрытая лесом - 22,8 млн. га. Общий запас древесины - 2,0 млрд. куб. м, из них запас спелых и перестойных - 1,0 млрд. куб. м.

Расчетная лесосека в лесном фонде области составляет 17,5 млн. куб. м. Возможный объем заготовки древесины составляет 9,6 млн. куб. м в год, из них 3,3 млн. куб. м приходится на арендуемые участки, остальная часть приходится на разрозненные небольшие участки леса, а также насаждения, расстроенные приисковыми рубками и насаждениями низкой продуктивности (бонитет 5а и 5б), не пригодные для промышленной заготовки и используемые для удовлетворения собственных нужд граждан, нужд муниципалитетов в древесине и для поддержки субъектов среднего и малого предпринимательства.

Основные произрастающие лесные породы: ель, сосна, лиственница, пихта, дуб, береза.

Амурская область занимает 3 место в ДФО по объемам заготовленной древесины и

произведенной лесопродукции после Хабаровского и Приморского краев. Доля производства деловой древесины в общем объеме по округу составляет в среднем за 3 года 7,7%, пиломатериала - 8,7%.

2.2.1.2. Гидроэнергетические ресурсы.

Речная сеть Амурской области обширна: на территории насчитывается около 29 тысяч крупных и более 50 тысяч малых рек общей протяженностью более 200 тысяч километров. Плотность речной сети - наибольшая в северных районах (до 0,96 км/кв. км). На территории Амурской области сосредоточены две трети всех гидроэнергетических ресурсов юга Дальнего Востока.

2.2.1.3. Агроклиматические условия.

Юг Амурской области по совокупности агроклиматических характеристик является наиболее привлекательным районом ДФО для ведения сельского хозяйства, в первую очередь растениеводства. Амурская область занимает первое место в ДФО по производству сельскохозяйственной продукции, на ее долю приходится 25% всей производимой сельскохозяйственной продукции и 57% всех посевных площадей ДФО. Регион занимает первое место в Российской Федерации по производству сои.

2.2.1.4. Инфраструктура.

Амурская область занимает первое место по производству электроэнергии в ДФО. В 2017 году было выработано 15,1 млрд. кВт х ч. Основная часть электроэнергии вырабатывается на Бурейской ГЭС (мощность - 2010 МВт) и Зейской ГЭС (мощность - 1330 МВт). На стадии строительства находится Нижнебурейская ГЭС плановой мощностью 320 МВт.

Амурская область является энергоизбыточным регионом. Доля внутреннего потребления электроэнергии в области составила 57% в 2017 году, и фактическое сальдо между произведенной электроэнергией и потребленной внутри области составило 6 млрд. кВт х ч. Положительное сальдо энергетического баланса создает возможность создания на территории области энергоемких производств.

Амурская область обладает достаточно развитой транспортной инфраструктурой, а выгодное географическое положение позволяет ей играть важную роль транспортного коридора, который связывает как европейскую часть России с восточной (с выходами в моря Тихого океана), так и европейскую часть со странами Юго-Восточной Азии.

По территории области проходят крупнейшие железнодорожные магистрали - Транссибирская и Байкало-Амурская магистраль с выходом на морские порты Приморского края (Находка, Восточный, Владивосток) и Хабаровского края (Ванино, Советская Гавань).

Развитие автомобильного транспорта обусловлено наличием в области федеральной автотрассы М58 "Амур" (Чита - Хабаровск) протяженностью 2097 км (в том числе по Амурской области - 1010 км), являющейся частью стратегической автотрассы Москва - Владивосток.

В области расположены международный аэропорт Благовещенск, сеть аэропортов и посадочных площадок местных воздушных линий. Немаловажную роль играет речное сообщение. В г. Благовещенск через речной порт осуществляется импорт товаров из Китая, а

также экспорт сырья и электроэнергии из г. Благовещенск в Китай.

2.2.1.5. Рынок.

Амурская область - регион, занимающий приграничное положение на юго-востоке Российской Федерации. Область соединяет рынки России и Северо-Восточной Азии, в первую очередь КНР. Пограничные пункты пропуска, расположенные на территории области, способствуют развитию трансграничной торговли.

2.2.1.6. Экология и рекреация.

Большая часть Амурской области покрыта лесами. Низкая плотность населения и малое количество промышленных предприятий обуславливают низкий уровень антропогенной нагрузки на экосистемы региона. На территории области расположены более 30 заповедников и заказников федерального и областного значения с редкими животными, занесенными в Красную книгу Российской Федерации. Наиболее крупные заповедники: "Норский" (211,2 тыс. га), "Зейский" (99,4 тыс. га), "Хинганский" (97,8 тыс. га).

2.2.1.7. Человеческий капитал.

В 2017 году численность рабочей силы составила 413,6 тыс. человек. В их числе 389,3 тыс. человек, или 94,1% рабочей силы, были заняты в экономике области, и 24,3 тыс. человек, или 5,9%, не имели занятия, но активно его искали и в соответствии со стандартами Международной организации труда (МОТ) классифицировались как безработные. На конец 2017 года в государственных учреждениях службы занятости населения зарегистрированы в качестве безработных 10,8 тыс. человек.

В Амурской области имеется развитая система образования, которая позволит обеспечить инвесторов необходимыми кадровыми ресурсами.

Система располагает разветвленной сетью образовательных организаций и обеспечивает получение высшего профессионального образования, соответствующего федеральным государственным образовательным стандартам.

В Амурской области действуют 4 самостоятельных учреждения высшего профессионального образования и 7 филиалов (государственных и негосударственных), в которых обучается более 24 тыс. студентов.

2.2.2. Слабые стороны экономики Амурской области.

К факторам, ограничивающим развитие экономики Амурской области, относятся:

1) природные ресурсы:

труднодоступность отдельных неосвоенных месторождений;

низкое качество земель сельскохозяйственного назначения и высокая вероятность засух и наводнений;

2) инфраструктура:

низкая плотность железных дорог и автотрасс;

низкий уровень развития финансовой инфраструктуры;

3) рынок:

маленькая емкость внутрирегионального рынка;

4) экология и рекреация:

высокий риск затопления низменных территорий области;

высокий риск лесных пожаров;

нарушение земель в местах добычи полезных ископаемых открытым способом и вырубки леса;

5) человеческий капитал:

сокращение численности населения;

образовательный уровень населения недостаточно обеспечивает развитие химической промышленности и космической деятельности.

2.2.2.1. Природные ресурсы.

Значительная часть месторождений находится в труднодоступных районах Амурской области, что значительно повышает издержки их освоения. Кроме того, топливные ресурсы региона представлены в основном низкокачественными бурыми углями.

На юге Амурской области, в районах, наиболее благоприятных для ведения сельского хозяйства, плохое качество почв (на долю высокоплодородных черноземов приходится всего 2% территории области). Относительно короткий период вегетации, высокая вероятность засух и наводнений делают производство сельскохозяйственной продукции в Амурской области высоко рискованным видом экономической деятельности.

2.2.2.2. Инфраструктура.

Проект развития железнодорожной инфраструктуры восточного полигона (Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей) реализуется ОАО "РЖД" с 2013 года. Срок завершения модернизации по первому этапу определен на 2019 год.

В декабре 2016 года начато строительство пограничного мостового перехода через реку Амур в районе городов Благовещенск (РФ) - Хэйхэ (КНР). Срок окончания строительства - 2019 год.

В 2019 году планируется начало реализации мероприятия "Строительство и реконструкция аэропортного комплекса "Игнатьево" (г. Благовещенск). Срок реализации - 2019 - 2021 гг. Срок строительства - 36 месяцев.

В области осуществляют свою деятельность 23 банковских организации, 2 из которых - региональные, имеют головной офис в г. Благовещенск ("Азиатско-Тихоокеанский Банк" (ОАО) и ОАО КБ "Восточный экспресс банк"), 4 - филиалы инорегиональных банков.

2.2.2.3. Рынок.

Слабой стороной экономики Амурской области является маленькая емкость внутрирегионального рынка. Этот фактор обусловлен низкой плотностью населения на квадратный метр.

2.2.2.4. Экология и рекреация.

В Амурской области высок риск затопления низменных территорий, так же как высок риск лесных пожаров. В 2017 году на территории Амурской области зарегистрировано 332 природных пожара на общей площади 221985 га. Средняя площадь, пройденная огнем, на один пожар составляет 669 га.

Ликвидировано природных пожаров в первые сутки после обнаружения 239, или 72% от общего числа природных пожаров.

Количество крупных природных пожаров составило 79, или 23,8% от общего числа. Снижение количества природных пожаров и их площадей было достигнуто благодаря своевременному обнаружению возгораний, наращиванию сил и средств межведомственной пожарной группировки и проведению превентивных противопожарных мероприятий на территории области.

2.2.2.5. Человеческий капитал.

В Амурской области снижается численность населения. Численные потери, обусловленные превышением смертности над рождаемостью, изменялись в 2014 - 2017 годах от 10% до 37% от общего ежегодного снижения численности (в 2013 году отмечался естественный прирост - 133 человека), оставшаяся часть пришлась на миграционный отток из области. При этом отмечается снижение миграционного оттока из области по сравнению с 2013 годом в 2,7 раза.

29,9% рабочей силы в возрасте от 15 до 72 лет в Амурской области имеет высшее профессиональное образование, 45,9% - среднее профессиональное, 17,5% - среднее общее, 6% - основное общее, 0,6% - начальное. Это свидетельствует о низком образовательном уровне населения.

Перечень конкурентных преимуществ и факторов, ограничивающих развитие экономики Амурской области, приведен в [таблице 1](#).

Таблица 1

Сильные и слабые стороны экономики Амурской области

Внутренняя среда

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
Природные ресурсы:	Природные ресурсы:
Большие разведанные запасы полезных ископаемых	Труднодоступность отдельных неосвоенных месторождений
Высокая обеспеченность лесными и гидроэнергетическими ресурсами	Низкое качество земель сельскохозяйственного назначения и высокая вероятность засух и наводнений
Наиболее благоприятные агроклиматические условия для ведения сельского хозяйства в ДФО	
Инфраструктура:	Инфраструктура:
Избыток генерирующих мощностей	Низкая плотность железных дорог и автотрасс
Транспортная (железнодорожная и автомобильная) инфраструктура, связывающая западные и сибирские регионы Российской Федерации с Дальним Востоком и рынками Северо-Восточной Азии	Низкий уровень развития связи и телекоммуникаций
	Низкий уровень развития финансовой инфраструктуры
Рынок:	Рынок:
Приграничное положение региона предоставляет непосредственный доступ на рынок КНР	Маленькая емкость регионального рынка
Экология и рекреация:	Экология и рекреация:
Низкий уровень антропогенной нагрузки на экосистемы региона	Высокий риск затопления низменных территорий области
	Высокий риск лесных пожаров
	Нарушение земель в местах добычи полезных ископаемых открытым способом и вырубке леса
Человеческий капитал:	Человеческий капитал:
Развитая система подготовки и переподготовки кадров для экономики региона	Сокращение численности населения
	Образовательный уровень населения недостаточно обеспечивает развитие химической промышленности и космической деятельности

2.2.3. Возможности для развития экономики Амурской области.

К возможностям для развития экономики Амурской области относятся:

1) природные ресурсы:

привлечение российских и иностранных инвесторов к участию в проектах по освоению месторождений полезных ископаемых;

благоприятная конъюнктура мирового рынка сырьевых товаров;

2) инфраструктура:

создание международного логистического центра Россия - Китай, круглогодично обеспечивающего высокую пропускную способность;

позиционирование Амурской области как транспортного коридора, соединяющего Европу и Азию;

3) рынок:

рост спроса на сырьевые материалы на рынках КНР и других стран Северо-Восточной Азии;

рост внутрирегионального спроса на инвестиционные товары;

4) экология и рекреация:

развитие экологического туризма;

5) человеческий капитал:

привлечение трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации;

привлечение трудовых ресурсов из стран Северо-Восточной Азии.

2.2.3.1. Природные ресурсы.

Основные возможности, предоставляемые внешней средой для дальнейшего освоения полезных ископаемых Амурской области, заключаются в привлечении российских и иностранных инвесторов.

Экспорт региона в отчетном периоде составил 308,6 млн. долларов США.

Основные торговые партнеры Амурской области при экспорте:

Китайская Народная Республика - 274,5 млн. долларов США. Главные статьи экспорта: электроэнергия - 52,0%; соя - 27,5%; лесоматериалы необработанные - 8,4% от стоимости экспорта;

Монгольская Народная Республика - 27 млн. долларов США. Основные статьи экспорта: электроэнергия - 100,0%;

Республика Корея - 4,5 млн. долларов США.

Главные статьи экспорта: отходы и лом черных металлов - 88,4%; кукуруза - 3,8%; пшеница - 3,1%.

Импорт региона в отчетном периоде составил 207,9 млн. долларов США, что на 27,0% больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года.

Основными торговыми партнерами при импорте стали:

Китайская Народная Республика - 180,2 млн. долларов США, или 86,7%. Увеличение импорта на 48,1 млн. долларов США (на 36,4%). Основные статьи импорта: бульдозеры, экскаваторы и т.д. - 13,9%; автомобили грузовые - 8,0%; шины пневматические резиновые новые - 3,9% от стоимости импорта;

Республика Беларусь - 3,8 млн. долларов США, или 1,8% импорта. Уменьшение импорта на 3,1 млн. долларов США (в 1,8 раза). Основные статьи импорта: мясо и пищевые субпродукты домашней птицы - 34,9%; машины для уборки сельскохозяйственных культур - 24,0%; молоко и сливки сгущенные - 12,7%;

Канада - 3,7 млн. долларов США, или 1,8% импорта. Увеличение импорта на 2,2 млн. долларов США (в 2,5 раза). Главные статьи импорта: машины сельскохозяйственные - 85,0%; прицепы и полуприцепы - 11,7%; изделия из черных металлов прочие - 1,3%.

2.2.3.2. Инфраструктура.

Рост объемов торговли и грузоперевозок между центральной частью России, Сибири и Дальним Востоком создает для Амурской области возможность для расширения интеграционных связей и развития экономики посредством формирования международного логистического центра Россия - Китай, круглогодично обеспечивающего высокую пропускную способность.

В соответствии с транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года в связи с освоением новых месторождений полезных ископаемых приоритетное развитие получит железнодорожный транспорт, обеспечивающий экономически эффективное освоение крупных потоков грузов, в том числе на экспорт, что позиционирует Амурскую область как транспортный коридор, соединяющий Европу и Азию.

2.2.3.3. Рынок.

Реализация на территории Амурской области масштабных инвестиционных проектов приводит к росту внутрорегионального спроса на инвестиционные товары.

Следует отметить рост спроса на сырьевые материалы на рынках КНР и других стран Северо-Восточной Азии.

2.2.3.4. Экология и рекреация.

Рост как внутреннего, так и внешнего спроса на экологический туризм позволяет задействовать рекреационные ресурсы Амурской области для развития этого вида деятельности.

2.2.3.5. Человеческий капитал.

Проблема дефицита трудовых ресурсов в Амурской области может обостриться в связи с реализацией комплексных инвестиционных проектов на территории региона, реализация которых потребует значительных трудовых ресурсов. Эта проблема может быть решена за счет привлечения как населения из других регионов с более низкими доходами и худшими условиями жизни (в 2017 году число мигрантов из других регионов составило 9,4 тыс. человек), так и трудовых ресурсов из некоторых стран Северо-Восточной Азии.

2.2.4. Угрозы для развития экономики Амурской области.

К угрозам, создаваемым внешней средой для развития экономики Амурской области, относятся:

1) природные ресурсы:

снижение спроса на полезные ископаемые;

2) инфраструктура:

прекращение (или сокращение) финансирования из федерального бюджета инвестиционных программ по развитию инфраструктуры на территории области;

создание конкурирующих транспортных коридоров;

3) рынок:

сокращение текущих трансфертов из федерального бюджета бюджету Амурской области;

увеличение социальных обязательств регионального бюджета без перераспределения источников финансирования этих обязательств;

ухудшение мировой конъюнктуры на сырьевые товары;

4) человеческий капитал:

отток населения.

2.2.4.1. Природные ресурсы.

Зависимость экономики области от колебания мировых рынков сырьевых ресурсов определяет угрозу снижения экономической активности в целом и инвестиций в частности. В настоящее время наблюдается неустойчивый инвестиционный спрос на титан. Это негативно отражается на результатах добычи железорудного сырья, тем более что это один из основных инвестиционных активов минеральных ресурсов региона, кроме золота и угля.

2.2.4.2. Инфраструктура.

Создание конкурирующих транспортных коридоров и альтернативной транспортной инфраструктуры (строительство моста через р. Амур за пределами области и прилегающей к нему транспортно-логистической инфраструктуры) может привести к снижению внешнеторговых оборотов и уменьшению транзитных экспортно-импортных операций. В 2013 году внешнеторговый оборот Амурской области уменьшился на 18%, в том числе экспорт древесины на 33%.

Сокращение финансирования федеральным бюджетом развития инфраструктуры также может привести к замедлению темпов социально-экономического развития экономики Амурской области.

2.2.4.3. Рынок.

Выявлено два вида основных угроз для развития экономики Амурской области. Во-первых, это изменение межбюджетных отношений: либо сокращение трансфертов из федерального бюджета в региональный бюджет, либо возложение на региональный бюджет новых социальных обязательств, не подкрепленных источниками их финансирования. С учетом дефицита консолидированного бюджета Амурской области и роста обязательств все это может привести к сокращению инвестиционных программ.

Другой угрозой для сбыта товаров, производимых в Амурской области, являются замедление роста мировой экономики в целом и особенно КНР и общее ухудшение конъюнктуры на мировых рынках сырьевых товаров. С учетом специализации экономики Амурской области на сырьевых товарах в межрегиональном и международном разделении труда сокращение спроса и падение цен на вывозимую и экспортируемую продукцию отраслей первичного сектора экономики могут нанести серьезный урон экономике региона.

2.2.4.4. Человеческий капитал.

Наблюдающийся отток населения из Амурской области является угрозой для реализации крупномасштабных инвестиционных проектов.

Перечень возможностей и угроз, создаваемых внешней средой для развития экономики Амурской области, приведен в [таблице 2](#).

Таблица 2

Возможности и угрозы, создаваемые внешней средой для развития экономики Амурской области

Внешняя среда	
Возможности (О)	Угрозы (Т)
Природные ресурсы:	Природные ресурсы:
Привлечение российских и иностранных инвесторов к участию в проектах по освоению месторождений полезных	Снижение спроса на полезные ископаемые

ископаемых	
Благоприятная конъюнктура мирового рынка сырьевых товаров	
Инфраструктура:	Инфраструктура:
Создание международного логистического центра Россия - Китай, круглогодично обеспечивающего высокую пропускную способность	Прекращение (или сокращение) финансирования из федерального бюджета инвестиционных программ по развитию инфраструктуры на территории области
Позиционирование региона как транспортного коридора, соединяющего Европу и Азию	Создание конкурирующих транспортных коридоров
Рынок:	Рынок:
Рост спроса на сырьевые материалы на рынках КНР и других стран Северо-Восточной Азии	Сокращение текущих трансфертов из федерального бюджета бюджету Амурской области
	Увеличение социальных обязательств регионального бюджета без перераспределения источников финансирования этих обязательств
Рост внутрирегионального спроса на инвестиционные товары	Ухудшение мировой конъюнктуры на сырьевые товары
Экология и рекреация:	Экология и рекреация:
Развитие экологического туризма	-
Человеческий капитал:	Человеческий капитал:
Привлечение трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов из стран Северо-Восточной Азии	Отток населения

Матрица пересечений, построенная на основе проведенного SWOT-анализа, позволяет определить инвестиционные приоритеты региона (таблица 3).

Таблица 3

Инвестиционные приоритеты Амурской области (SWOT-анализ)

		Внешняя среда	
		Возможности (O)	Угрозы (T)
Внутренняя сторона	Сильные стороны (S)	Использование сильных сторон экономики области для получения отдачи от возможностей (SO): развитие добывающей промышленности, гидроэлектроэнергетики и транспортно-логистической инфраструктуры на основе привлечения капитала и трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации и стран Северо-Восточной Азии	Использование сильных сторон для снижения угроз (ST): развитие собственной доходной базы региона на основе развития добывающих производств, а также повышение уровня переработки сырья для снижения зависимости от конъюнктуры на международных сырьевых рынках
	Слабые стороны (W)	Использование возможностей для преодоления слабых сторон экономики области (WO): развитие транспортно-логистической, электроэнергетической и инвестиционной инфраструктуры с привлечением капитала и трудовых ресурсов из других регионов и стран для развития внутреннего рынка региона и выхода на внешние рынки	Устранение внутренних слабостей для снижения угроз (WT): развитие добывающих производств, инфраструктуры и повышение уровня переработки сырья для снижения зависимости от поступления внешнего финансирования и спроса на сырьевых рынках для повышения качества жизни в регионе

Использование сильных сторон экономики области для получения результатов с учетом возможностей.

Поскольку основными конкурентными преимуществами Амурской области являются изобилие полезных ископаемых и высокий уровень производства электроэнергии, то развитие отраслей, наиболее интенсивно использующих эти ресурсы, позволит региону получить наибольший выигрыш от участия в международном и межрегиональном разделении труда на основе привлечения капитала и трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации и стран Северо-Восточной Азии.

Выгодное геополитическое положение Амурской области формирует другую группу конкурентных преимуществ региона. С одной стороны, близость к рынкам КНР и других стран Северо-Восточной Азии позволяет региону получать доходы от транзита грузов и предоставления транспортно-логистических услуг. С другой стороны, создает возможность для выхода предприятий Амурской области на факторные рынки стран Северо-Восточной Азии и покрытия дефицита трудовых и капитальных ресурсов.

Использование возможностей для преодоления слабых сторон экономики области.

Основными внутренними факторами, ограничивающими развитие региона, являются низкий уровень развития инфраструктуры, дефицит трудовых ресурсов и низкая емкость внутреннего рынка. Реализация проектов по инфраструктурному развитию с привлечением внешних инвесторов позволит улучшить условия ведения бизнеса за счет создания недостающих объектов инфраструктуры, а также расширения внутреннего рынка. Рост емкости внутреннего рынка будет обусловлен как ростом спроса на инвестиционные товары, так и формированием дополнительного спроса на потребительские товары и услуги со стороны персонала, занятого на реализации инвестиционных проектов (жителей региона и трудовых мигрантов).

Использование сильных сторон для снижения угроз.

Наибольшее значение для развития экономики региона имеют два типа угроз. Во-первых, это угрозы, носящие преимущественно институциональный характер и связанные с сокращением финансирования, вызванного межбюджетными отношениями. Во-вторых, это угрозы, связанные с высокой изменчивостью международных сырьевых рынков.

Снижение угроз первого типа возможно за счет роста независимости доходов региона и региональной бюджетной системы от федерального финансирования путем развития сфер экономики региона, обладающих сравнительными преимуществами. Снижение зависимости от конъюнктуры сырьевых рынков предполагает диверсификацию экономики региона за счет развития переработки, в том числе производимых на территории Амурской области сырьевых товаров (создания вертикально интегрированных бизнес-структур) и оказания транспортно-логистических и туристических услуг.

Устранение внутренних слабостей для снижения угроз.

В качестве основного сценария, позволяющего путем устранения внутренних ограничивающих факторов нивелировать внешние для Амурской области угрозы, являются развитие добывающих производств, инфраструктуры и повышение уровня переработки сырья для снижения зависимости от поступления внешнего финансирования и спроса на сырьевых рынках, для повышения качества жизни в регионе.

2.3. Инвестиционный климат Амурской области в период 2013 - 2017 годов

2.3.1. Инвестиционный климат и рейтинг региона.

По интегральному показателю инвестиционного климата рейтингового агентства "Эксперт РА" на протяжении почти всего периода с 2013 года по 2017 год Амурская область имела рейтинг 3В2 (незначительный потенциал - умеренный риск).

Показатель инвестиционного потенциала, оцениваемый рейтинговым агентством "Эксперт РА", демонстрирует, какую долю регион занимает на общероссийском рынке. По оценкам рейтингового агентства "Эксперт РА", в 2017 году инвестиционный потенциал области занимал 66 место российского рейтинга, что на 2 позиции выше, чем в 2016 году (68 место).

Инвестиционный риск показывает, с какими проблемами может столкнуться

потенциальный инвестор в регионе. По оценке рейтингового агентства "Эксперта РА", совокупный уровень инвестиционного риска в Амурской области остался на прежнем уровне с 2013 года, в 2017 году регион занимает 48 место рейтинга.

2.3.2. Динамика инвестиционной активности в Амурской области.

Инвестиции в основной капитал в номинальном выражении выросли с 118 млрд. руб. в 2013 году до 186,6 млрд. руб. в 2017 году. В целом за 2013 - 2017 годы в Амурской области объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах увеличился на 56%.

Величина инвестиций в основной капитал на душу населения выросла с 142,3 тыс. рублей в 2013 году до 233,3 тыс. рублей в 2017 году. Самый низкий уровень инвестиций на душу населения среди регионов Дальнего Востока в 2017 году сложился в Приморском крае и Еврейской автономной области.

Структура инвестиций в основной капитал в Амурской области по видам экономической деятельности не претерпела значительных изменений в 2013 - 2017 годах.

Для региона характерна высокая отраслевая концентрация: в 2017 году 89,8% всех инвестиций были направлены всего в 3 отрасли: транспорт и связь, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа, воды (в 2013 г. на долю этих же отраслей приходилось 81,1%). При этом 65,4% всех инвестиций в Амурской области в 2017 году направлялись в транспорт и связь. В ходе SWOT-анализа недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры был отмечен как один из ключевых факторов, ограничивающих развитие региона, поэтому высокая инвестиционная активность в этой сфере способствует улучшению условий ведения бизнеса и повышению качества жизни, а значит, и росту инвестиционной привлекательности региона.

Особенностью инвестиционных процессов Амурской области является увеличение доли инвестиций в обрабатывающие производства. Так, в России на обрабатывающие производства в 2013 году приходилось 13% инвестиций, в Амурской области - менее 1%, а уже в 2017 году - 16,4% и 17,4% соответственно.

Увеличение в регионе доли частных инвестиций за 5 лет почти в 7 раз обусловлено не столько повышением их абсолютных объемов, сколько более высокой инвестиционной активностью организаций других форм собственности. Доля государственных инвестиций уменьшилась с 58,5% в 2013 году до 8,1% в 2017 году, а доля частных инвестиций выросла с 7,8% в 2013 году до 91,9% в 2017 году.

Изменение структуры инвестиций по формам собственности привело к изменениям в структуре источников их финансирования. Так, уменьшилось значение средств бюджета как источника финансирования капиталовложений в регионе. Если в 2013 году на его долю приходилось только 30,4%, то к 2017 году доля этого источника снизилась до 8,1%.

В то же время увеличилось значение заемных средств и собственного капитала организаций как источников финансирования инвестиций в Амурской области. Доля заемных средств выросла с 0,3% в 2013 году до 3,2% в 2017 году. Одновременно сократилась доля нераспределенной прибыли (с 17% до 7,2%) и амортизации (с 11% до 9%).

Основная часть инвестиций в Амурской области в 2013 - 2017 годах направлялась на новое

строительство, в среднем до 69,8%. Около 12,8% инвестиций в основной капитал использовалось на приобретение основных средств. На модернизацию и реконструкцию в среднем направлялось не более 17,5% капиталовложений в экономику региона, однако в 2017 году доля составила 10,9%.

Таким образом, в 2013 - 2017 годах инвестиционная деятельность в Амурской области была достаточно интенсивной, о чем свидетельствуют высокие показатели инвестиций на душу населения. Большая часть капиталовложений направлялась на реализацию проектов в отраслях специализации региона - добывающей промышленности, транспорте, а также генерации и распределении электроэнергии, газа и воды. При этом изменялась структура источников финансирования инвестиционных проектов: наблюдался рост частных инвестиций перед государственными. Замещение государственных инвестиций на частные может иметь благоприятные последствия для региона, обусловленные как относительно более высокой эффективностью таких капиталовложений, так и снижением зависимости от состояния федерального бюджета. Для снижения такой зависимости планируется диверсифицировать источники финансирования инвестиций, сконцентрировать усилия региона на привлечении частных (как отечественных, так и зарубежных) инвестиций.

2.3.3. Анализ нормативно-правовой базы Амурской области, регламентирующей инвестиционную деятельность.

2.3.3.1. Инвестиционные приоритеты.

Общие приоритеты социально-экономического развития, целевые показатели и перспективы развития экономики Амурской области, в том числе ее инвестиционной составляющей, закреплены в [Стратегии](#) социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. N 380, а также в [Плане](#) мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года (Комплексный план социально-экономического развития Амурской области до 2025 года), утвержденном распоряжением Правительства Амурской области от 31 января 2018 г. N 12-р.

В целях реализации вышеуказанных стратегических документов в Амурской области принята государственная [программа](#) "Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области", включающая в себя 7 подпрограмм, в том числе [подпрограмму](#) "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Амурской области".

На реализацию Стратегии социально-экономического развития Амурской области в части инвестиционной деятельности также направлены государственные программы "[Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления в Амурской области](#)", "[Развитие транспортной системы Амурской области](#)", "[Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области](#)", "[Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области](#)", "[Развитие сельского хозяйства](#) и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области".

В целях создания в Амурской области благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности приняты [постановление](#) Правительства Амурской области от 19 ноября 2014 г. N 697 "Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов по

принципу "одного окна" и [постановление](#) губернатора Амурской области от 5 августа 2013 г. N 215 "Об утверждении инвестиционной декларации Амурской области".

В соответствии с [постановлением](#) Правительства Амурской области от 4 апреля 2011 г. N 217 "Об утверждении Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов" в Амурской области формируется [перечень](#) приоритетных инвестиционных проектов, который утвержден распоряжением Правительства Амурской области от 8 августа 2011 г. N 90-р "Об утверждении Перечня приоритетных инвестиционных проектов Амурской области".

В целях реализации инвестиционных проектов в области освоения лесов принято [постановление](#) Правительства Амурской области от 28 апреля 2008 г. N 102 "О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов Амурской области".

Кроме того, постановлением губернатора Амурской области от 9 ноября 2011 г. N 334 утверждено [Положение](#) о перечне инвестиционных проектов и предложений Амурской области.

Проверка эффективности инвестиционных проектов, представляемых для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов области и (или) получения государственной поддержки, осуществляется в порядке, установленном [постановлением](#) Правительства Амурской области от 12 февраля 2013 г. N 36 "Об утверждении Порядка проверки эффективности инвестиционных проектов".

Основы правового регулирования развития территории области установлены [Законом](#) Амурской области от 5 декабря 2006 г. N 259-ОЗ "О регулировании градостроительной деятельности в Амурской области", на основании которого [постановлением](#) Правительства Амурской области от 30 декабря 2011 г. N 985 "Об утверждении схемы территориального планирования Амурской области" была разработана и утверждена схема территориального планирования Амурской области.

Создание благоприятных условий и механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Амурской области, является целью [подпрограммы](#) "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Амурской области" государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области".

На содействие развитию инновационной инфраструктуры региона направлены [Концепция](#) развития инновационной деятельности в Амурской области до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 2 мая 2012 г. N 243, а также [Закон](#) Амурской области от 31 августа 2007 г. N 365-ОЗ "Об инновационной деятельности в Амурской области".

2.3.3.2. Координация участников инвестиционного процесса, содействие инвестиционной деятельности.

Основным законом Амурской области, регулирующим взаимодействие органов исполнительной власти региона, муниципальных образований и субъектов инвестиционной деятельности, является [Закон](#) Амурской области от 5 сентября 2007 г. N 374-ОЗ "Об инвестиционной деятельности в Амурской области".

В соответствии с [Законом](#) Амурской области от 5 сентября 2007 г. N 374-ОЗ "Об

инвестиционной деятельности в Амурской области" формами государственной поддержки инвестиционной деятельности в регионе являются налоговые льготы, отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов, инвестиционные налоговые кредиты, субсидии из средств областного бюджета, государственные гарантии области, предоставление в аренду на льготных условиях земельных участков, зданий, сооружений, находящихся в собственности области, а также иные формы, предусмотренные [частью 1 статьи 10](#) указанного Закона.

Основания и порядок получения финансовой и имущественной поддержки субъектами инвестиционной деятельности закреплены в следующих нормативных правовых актах Амурской области:

[Закон](#) Амурской области от 28 ноября 2003 г. N 266-ОЗ "О налоге на имущество организаций на территории Амурской области";

[Закон](#) Амурской области от 11 декабря 2003 г. N 278-ОЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Амурской области";

[Закон](#) Амурской области от 30 июня 2008 г. N 67-ОЗ "О порядке предоставления государственных гарантий Амурской области";

[Закон](#) Амурской области от 29 декабря 2008 г. N 166-ОЗ "О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области";

[Закон](#) Амурской области от 13 мая 2009 г. N 201-ОЗ "Об установлении дополнительных оснований и иных условий предоставления отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов, пеней и штрафов и об иных основаниях и условиях предоставления инвестиционного налогового кредита";

[Закон](#) Амурской области от 4 октября 2010 г. N 389-ОЗ "О пониженных ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, и инвестиционном налоговом вычете на территории области";

[Закон](#) Амурской области от 29 декабря 2012 г. N 142-ОЗ "О государственной поддержке агропромышленного комплекса Амурской области";

[Закон](#) Амурской области от 14 февраля 2014 г. N 321-ОЗ "О реализации отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации в части осуществления региональных инвестиционных проектов";

[постановление](#) Правительства Амурской области от 8 июня 2009 г. N 251 "Об утверждении Перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Амурской области, и Порядка оформления государственной гарантии Амурской области";

[постановление](#) Правительства Амурской области от 18 апреля 2013 г. N 186 "Об организации работы по предоставлению налоговых льгот";

[постановление](#) Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. N 445 "Об утверждении государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области";

[постановление](#) Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. N 447 "Об

утверждении государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области".

В целом нормативно-правовая база Амурской области создает основу для функционирования прозрачного механизма государственной поддержки инвестиционной деятельности, снижает управленческие и инвестиционные риски субъектов инвестиционной деятельности.

3. Центры экономического роста Амурской области

В Амурской области определены 6 центров экономического развития:

газопереработка;

добыча полезных ископаемых;

агропромышленный;

туристско-рекреационный;

энергетический;

космический.

3.1. Центр развития газопереработки

Центром развития газопереработки является г. Свободный с численностью населения 53,7 тыс. человек.

В непосредственной близости к г. Свободный начато строительство Амурского газоперерабатывающего завода (далее - Амурский ГПЗ), создана территория опережающего социально-экономического развития "Свободный" ([постановление](#) Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 г. N 673 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Свободный") на территориях муниципальных образований Свободненский район, г. Свободный и г. Сковородино.

В рамках центра развития газопереработки планируется реализация 4 инвестиционных проектов с объемом инвестиций 1,7 трлн. рублей.

Магистральный газопровод в рамках первого этапа строительства пройдет по территории Амурской области от границы с Республикой Саха (Якутия) до г. Свободный и далее до г. Благовещенск, где запланирован пограничный переход через р. Амур (район с. Верхнеблаговещенское) в Китай.

На Амурском ГПЗ мощностью переработки до 42 млрд. м³ природного газа в год будет осуществляться глубокая переработка объемов добываемого газа Якутского и Иркутского центров добычи с производством продукции с высокой добавленной стоимостью (гелий - 60 млн. м³/год; этан - 2760 тыс. тонн/год; пропан - 1025 тыс. тонн/год; бутан - 484 тыс. тонн/год; пентан - 196 тыс. тонн/год), которые будут использованы в дальнейшем в газохимическом производстве (основная продукция газохимии: этилен, полиэтилен).

Для обеспечения деятельности Амурского ГПЗ в г. Свободный будет построен новый жилой микрорайон на 5 тыс. жителей, проведены реконструкция действующих и ввод в эксплуатацию новых объектов социальной инфраструктуры. Данные мероприятия включены в долгосрочный [план](#) комплексного социально-экономического развития г. Свободный Амурской области, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. N 1566-р.

Намечается строительство завода по производству метанола мощностью до 1,0 млн. тонн метанола марки А в год.

В едином технологическом комплексе с Амурским ГПЗ рассматривается создание Амурского газохимического комплекса (далее - ГХК) мощностью до 2,4 млн. тонн в год полиэтилена (полиэтилен низкого давления и линейный полиэтилен низкой плотности). Сырьем ГХК должен стать этан, извлекаемый из природного газа на Амурском ГПЗ.

В результате проведенного анализа центром экономического развития Амурской области, требующим первоочередного финансирования за счет иных межбюджетных трансфертов, является центр развития газопереработки в связи с наибольшим социально-экономическим влиянием на развитие Амурской области.

3.2. Центр развития добычи полезных ископаемых

Центром развития добычи полезных ископаемых является Селемджинский район с численностью населения 10,3 тыс. человек.

Экономику района определяют золотодобыча, а также заготовка и обработка лесоматериалов.

Один из инвестиционных проектов - развитие золотодобычи в Селемджинском районе предусматривает строительство и инфраструктурное обеспечение деятельности горнодобывающих предприятий на базе Маломырского, Албынского, Токурского и Эльгинского золоторудных месторождений.

Проект является приоритетным на федеральном уровне и включен в государственную [программу](#) Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа". Инфраструктурная часть проекта "Линия электропередачи ВЛ 220 кВ "Февральская - Рудная" с подстанцией 220 кВ "Рудная" (174 км) строится за счет средств федерального бюджета ([постановление](#) Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 г. N 1055 "Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока"). Проектная мощность - 9700 тыс. тонн в год переработки руды.
(в ред. постановления Правительства Амурской области от 02.07.2019 N 357)

Комплексное освоение Огоджинского месторождения каменных углей позволит добывать до 10 млн. тонн угля ежегодно.

Для социального развития данного центра требуется строительство объектов социально-культурного назначения.

Кроме того, перспективным является планируемое к разработке медно-никелевое месторождение "Кун-Маньё". Данное месторождение расположено на северо-востоке Зейского района Амурской области и является пригодным для открытой разработки.

Оценка месторождения произведена Амур Минерале Корпорейшн (ЗАО "Кун-Маньё"), значительные запасы никеля (204 тыс. т) и меди (57 тыс. т) поставлены на баланс. Определены и потенциальные ресурсы, позволяющие судить о существенном приросте запасов никеля до 622 тыс. т и меди до 245 тыс. т. В небольших объемах определены кобальт, платина и палладий.

Комплексная разработка этого месторождения позволит привлечь 865 млн. долларов инвестиций в Амурскую область. Проект окажет значительное влияние на развитие северо-востока области (Зейского района) благодаря строительству обогатительного и металлургического производств и созданию транспортной инфраструктуры с выходом на Байкало-Амурскую магистраль (дорога протяженностью около 400 км).

3.3. Агропромышленный центр развития

Центром развития агропромышленного комплекса является г. Белогорск, второй по численности населения город Амурской области - 66,7 тыс. человек.

Преимущество г. Белогорск - его выгодное экономико-географическое расположение. Белогорск является крупным транспортным узлом Дальнего Востока, расположенным на пересечении транспортных коридоров: Транссибирской железнодорожной магистрали, федеральной трассы "Амур", автомагистрали Белогорск - Благовещенск.

Развитие агропромышленного центра обеспечивается реализацией 4 проектов на сумму 4,5 млрд. рублей, направленных на производство и переработку сельскохозяйственной продукции, производимой на территории Амурской области.

Для создания благоприятных условий для привлечения инвестиций утверждена территория опережающего социально-экономического развития "Белогорск", в рамках которой реализуются следующие проекты: завод по глубокой переработке сои I, II очереди мощностью переработки 240 тыс. тонн сои с производством 228,9 тыс. тонн продукции соепереработки в год, производством 10 тыс. тонн изолята, 55 тыс. тонн пищевого шрота, 8 тыс. тонн соевой клетчатки; создание лесоперерабатывающего комплекса мощностью 12 тыс. м³ пиломатериалов обрезных, 6 тыс. тонн топливных гранул и древесного угля; комплекса по переработке промышленных отходов на базе технологии вакуумной дистилляции отработанных масел и пиролиза производственных отходов мощностью производства 3 тыс. тонн в год по переработке отработанных масел и 600 тонн в год по утилизации отходов производства.

Также в рамках данного центра развития осуществляется строительство комплекса по производству "Лего" кирпича мощностью 600 тыс. шт. в год.

Для улучшения качества жизни населения планируется развитие социальной инфраструктуры агропромышленного центра развития.

3.4. Туристско-рекреационный центр развития

Центром туристско-рекреационного развития является г. Благовещенск с численностью

населения 230,4 тыс. человек.

Благовещенск - административный, торговый и транспортный центр Амурской области.

Вследствие миграционного прироста за последние 7 лет численность населения города увеличилась на 5% (с 219,8 тыс. человек в 2010 году до 230,1 тыс. человек в 2017 году).

В рамках туристско-рекреационного центра развития планируется реализация 7 инвестиционных проектов с объемом инвестиций 36,8 млрд. рублей.

Региональный туристско-рекреационный центр развития предусматривает создание комфортных условий для туристического сектора экономики посредством формирования туристско-рекреационного кластера "АМУР", включающего туристско-развлекательную зону "Золотая миля", а также туристско-развлекательный комплекс "Маленькая Венеция".

С целью обеспечения доступности туристического потока на территорию Амурской области ведется строительство мостового перехода и трансграничной канатно-подвесной дороги через р. Амур в районе городов Благовещенск (РФ) - Хэйхэ (КНР), предусматривается реконструкция существующего терминала внутренних авиалиний под терминал международных линий на 200 пассажиров в час в аэропорту г. Благовещенск.

Также в рамках данного центра развития осуществляется строительство тепличного комплекса площадью 6,19 га в с. Чигири Благовещенского района и производство микробиологических удобрений и фунгицидов (в рамках территории опережающего социально-экономического развития "Приамурская") мощностью 478 тонн в год с последующим увеличением до 1800 тонн в год.

3.5. Энергетический центр развития

Центром энергетического развития является Бурейский район с численностью населения 20,3 тыс. человек.

Бурейский район является крупным центром промышленного производства, ориентированным на производство электроэнергии.

На территории района находится Бурейская ГЭС, завершилось строительство Нижне-Бурейской ГЭС мощностью 320 МВт, пуск четырех ее агрегатов позволит увеличить производство электроэнергии на 1,65 млрд. кВт х ч.

Развитие генерирующих мощностей обеспечит реализацию энергоемких проектов, включающих электрификацию БАМа, строительство Амурского ГПЗ, космодрома "Восточный", организаций перерабатывающих производств и т.д.

3.6. Космический центр развития

В космический центр развития входит ЗАТО Циолковский с численностью населения 6,5 тыс. человек.

Создание космического центра развития определяется строительством космодрома "Восточный", ориентированного на использование современных технологий, интеграцию

космической деятельности с региональной промышленностью, наукой и образованием.

Осуществляется работа по завершению строительства наземной космической инфраструктуры космодрома и современного города Циолковский с численностью населения до 30 тыс. человек. Мероприятия по строительству жилищного фонда с инженерной инфраструктурой, объектами социального и культурно-бытового обеспечения и благоустройство территории заложены в федеральной целевой программе "Развитие космодромов на период 2017 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации".

Формирование центров развития газопереработки, добычи полезных ископаемых, агропромышленного и туристско-рекреационного в связи со значительным влиянием на социально-экономическое развитие Амурской области является приоритетным, требующим первоочередного финансирования.

3.7. Федеральные зоны экономического благоприятствования (территории опережающего социально-экономического развития)

В Амурской области созданы три территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР):

ТОСЭР "Белогорск" агропромышленной направленности в г. Белогорск утверждена [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. N 875;

ТОСЭР "Приамурская" промышленно-логистической направленности в Благовещенском, Ивановском и Тамбовском районах утверждена [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. N 879;

ТОСЭР "Свободный" газохимической, промышленной специализации в г. Свободный, Свободненском и Сковородинском районах утверждена [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 г. N 673.

Правовой основой создания ТОСЭР в Амурской области является Федеральный [закон](#) от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 473-ФЗ).

Целями создания таких территорий являются формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечение ускоренного социально-экономического развития и создание комфортных условий для жизнедеятельности населения.

На ТОСЭР резидентам предусматривается особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, который включает в себя:

особенности регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием ТОСЭР;

установление резидентам ТОСЭР льготных ставок арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, принадлежащими управляющей компании на праве собственности или аренды и расположенными на ТОСЭР;

особенности налогообложения резидентов ТОСЭР, установленные законодательством

Российской Федерации о налогах и сборах;

особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля на ТОСЭР;

приоритетное подключение к объектам инфраструктуры ТОСЭР;

предоставление государственных услуг;

применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

освобождение в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований резидентов ТОСЭР от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога;

иные предусмотренные Федеральным **законом** N 473-ФЗ и другими федеральными законами особые условия осуществления деятельности на ТОСЭР.

4. Механизмы координации и реализации Стратегии

4.1. Механизм реализации Стратегии

Механизм реализации Стратегии включает в себя следующие элементы:

1. Инвестиционная инфраструктура региона. Включает в себя совокупность организационных форм содействия участникам инвестиционного процесса. Участниками инвестиционной деятельности региона являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований.

2. Институты координации инвестиционной деятельности. Включают в себя уполномоченные органы исполнительной власти области, на которые возложено управление в указанной сфере, а также иные структуры.

3. Инструменты государственной поддержки инвестиционной деятельности. Включают в себя формы содействия, которые могут быть использованы в инвестиционной инфраструктуре для стимулирования инвестиционной активности и достижения целей Стратегии.

4. Планы мероприятий ("дорожные карты"). Описывают взаимодействие участников инвестиционного процесса, применение инструментов государственной поддержки инвестиционной деятельности.

5. Инструменты финансирования (государственные программы). Обеспечивают финансирование мероприятий по реализации инвестиционной деятельности.

Управление Стратегией осуществляется ответственным исполнителем Стратегии - министерством экономического развития и внешних связей Амурской области. Реализация мероприятий Стратегии осуществляется органами исполнительной власти области в пределах установленной компетенции.

Инвестиционная инфраструктура региона включает в себя:

институты развития, в том числе международные, российские, региональные;

организационные формы содействия инвестиционной деятельности, в том числе соглашения о государственно-частном партнерстве; зоны экономического благоприятствования, комплексные инвестиционные проекты, концессионные соглашения;

финансовые организации, в том числе кредитные организации, страховые организации.

В состав институтов координации инвестиционной деятельности входят:

министерство экономического развития и внешних связей Амурской области;

комиссия по приоритетным инвестиционным проектам и улучшению инвестиционного климата при Правительстве Амурской области;

АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций".

Для организации работы по улучшению инвестиционного климата в регионе сформирован "Проектный офис", который утвержден [постановлением](#) Правительства Амурской области от 1 июня 2015 г. N 264, включающий в себя рабочие группы по 11 направлениям.

"Проектный офис" по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Амурской области возглавляет губернатор Амурской области. В заседаниях "Проектного офиса" участвуют представители территориальных федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций и сетевых организаций, представители бизнес-сообществ.

В рамках реализации [распоряжения](#) Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. N 147-р, которым утверждены целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, приказом АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" утвержден состав региональной экспертной группы по мониторингу и контролю за внедрением целевых моделей.

Основными задачами региональной экспертной группы являются:

оценка достижения целевых значений при реализации "дорожных карт" по внедрению целевых моделей в субъектах Российской Федерации;

экспертиза и анализ нормативных правовых актов и иных документов, принятых в ходе внедрения целевых моделей;

формулирование актуальных проблем в ходе внедрения целевых моделей и предложение способов их решения;

внесение предложений при реализации мероприятий "дорожных карт" по внедрению целевых моделей;

своевременная и оперативная обратная связь в ходе внедрения целевых моделей.

Основные функции по координации деятельности участников инвестиционного процесса, а также по содействию привлечению инвестиций, продвижению инвестиционных проектов возложены на министерство экономического развития и внешних связей Амурской области.

Комиссия по приоритетным инвестиционным проектам и улучшению инвестиционного климата при Правительстве Амурской области (далее - Комиссия) - это координационный орган, образованный в целях содействия проведению активной региональной инвестиционной политики, включая привлечение инвестиций для реализации в области приоритетных инвестиционных проектов, и формированию благоприятного инвестиционного климата.

В процессе реализации Стратегии ответственный исполнитель осуществляет следующие полномочия:

организует реализацию Стратегии;

несет ответственность за эффективность Стратегии и достижение конечных результатов ее реализации;

готовит предложения о внесении изменений в Стратегию.

В соответствии с **Законом** Амурской области от 5 сентября 2007 г. N 374-ОЗ "Об инвестиционной деятельности в Амурской области" в регионе могут быть использованы следующие группы инструментов государственной поддержки инвестиционной деятельности:

инструменты финансовой поддержки;

инструменты имущественной поддержки;

инструменты инфраструктурной поддержки;

инструменты информационной поддержки.

В Амурской области приняты 13 государственных программ, охватывающих все сферы деятельности и отрасли экономики. К государственным программам, непосредственно затрагивающим инвестиционную деятельность в регионе, относятся:

"**Экономическое развитие и инновационная экономика** Амурской области";

"**Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления** в Амурской области";

"**Развитие транспортной системы** Амурской области";

"**Модернизация жилищно-коммунального комплекса**, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области";

"**Обеспечение доступным и качественным жильем** населения Амурской области";

"**Развитие сельского хозяйства** и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области".

Таким образом, в Амурской области создана система поддержки инвестиционной деятельности, включающая инвестиционную инфраструктуру, инструменты и организационные механизмы оказания содействия инвестиционной деятельности, разработаны "дорожные карты" достижения целей, нашедшие свое отражение в государственных программах по важнейшим сферам социально-экономического развития региона.

Для достижения цели Стратегии разработан **план** мероприятий с указанием сроков их реализации (приложение к Стратегии).

Реализация плана мероприятий Стратегии позволит достичь как цели второго уровня, так и главную цель Стратегии, а именно увеличить объемы инвестиционной деятельности в регионе путем создания благоприятного инвестиционного климата, повышения инвестиционной привлекательности региона.

Приложение
к Инвестиционной стратегии

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Правительства Амурской области
от 29.05.2019 N 282, от 27.08.2020 N 572)

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения (годы)	Ответственные исполнители, исполнители	Результат
1	2	3	4	5
1.	Улучшение инвестиционного климата			
1.1.	Реализация программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области"	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области	Обеспечение реализации мероприятий Инвестиционной стратегии Амурской области на период до 2025 года и повышение эффективности использования бюджетных средств
1.2.	Внесение изменений в нормативные правовые акты в сфере инвестиционной деятельности области	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области	Совершенствование нормативных правовых актов в сфере инвестиционной деятельности с целью создания комфортных условий для реализации инвестиционных проектов
1.3.	Совершенствование системы сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна"	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области; органы исполнительной власти области; АНО "Агентство	Снижение административных барьеров для инвесторов

			Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию)	
1.4.	Предоставление мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, малому и среднему предпринимательству	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области	Привлечение инвестиций в основной капитал не менее 1 трлн. руб.; ежегодный прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предприятиями, в размере 2,5%
1.5.	Осуществление взаимодействия с государственными корпорациями и другими финансовыми институтами с целью привлечения дополнительного финансирования для реализации инвестиционных проектов и создания необходимой инфраструктуры	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области	Ежегодный прирост инвестиций в основной капитал в размере 5%
1.6.	Реализация плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года	До 2025 года	Исполнительные органы государственной власти Амурской области	Достижение следующих показателей: 1. Численность постоянного населения (среднегодовая): 2020 год - 796,10 тыс. человек;

	(Комплексного плана социально-экономического развития Амурской области до 2025 года) (распоряжение Правительства Амурской области от 31 января 2018 г. N 12-р)			2025 год - 805,0 тыс. человек. 2. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 2020 год - 73 года; 2025 год - 78,01 года. 3. Общий коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 человек населения: 2020 год - 11,95 промилле; 2025 год - 12,10 промилле. 4. Общий коэффициент смертности, число умерших на 1000 человек населения: 2020 год - 11,80 промилле; 2025 год - 10,50 промилле. 5. Индекс промышленного производства к предыдущему году в сопоставимых ценах: 2020 год - 102,90%; 2025 год - 105,80%. 6. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к предыдущему году в сопоставимых ценах: 2020 год - 131,57%; 2025 год - 92,56%
1.7.	Реализация плана социального развития центров	2015 - 2028	Исполнительные органы	Увеличение среднегодовой численности населения,

	экономического роста Амурской области (распоряжение Правительства Амурской области от 29 июня 2018 г. N 80-р)		государственной власти Амурской области	снижение смертности, увеличение доступности и качества дошкольного, среднего и специального образования, увеличение уровня доступности культурно-досуговых учреждений, снижение сноса объектов жилищно-коммунального хозяйства, увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям
1.8.	Разработка и внедрение стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области совместно с администрациями муниципальных образований	Улучшение инвестиционного климата на территории муниципальных образований
1.9.	Внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Амурской области	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области; министерство транспорта и дорожного хозяйства области; министерство	Улучшение делового климата, привлечение инвестиций в регион

			строительства и архитектуры области; министерство имущественных отношений области; АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию)	
1.10.	Работа по улучшению показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Амурской области	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области; министерство транспорта и дорожного хозяйства области; министерство строительства и архитектуры области; министерство имущественных отношений области; министерство образования и науки области; министерство	Улучшение позиции региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата

			здравоохранения области; АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию); министерство цифрового развития и связи Амурской области; управление занятости населения области; управление государственного заказа области	
(в ред. постановления Правительства Амурской области от 27.08.2020 N 572)				
1.11.	Работа института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Амурской области	2019 - 2025	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Амурской области	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории региона
1.12.	Предоставление мер государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам на создание и развитие своих хозяйств в рамках государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков	2019 - 2025	Министерство сельского хозяйства области	Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, получившими грантовую поддержку, к году,

	сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области"			предшествующему году предоставления, на 5%
1.13.	Внедрение Регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста в Амурской области	2019 - 2025	Министерство образования и науки области	Обеспечение промышленности и экономики региона требуемыми высококвалифицированными кадрами
2.	Администрирование инвестиционных проектов, создание инвестиционной инфраструктуры и территорий с особым статусом			
2.1.	Реализация приоритетных инвестиционных проектов Амурской области	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области; исполнительные органы государственной власти Амурской области	Создание благоприятного инвестиционного климата для инвесторов
2.2.	Функционирование территорий опережающего развития в Амурской области	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области	Создание благоприятного инвестиционного климата для инвесторов
2.3.	Реализация региональной программы "Комплексное развитие моногородов	2019 - 2025	Министерство экономического развития и	Привлечение федерального финансирования из федерального бюджета на

	Амурской области на 2018 - 2020 годы", модернизация экономики монопрофильных муниципальных образований области		внешних связей области	реализацию инвестиционных проектов, снижение безработицы в монопрофильных муниципальных образованиях, создание новых рабочих мест
2.4.	Развитие инновационной инфраструктуры и внедрение инновационных технологий	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области	Доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг составит 5%
2.5.	Функционирование АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций"	2019 - 2025	АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию)	Привлечение инвестиций в основной капитал не менее 1 трлн. руб.; повышение качества оказываемых государственных услуг инвестору
2.6.	Привлечение новых резидентов в существующие и создаваемые территории опережающего социально-экономического развития	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области; АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию)	Увеличение числа резидентов
3.	Продвижение региона как инвестиционно привлекательной территории			

3.1.	Участие в выставках, ярмарках, экономических и инвестиционных форумах	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области; министерство сельского хозяйства области; АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию)	Увеличение числа выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, деловых контактов и заключенных соглашений
3.2.	Изготовление информационно-справочных и презентационных материалов об инвестиционной деятельности в Амурской области	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области; АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию)	Создание благоприятного инвестиционного климата для инвесторов
3.3.	Размещение информационных материалов об инвестиционной деятельности в Амурской области в электронных и печатных средствах массовой информации	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области; АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по	Увеличение числа упоминаний об инвестиционной деятельности в Амурской области в средствах массовой информации

			согласованию)	
3.4.	Функционирование специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности Амурской области	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области; АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию)	Создание благоприятного инвестиционного климата для инвесторов
3.5.	Подготовка ежегодного послания губернатора области "Инвестиционный климат и инвестиционная политика Амурской области"	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области	Создание благоприятного инвестиционного климата для инвесторов
3.6.	Увеличение количества резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Амурской области	2019 - 2025	Министерство экономического развития и внешних связей области; АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию)	Привлечение новых резидентов (не менее трех в год)
3.7.	Сопровождение проектов по принципу "одного окна"	2019 - 2025	АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию);	Привлечение инвестиций в основной капитал не менее 1 трлн. руб.

			министерство экономического развития и внешних связей области	
3.8.	Увеличение числа проведенных сельскохозяйственных ярмарок выходного дня	2019 - 2025	Министерство сельского хозяйства области; муниципальные образования области (по согласованию)	Создание благоприятного инвестиционного климата для реализации продукции агропромышленного комплекса
(пп. 3.8 в ред. постановления Правительства Амурской области от 29.05.2019 N 282)				
4.	Внедрение стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе			
4.1.	Исполнение целевых моделей: 1. Качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации. 2. Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами	2019 - 2020	АНО "Агентство Амурской области по привлечению инвестиций" (по согласованию); министерство экономического развития и внешних связей области	100% достижения значимости целевых моделей